

**Международная Организация по Миграции
в сотрудничестве с Научно-исследовательским центром «ШАРК»**

Торговля людьми в Таджикистане

**Саодат Олимова
Нигина Мамаджанова**

Июль, 2006



IOM International Organization for Migration

МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу мигрантам и обществу. В качестве межправительственного органа, МОМ, совместно со своими партнерами в международном сообществе, осуществляет свою деятельность, направленную на: оказание помощи в решении оперативных задач в области миграции; разъяснение вопросов, связанных с миграцией; поддержку экономического и социального развития через миграцию; содействие подлинному уважению человеческого достоинства и росту благосостояния мигрантов.

Настоящая публикация профинансирована Международной Организацией по Миграции совместно с Шведским Агентством по Международному Сотрудничеству.

Издатель: Представительство Международной Организации по Миграции,
ул. Первый проезд Тельмана, 36
Душанбе, 734002, Республика Таджикистан
Телефон: +992 372. 21 03 02
Факс: +992 372. 51 00 62
E-mail: iomdushanbe@iom.tajnet.com

ISBN 978 92 9068 241 7 Trafficking in Persons in Tajikistan
© 2006 Международная Организация по Миграции (МОМ)

Все права защищены авторским правом. Ни одна часть данной публикации не может быть воспроизведена, не может храниться в справочной системе или передаваться в какой бы то ни было форме, с помощью каких-либо электронных, механических средств, путем изготовления фотокопий, записей или любым иным способом без получения предварительного письменного разрешения издателя.

Изложенные в данной публикации мнения авторов необязательно отражают точку зрения МОМ и Шведского Агентства по Международному Сотрудничеству.

Исследовательская группа

Руководитель:

Др. Саодат Олимова, руководитель
Социологической службы Научно-исследовательского центра «ШАРК»,

Стратегия борьбы с торговлей людьми, база данных по жертвам торговли людьми:

Нигина Мамаджанова

Правовой анализ:

Фируз Сатторов

Ассистент проекта:

Манижа Таджиддинова

Координаторы региональных работ:

Борон Саидалиев (Хатлонская область, Курган-Тюбинский регион)

Файзали Шофатов (Хатлонская область, Кулябский регион)

Манижа Таджиддинова (Душанбе, РПП)

Фархат Хусаинов (Согдийская область)

Назар Чоршанбиев (ГБАО)

Ввод и обработка данных, подготовка таблиц:

Николай Шварц

Сергей Цан

Мансур Тулаганов

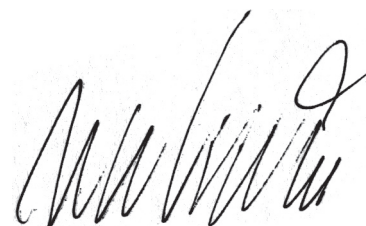
Предисловие

Как указано во Всеобщей Декларации Прав Человека «Человек, его права и свободы, являются высшей ценностью, которые признаются, соблюдаются и защищаются государством». Такое преступление как торговля людьми, посягающее на высшую ценность, провозглашенную прогрессивным мировым сообществом, является крайне неприемлемым и неуместным преступным действием, которое угрожает как общественной безопасности, нравственным устоям, так и генофонду стран, подвергшихся данному негативному феномену.

Говоря о Республике Таджикистан и её роли в глобальном формировании системы противодействия в рассматриваемой сфере, мы можем констатировать, что за последние годы страной, был предпринят широкий спектр мер по профилактике и борьбе с торговлей людьми, ключевым звеном в реализации которых, выступил специально созданный координационный орган в лице Межведомственной Комиссии по борьбе с торговлей людьми при Правительстве Республики Таджикистан.

Борьба с торговлей людьми является одним из основных приоритетных направлений деятельности Международной Организации по Миграции. Будучи межправительственным органом МОМ в тесном сотрудничестве с Правительством Республики Таджикистан ведет активную работу в разработке эффективных мер по противодействию торговле людьми, включая повышение уровня информированности населения, усиление законодательных мер и оказание помощи жертвам данного серьезного преступления.

Таким образом, данное исследование МОМ, является крайне важным инструментом, позволяющим внести ясность, относительно текущих реалий ситуационного характера в области торговли людьми в Республике Таджикистан. Представленное исследование можно рассматривать, как обзор динамико-оценочных показателей за последние пять лет, с момента выхода в свет первого исследования МОМ в 2001 году. Помимо этого, хотелось бы отметить, что, отраженный в данной работе пакет, соответствующих рекомендаций, должен сыграть роль катализатора в выработке новых концептуальных и прикладных идей в сфере оптимизации комплексного процесса противодействия, негативному феномену торговли людьми в нашем обществе.



**Махмуд Надери,
Глава Миссии МОМ в Таджикистане**

Выражение признательности

Миссия МОМ в Таджикистане выражает признательность научно-исследовательскому центру «Шарк» в лице профессора Музаффара Олимова за успешно выполненную работу.

Миссия МОМ выражает особую благодарность правительственным структурам за плодотворное сотрудничество и предоставление необходимой информации для настоящего исследования.

Глубокая благодарность выражается Координатору программы МОМ по противодействию торговле людьми в Таджикистане Нигине Мамаджановой за интересную постановку проблемы и инициирование данного исследования, а также за активное участие на всех этапах исследования.

Большая благодарность выражается советнику по юридическим вопросам МОМ Фирузу Сатторову, осуществившему правовой анализ.

Авторы выражают уважение и благодарность профессору Лиз Келли за предоставленную методологию исследования.

Мы также благодарим всех экспертов за консультации и помощь в подготовке доклада, особенно к.э.н. Елену Тюрюканову, ведущего научного сотрудника Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, Рухшону Курбанову — менеджеру программы МОМ по профилактике ВИЧ/СПИД среди трудовых мигрантов, журналистку газеты «Вечерний Душанбе» Салиму Вахоб-заде.

Большая благодарность выражается ассистенту проекта Маниже Таджидиновой, всем интервьюерам, а также региональным координаторам г-ну Борону Сайдалиеву, г-ну Файзали Шофатову, г-ну Назару Чоршанбиеву, г-ну Фархату Хусаинову.

Особая благодарность выражается мигрантам, которые участвовали в исследовании и предоставили бесценную информацию.

Краткое содержание отчета

Цели исследования

Главная цель настоящего исследования — сбор и анализ фактического материала, для более глубокого понимания явления вывоза и торговли женщинами и детьми в Таджикистане, оказания содействия в дальнейшей разработке национальной политики и стратегии в борьбе с этим явлением, а также и в разработке проектов, направленных на противодействие торговле людьми, особенно на уровне общества и общин.

Исследование базируется на материалах 2-х опросов общественного мнения, проведенных в июне–июле 2005 г. (1500 респондентов) и мае–июне 2006 г. (1000 респондентов) по национально репрезентативной выборке; на опросе 600 вернувшихся мигрантов, базе данных по жертвам торговли людьми, собранных г-жой Н. Мамаджановой, материалах фокус-групповой дискуссии и 50-ти экспертных интервью.

В исследовании рассматриваются масштабы, тренды, характеристики, схемы, динамика и тенденции вывоза и торговли людьми в Таджикистане; связь между трудовой миграцией и торговлей людьми в РТ; причины торговли людьми в РТ; факторы, благоприятствующие развитию торговли людьми, инфраструктура торговли людьми, включая институты, сети, категории переправщиков, стратегии вербовки, способы эксплуатации. В исследовании также идентифицированы источники информации о торговле людьми, определены наиболее эффективные меры и действия, направленные на борьбу с торговлей людьми; разработаны рекомендации для действий, направленных на борьбу с вывозом и торговлей людьми.

Основные положения и выводы

Существует ряд факторов, благоприятствующих распространению вывоза и торговли людьми в Таджикистане. Это последствия вооруженного конфликта, распространение бедности, ослабление правосознания и правопорядка. Массовое сиротство в результате военных действий привело к недокументированному усыновлению сирот, что стало благоприятной почвой для распространения торговли детьми.

По мере продвижения экономических реформ возникли новые факторы, способствующие торговле людьми, а именно: товаризация личности в регионах, в которых рыночное хозяйство развивается наиболее успешно (Согдийская область и г. Душанбе), распространение детского труда, резкое ухудшение положения женщин на рынке труда и в семье, развитие теневого сектора экономики. Основными странами назначения являются ОАЭ, страны Персидского Залива, Турция, Испания, Израиль.

С массовой трудовой эмиграцией связано появление масштабного вывоза и торговли людьми с целью принудительного труда. В настоящее время вывоз и торговля людьми с целью принуждения к труду многократно превосходит торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации. Однако можно ожидать развития торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, включая его институты, инфраструктуру, маршруты, так как вывоз и торговля женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации является трендом, сопровождающим трудовую миграцию мужчин. Стабильно растущий спрос на секс-услуги, особенно в анклавах мигрантов с неурегулированным статусом в странах назначения, способствует расширению существующих и образованию новых трендов вывоза и торговли женщинами, возникновению новых сетей и маршрутов.

Для того, чтобы выявить распространенность торговли людьми в Республике Таджикистан, в ходе опроса был задан вопрос «Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли и вывоза людей с целью эксплуатации?». 6,5% респондентов в 2005 г. и 7,12% в 2006 г.

ответили утвердительно. 60% респондентов, которые сообщили, что лично сталкивались со случаями торговли и вывоза людей с целью эксплуатации, имеют личный опыт жертвы торговли людьми. Анализ этих случаев показал, что 31,4% респондентов, которые лично сталкивались с торговлей людьми, побывали в ситуации рабства.

Мужчины почти в три раза чаще, чем женщины попадали в ситуацию торговли людьми. Большинство мужчин были жертвами принуждения к труду, тогда как среди женщин были жертвы и секс-эксплуатации, и принудительного труда, а также совмещения принудительного труда и секс-эксплуатации.

Наиболее многочисленна группа, тех, кто непосредственно столкнулся с торговлей людьми, среди людей 18 до 29 лет — 6% и 30–39 лет — 9,2%. В этой группе высок удельный вес людей с неполным и полным средним образованием. Среди респондентов из сельской местности число тех, кто непосредственно столкнулся с торговлей людьми, почти в два с половиной раза больше чем среди горожан (в городе 2,4%, в селе 8%).

Существует большая разница между масштабами распространения вывоза и торговли людьми в региональном разрезе. Больше всего с торговлей людьми сталкиваются жители Согдийской области — 11,5% опрошенных, в ГБАО таких было 9,6%, в Душанбе — 3,9%. Меньше всего с вывозом и торговлей людьми сталкивались жители Хатлонской области (1,9%) и РРП (менее 1 %).

Результаты исследования показали, что к наиболее важным факторам уязвимости по отношению к торговле людьми в РТ можно отнести:

Место проживания — наиболее велика вероятность попасть в сети торговли людьми у сельских жителей — мужчин, девушек и детей в Согдийской области.

Возраст — среди жертв торговли людьми преобладает молодежь.

Имущественный статус — подавляющее большинство жертв торговли людьми принадлежит к группе людей с низкими и очень низкими доходами.

Занятие до эмиграции — наиболее уязвимы к торговле людьми молодые люди без профессии, впервые вышедшие на рынок труда, строители, женщины, работающие в торговле, сельскохозяйственные работники.

Связь домохозяйства с миграцией — наиболее уязвимы женщины и дети из мигрантских домохозяйств в период отсутствия отца и женщины, работающие в «челночной» торговле.

Можно выделить следующие наиболее распространенные тренды торговли людьми людей из Таджикистана: вывоз людей с целью принудительного труда; вывоз с целью принудительной проституции и сексуальной эксплуатации; принуждение к перевозке наркотиков; вывоз с целью изъятия органов; принуждение детей к попрошайничеству; увод за долги, включающий эксплуатацию; насильственная выдача замуж; принудительная воинская повинность.

Наиболее распространена торговля людьми с целью трудовой эксплуатации. На этот вид торговли людьми указали 71,4% опрошенных. Вывоз и торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации назвали 14,3% опрошенных. 2,9% респондентов отметили продажу людей с целью использования в наркобизнесе (в качестве тел-контейнеров, перевозчиков). 11,3% сообщили, что знают о вывозе и продаже мужчин с целью принудительной воинской повинности.

Организация вывоза и торговли женщинами и детьми в Таджикистане включает следующие сети торговли людьми: «Предпринимательские» — имеют распространение преимущественно в Согдийской области и г. Душанбе. Очень часто «предпринимательские» сети контактируют и/или взаимосвязаны с туристическими агентствами, которые организуют шоп-туры.

Криминальные/криминально-региональные — с криминализацией таджикских диаспор в Российской Федерации криминально-региональные сети получили распространение во всех районах Таджикистана.

Самодетельные — все чаще появляются случаи, когда вывоз и торговлю женщинами и детьми осуществляют случайные люди — родственники, соседи, знакомые жертв, которые пытаются попробовать себя в этом виде бизнеса.

Родственные — имеют распространение преимущественно в Хатлонской области и РРП.

В целом, в Таджикистане есть и очень широкие сети, большие организованные группы торговцев людьми, и мелкие группы, и индивидуальные торговцы людьми, и случайные продавцы. По данным Прокуратуры на территории РТ действуют 16 организованных преступных сообществ, которые занимаются вывозом и торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Часть этих группировок входит в еще более разветвленные сети, руководство которыми осуществляется в Самарканде, Ташкенте, Оше, Бишкеке, Москве, Карачи. Имеются также сформированные сети коррупции, сложившиеся расценки на те или иные сопровождающие торговля людьми услуги, установлены формы оплаты.

О резком повышении уровня организованности торговли людьми в 2002–2003 гг. и образовании общей транснациональной сети преступности в сфере торговли людьми в Центральной Азии говорят свидетельства о сменной работе женщин, которых сексуально эксплуатируют.

Среди торговцев людьми есть и мужчины, и женщины, но они выполняют разные функции в организации торговли людьми.

Первым этапом торговли людьми является вербовка и перемещение жертвы с целью ее эксплуатации или перепродажи для этих же целей. Способы вербовки могут быть различными. Первичное завладение жертвой в РТ происходит следующими путями: обман, продажа, усыновление, похищение, захват заложников, фиктивное замужество, принудительное замужество.

Вторым этапом, следующим после вербовки, является ее транспортировка к месту непосредственной эксплуатации. Перемещение жертвы для ее криминальной эксплуатации может происходить как в результате ее добровольного согласия, так и помимо воли жертвы, т.е. криминальное перемещение. Очень часто молодые женщины по своей инициативе начинают шаги по зарубежному трудоустройству, т.е. попадают в торговля людьми добровольно.

В Таджикистане наиболее часто криминальное перемещение применяется по отношению к несовершеннолетним. Как правило, вербовка малолетних девочек связана с изнасилованием или продажей.

Нелегальное перемещение через государственные границы применяется тогда, когда отсутствует возможность легального выезда за рубеж, недостаточно времени для оформления всех документов, либо страна назначения применяет специальные меры по предупреждению торговли людьми. В этом случае используются фальшивые документы, а также жертва может быть перевезена через границу, вообще без документов. В этом случае она еще более уязвима после въезда в страну назначения, поскольку находится там нелегально.

Третьим этапом в осуществлении криминальной эксплуатации людей являются непосредственные действия, связанные с эксплуатацией. В зависимости от способа принуждения человека можно выделить следующие виды криминальной эксплуатации, характерные для торговли людьми в Таджикистане: физическое принуждение, психическое принуждение (шантаж, угрозы), экономическое принуждение, долговая кабала, юридическая зависимость (возникшая в связи с вступлением в брак или в связи с усыновлением/удочерением, опекуном), рабство.

Одним из самых сложных моментов является избавление от эксплуатации и возвращение жертвы, которое происходит различными путями (депортация, самостоятельное возвращение, помощь МОМ, государства, НПО и др.). Правительство РТ прилагает значительные усилия по идентификации и возвращению жертв торговли людьми из стран приема

на родину, однако организация помощи и реинтеграции жертв торговли людьми пока находится на начальном этапе.

Основным источником получения сигналов по торговле людьми являются «горячие линии» МОМ во всех областных центрах республики. Что касается информированности общества о торговле людьми, то исследование показало, что 53,2% опрошенных, представляющих население РТ, слышали о торговле и вывозе людей с целью эксплуатации. Уровень осведомленности значительно выше среди мужчин, чем среди женщин. Возрастная группа 30–50 лет наиболее осведомлена о торговле людьми. Беспокойство вызывает тот факт, что менее всего осведомлены респонденты в возрасте 18–29 лет, хотя именно эта группа чаще всего лично сталкивается с торговлей людьми и торговцами людьми.

Наиболее популярным источником информации о торговле людьми являются устные сообщения — слухи (22%), рассказы знакомых (15%), соседей (9%). Вторым по важности источником информации о торговле людьми является телевидение (32% респондентов). Наиболее ограниченными в доступе к информации являются женщины, особенно в сельской местности.

Таджикистану в последние годы удалось многого добиться в противодействии вывозу и торговле людьми. Осуществлен ряд важных мер по формированию адекватной нормативно-правовой базы, таких как принятие Закона «О борьбе против торговли людьми» (2004 г.), введение в Уголовный Кодекс РТ статьи 130 «Торговля людьми» (2003 г.), разработка и введение соответствующих нормативных актов. Значительные шаги вперед в борьбе с торговлей людьми были инициированы Президентом РТ Э.Рахмоновым. Это, прежде всего, создание и укрепление институционального потенциала по борьбе с торговлей людьми. При Аппарате Президента, в МВД, в Прокуратуре РТ организованы специальные структуры по противодействию торговле людьми, такие как Управление по борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью при МВД РТ, создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми (2005 г.). Указом Президента РТ в июле 2005 года была создана Специальная рабочая группа по возвращению жертв торговли людьми.

Большую роль в противодействии торговле людьми играют международные организации, особенно МОМ, и организации гражданского общества, особенно НПО, объединенные в 2003 году в сеть антиторговли людьми при участии МОМ.

И все же, несмотря на все предпринимаемые меры, торговля людьми продолжает существовать. Исследование показало, что общество в Таджикистане не готово противодействовать торговле людьми и больше всего надеется на государство и правоохранительные органы.

Изучение вывоза и торговли женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации помогло пролить свет на факторы, благоприятствующие торговле людьми, институты, пути и методы ее организации, а также меры борьбы с торговлей людьми. И все же в ходе этого исследования появилось гораздо больше вопросов, чем ответов. Наиболее важными темами дальнейших исследований должны стать гендерный аспект торговли и вывоза людей, а также торговля людьми с целью принудительного труда. В области дальнейших исследований необходимо провести анализ действий и последствий законодательства по противодействию торговле людьми и правоприменительной практики; криминалистическое исследование по торговле людьми.

Следует улучшить методы управления миграцией с тем, чтобы устранить глубинные причины торговли людьми, связанные с миграционными процессами. Это и разъяснительная работа среди потенциальных мигрантов и, в особенности, среди групп риска, и создание и поддержание эффективных легальных каналов трудовой миграции.

Важно также принять меры по ликвидации детского труда; всемерно сокращать гендерный дисбаланс, что включает меры по поддержке образования, занятости женщин, повышения их политического, экономического социального участия; осуществлять адресную

защиту уязвимых групп населения, особенно семей с женщинами во главе; определить и усилить роль и функции местной власти в предупреждении торговли людьми.

В области предотвращения торговли людьми необходимо:

Принять Государственную программу по предотвращению торговли людьми в Таджикистане.

Проводить широкомасштабные информационно-пропагандистские кампании по предотвращению торговли людьми в Таджикистане.

Поддерживать и развивать сети НПО, работающие в области предупреждения торговли людьми, информирования населения, обучения, помощи и реабилитации жертв.

На государственном уровне необходимо и далее разрабатывать и осуществлять программу помощи и реинтеграции жертв торговли людьми. В осуществлении такой программы должны участвовать все заинтересованные ведомства и неправительственные организации. Важно наладить профессиональное обучение жертв торговли людьми. Следует налаживать сотрудничество с организациями в странах назначения, предоставляющими помощь мигрантам и жертвам торговли людьми.

Необходимо также:

Создать специализированные реабилитационные центры для жертв торговли людьми, как для взрослых, так и для детей.

Развивать политику, в том числе проводить кампанию за конфиденциальность и анонимность жертв, основываясь на принципах защиты прав человека, которые включают секретность и человеческое достоинство.

Развивать законодательную базу в области защиты жертв-свидетелей торговли людьми.

Разработать комментарии к статье 130.1 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан.

Создать специализированный центр по проведению криминалистического анализа уголовных дел по торговле людьми.

Проводить специализированные курсы повышения квалификации по торговле людьми для работников следственных отделов в правоохранительных органах по всей республике.

Организовать обучение сотрудников правоохранительных органов обращению с жертвами торговли людьми.

Внедрить гендерный подход на всех стадиях процесса защиты жертвы.

Расширить женский состав работников правоохранительных органов, работающих в области противодействия торговле людьми, в частности в работе с жертвами торговли людьми.

Провести техническое оснащение залов суда для проведения эффективного судебного процесса с минимальным травмированием жертв торговли людьми.

Развить сеть по обмену информацией по борьбе с торговлей людьми между правоохранительными органами, как в РТ, так и с другими странами.

Организовать ряд образовательных туров для работников структур, вовлеченных в работу по предотвращению и борьбе с торговлей людьми.

Введение

Каждый год миллионы людей вывозятся в другие страны, где они живут в условиях рабства. Это явление вызывает тревогу во всем мире. Тем не менее, глобализация экономики, повышение трудовой мобильности, включая стремительный рост международной трудовой миграции, рост спроса на услуги, так называемого, частного характера в развитых странах, растущий уровень безработицы среди женщин, а также интенсивное и практически неконтролируемое движение человеческого капитала через Интернет¹ способствует расширению вывоза и торговли людьми. По некоторым данным общее количество женщин и детей, увозимых из дома и продаваемых в рабство, ежегодно во всем мире достигает 1 млн. человек.²

Таджикистан впервые столкнулся с этой проблемой после распада СССР. Бурная история новейшего времени характеризуется гражданским конфликтом, который сопровождался военными действиями, массовым насилием, захватом и торговлей заложниками. В тяжелый период постконфликтного восстановления одной из главных стратегий выживания населения Таджикистана стала масштабная трудовая эмиграция. Одним из наиболее негативных последствий, связанных с переходным периодом, стало растущее число женщин и детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации. Обнищание населения, высокий уровень безработицы, особенно среди женщин и молодежи, привел к характерной для всех постсоветских стран эпохи транзита «коммерциализации тела». Все это стало благоприятной питательной почвой для появления и распространения торговли людьми, т.е. незаконного вывоза людей, в том числе женщин и детей за границу, для использования их в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

Появление торговли людьми, сопровождающейся обманом, жестоким обращением, нарушением прав человека, эксплуатацией вызвало глубокое беспокойство правительства, общества, международных организаций, работающих в Таджикистане и, прежде всего, Международной организации по миграции (МОМ). В 1999 г. Миссия МОМ в Таджикистане в рамках Программы по укреплению потенциала в управлении миграционными процессами начала проект по исследованию торговли людьми женщин и детей. В 2001 г. по его материалам был опубликован Отчет «Обманутые мигранты из Таджикистана. Исследование торговли людьми женщин и детей»³. Полученные результаты стали основанием для масштабной кампании по противодействию торговле людьми, которую МОМ осуществляет в сотрудничестве с Правительством Таджикистана и другими международными и местными организациями. Также были проведены обзоры, обеспечившие более глубокое понимание отдельных аспектов торговли людьми и борьбы с ней в Таджикистане, такие как «Обзор законодательства Республики Таджикистан о противодействии торговле людьми»⁴.

В последние годы в соседних странах Центрально-азиатского региона были проведены исследования, которые значительно расширили рамки понимания проблемы. Это «Торговля женщинами и детьми в Кыргызской республике»⁵, «Торговля людьми в Узбекистане»⁶, «Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане»⁷.

Особо следует отметить отчет о торговле людьми в Центральной Азии, подготовленный проф. Лиз Келли в 2005 г. Автор поместила проблему торговли людьми женщин и детей в Центральной Азии в глобальный контекст, и главное, глубоко рассмотрела серьезные методологические проблемы изучения и понимания проблемы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации⁸.

Сейчас, спустя 7 лет после начала изучения и целенаправленной борьбы с вывозом и продажей женщин и детей с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда в Таджикистане, возникла необходимость оценить, как развивается это явление, каковы в настоящее время масштабы, характеристики, динамика, тенденции этого вида торговли людьми

ми. Исключительно важно также сделать оценку того, что было осуществлено различными организациями в рамках противодействия торговле женщинами и детьми, какие результаты имели проекты, направленные на борьбу с вывозом и торговлей людьми, а также выявить показавшие наибольшую эффективность меры и действия, направленные на борьбу с этим явлением. Очень важно также изучить уровень информированности и понимания обществом этой проблемы. С этими целями в 2005 г. Международная организация по миграции инициировала данный проект по изучению вывоза и торговли женщинами и детьми в Таджикистане.

Полученная информация будет использована соответствующими организациями, агентствами и должностными лицами для подготовки и выполнения ряда рекомендаций по противодействию вывозу и торговле женщинами и детьми.

Данное исследование будет также использовано как основа для дальнейших проектов по этой проблеме, таких как: выработка политики, разработка законодательных и оперативных мер по пограничному контролю, повышению общественной осведомленности, а также оказанию непосредственной помощи жертвам торговли людьми.

1. Концепция исследования, ключевые подходы и методология

1.1. Основные термины и концепции. Определение торговли людьми.

При проведении исследования использовались стандарты и подходы МОМ.

МОМ пользуется определением торговли и контрабанды людьми (торговля людьми), приведенным в Протоколах, дополняющих Конвенцию ООН против Транснациональной Организованной Преступности. В соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, «торговля людьми людей» означает:

Найм, перевозка, переправление, укрывательство или удержание людей, осуществляемые путем похищения, применения силы, угроз, обмана или насилия, злоупотребления властью или уязвимостью положения, а также незаконное предоставление или получение денежных сумм или других выгод с целью получения согласия лица, которое имеет контроль над другим человеком. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или формы, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

Следует учитывать разницу между торговлей людьми и контрабандой мигрантов. В соответствии с Протоколом о борьбе против контрабанды мигрантов по земле, по воде и по воздуху контрабанда означает:

Завладение человеком с целью получения прямо или косвенно материальной или финансовой выгоды или незаконного ввоза человека в страну, гражданином которой он не является, и где он не имеет постоянного места жительства.

1.2. Методология и концепция исследования

Основная цель исследования:

Целью данного исследовательского проекта является сбор и анализ фактического материала, для более глубокого понимания явления торговли людьми в Таджикистане и оказания содействия в дальнейшей разработке национальной политики и стратегии в борьбе с торговлей людьми женщин и детей, а также в разработке проектов, направленных на противодействие торговле людьми, особенно на уровне общества и общин.

Цели исследования:

Изучить масштабы, характеристики, схемы, динамику и тенденции торговли людьми людей в Таджикистане.

Выявить связь между трудовой миграцией и торговлей людьми людей в РТ.

Определить основные тренды торговли людьми людей в РТ.

Идентифицировать торговля людьми работников с целью трудовой эксплуатации и торговля людьми людей с целью сексуальной эксплуатации.

Изучить причины торговли людьми людей в РТ.

Изучить гендерные отношения, благоприятствующие развитию торговли людьми людей в РТ.

Изучить инфраструктуру торговли людьми людей, включая институты, сети, категории переправщиков, схемы торговли людьми.

Идентифицировать стратегии вербовки, способы эксплуатации.

Выявить источники информации о торговле людьми.

Определить наиболее эффективные меры и действия, направленные на борьбу с торговлей людьми людей

Разработать рекомендации для действий, направленных на борьбу с торговлей людьми, определить существующие ресурсы для осуществления программ и мер правительством, НПО, включая оценку ресурсов и организаций, ведомств, заинтересованных в сотрудничестве для решения проблемы.

Методология исследования

Исследование было осуществлено в три этапа. На первом этапе был проведен обзор различных источников информации по исследуемой проблематике, в том числе были осуществлены:

Обзор исследований и прессы по теме торговли людьми в Таджикистане.

Обзор международного и национального законодательства в области предупреждения и борьбы с трафиком людей.

На втором этапе была проведена полевая работа, которая включала:

- Два опроса общественного мнения, проведенных по одной анкете и единой национально репрезентативной выборке в июне-июле 2005 г. (1500 респондентов) и в мае-июне 2006 г. (1000 респондентов). Возраст респондентов — 18 лет и старше. Проведение 2-й волны опроса общественного мнения в мае-июне 2006 г. было вызвано необходимостью изучить динамику процессов, выявить результаты принятых в 2005 г. важных государственных мер, направленных на борьбу с торговлей людьми, оценить эффективность Программы МОМ по борьбе с торговлей людьми.
- Опрос 600 вернувшихся в РТ трудовых мигрантов.
- 50 углубленных интервью с экспертами в государственных и негосударственных организациях, работающих в сфере противодействия торговле людьми.
- Сбор персональных историй организаторов торговли людьми и его жертв.
- Фокус-групповая дискуссия с представителями НПО и государственных структур, работа которых связана с предупреждением и борьбой с торговлей людьми.

Все интервью и наблюдения были закодированы, введены в базу данных посредством программы обработки социологических данных SPSS, и затем подвергнуты табуляции. На основе собранных материалов был проведен анализ и подготовлен отчет.

Стадии полевого исследования:

Выборка

Опросы проводились в домах респондентов методом «лицом к лицу». В основу выборки были положены результаты Национальной переписи 2000 г. и данные текущей статистики, предоставленные Госкомстат РТ.

Выборка является многоступенчатой, случайной, кластерной и охватывала всю территорию Таджикистана. Отбор домохозяйств проводился методом случайной маршрутной выборки. Отбор респондентов в домохозяйствах производился по дате рождения.

Опрос 600 мигрантов, вернувшихся в РТ, был осуществлен одновременно с 1-й волной опроса общественного мнения в июне 2005 г. и в тех же кластерах. Рекрутирование респондентов было проведено с помощью метода «снежный ком».

Команда интервьюеров и обучение

Для проведения исследования была набрана и подготовлена команда, состоящая из 75 профессиональных интервьюеров, имеющих опыт работы в большом количестве исследовательских проектов, в том числе в области изучения миграции. Перед опросом состоялись обучающие тренинги.

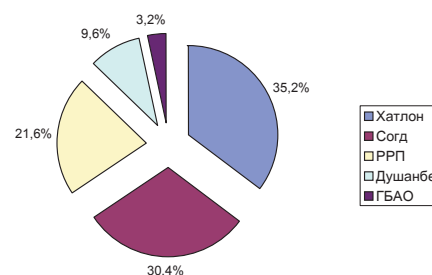
В каждом регионе РТ на момент сбора информации находился специальный представитель исследовательской группы — полевой супервайзер. Он контролировал качество проводимой работы, осуществлял контроль интервью.

Сбор персональных историй организаторов торговли людьми и его жертв

Персональные истории организаторов торговли людьми, их жертв, информация о судебных делах, связанных с торговлей людьми, была собрана г-жой Нигиной Мамаджановой в течение нескольких лет ее деятельности в МОМ. Все данные были обработаны и введены в базу данных, которая была использована в данном Отчете.

Табл. 1. Место проведения интервью

№	Регион	Col. %
1	Хатлон	35,20%
2	Согд	30,40%
3	РРП	21,60%
4	Душанбе	9,60%
5	ГБАО	3,20%
	Всего:	100



2. Экономический, социальный и культурный контекст торговли людьми

2.1. Экономические факторы распространения торговли людьми

Взрывное распространение торговли людьми в Таджикистане связано с новейшей историей страны. Тяжелейшим осложнением распада СССР и суверенизации Таджикистана был межтаджикский конфликт, который продолжался с лета 1992 г. по июнь 1997 г. Он унес 50 тысяч жизней и разрушил значительную часть унаследованной от СССР инфраструктуру⁹. В период с 1992 по 1993 годы каждый пятый житель Таджикистана стал беженцем или внутренним перемещенным лицом (ВПЛ). С начала конфликта с 1992 г. по 1995 г. из Таджикистана эмигрировали 284,6 тыс. человек, за пределы страны бежали более чем 255 900 беженцев, из которых более 60 тысяч человек нашли убежище в Афганистане, остальные — в странах СНГ, внутри страны переместились 697 653 ВПЛ.¹⁰

Исключительно негативное значение для экономики Таджикистана имел разрыв экономических связей, сложившихся в СССР, и прекращение союзных трансфертов. Крупные промышленные предприятия оказались неконкурентоспособными в рыночных условиях. В 1991–1996 годы производство сократилось до критически низкого уровня во всех отраслях экономики РТ. Безработица достигала 30%¹¹, заработная плата, пенсии и пособия не выплачивались. Социально-экономическая ситуация настолько ухудшилась, что это поставило на грань выживания большую часть населения страны. В особенно тяжелом положении находились беженцы и ВПЛ, возвращавшиеся в регионы, разрушенные в ходе вооруженных действий. В эти годы (1994-1995 гг.) начался резкий подъем трудовой эмиграции из Таджикистана.

Пять лет вооруженного конфликта, длительный переговорный процесс между противоборствовавшими сторонами закончились подписанием 27 июня 1997 г. Общего соглашения об установлении мира и национального согласия между Правительством Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией. Подписание Мирных соглашений в 1997 г. стало началом процесса послевоенной реконструкции и реинтеграции, а также экономических реформ.

К 2000 году в экономике Таджикистана произошли значительные сдвиги в положительную сторону. С 2000 г. начался реальный экономический рост, составлявший с 2000 по

2004 г. 8% ежегодно¹². В результате уровень бедности сократился с 83% до 64% населения РТ.¹³ Улучшение жизни коснулось примерно 1 млн. человек. Несмотря на все трудности, Республика Таджикистан постепенно оправляется от шока переходного периода 90-х годов, население адаптируется к новой ситуации, избрав трудовую миграцию и натуральное хозяйство в качестве основных стратегий выживания. Однако, развивающаяся в процессе рыночных реформ товаризация личности в условиях масштабной трудовой эмиграции на фоне массовой бедности является базой для стабильного роста торговли людьми людьми в Таджикистане.

Развитие теневого сектора экономики. Вставка 1.

Неформальная (теневая) экономика получила широкое развитие в Таджикистане в переходный период, обеспечив выживание сотен тысяч людей. Она стимулирует не только экономический рост в целом, но и рост формальной экономики в стране. Однако ее существование создает благоприятные возможности для эксплуатации, злоупотреблений и коррупции.

Значительный сектор теневой экономики занят челночной торговлей, которая вовлекает в свой оборот большое количество женщин-«челноков», использующих краткосрочные туристические визы в страны назначения миграции: Россию, страны Персидского залива, Турцию и Китай. Это создает широкие возможности для деятельности преступных группировок, занимающихся организацией нелегальной миграции и торговлей людьми. Сети коммерческой миграции вольно или невольно контактируют с профессиональными переправщиками и торговцами людьми, которые включаются в инфраструктуру обслуживания коммерческой и трудовой миграции.

Особо опасна в этом плане взаимозависимость неформальных и формальных учреждений и институтов, что обеспечивает благоприятную среду для торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

2.2. Демографическая ситуация, рынок труда, бедность, миграция

Таджикистан — страна детей и молодежи. Средний возраст населения РТ составляет 22,8 года, 46% населения — дети и подростки до 16 лет¹⁴. Несмотря на тенденцию снижения рождаемости, высокий удельный вес детей и молодежи в структуре населения Таджикистана способствует сохранению довольно высокого уровня рождаемости (27,1 промилле) и низкого уровня смертности (5,1 промилле). Естественный прирост равняется 22,0 промилле.¹⁵ Вместе с ростом населения растут потребности в продовольствии, жилье, обрабатываемых площадях, водоснабжении, энергетических мощностях, а также в рабочих местах. Объективные же возможности обеспечения населения снижаются. Быстрый рост населения и увеличение количества иждивенцев способствуют «укоренению» бедности.

Большой приток трудовых ресурсов¹⁶ осложняет неблагоприятную ситуацию на рынке труда. Спад производства, приватизация повлекли за собой высвобождение рабочей силы из государственного сектора и снижение потребности в дополнительной рабочей силе. Развитие процесса дезиндустриализации в ходе рыночных реформ привело к снижению занятости в промышленности с 21% в 1991 г. до 8% в 2003 г.¹⁷ Значительная часть трудоспособного населения распределилась в менее эффективные отрасли сельского хозяйства, личное подсобное хозяйство, мелкую торговлю, осела в домашнем хозяйстве. Одновременно возросла численность безработных, сформировался поток трудовой эмиграции. Снижается удельный вес экономически активного населения, которое в 2002 г. составляло 1904 тысячи человек, или 29,3% от всего населения страны¹⁸.

За последние пять лет официальный уровень безработицы вырос с 1,7% до 3,2%.¹⁹ Однако только три четверти зарегистрированных безработных получают пособие, размер которого составляет 1,5 доллара США в месяц. Большинство безработных не регистрируются, реальный уровень безработицы с учетом методологии МОТ составляет 11,3%, в том числе в городах 13,2%, в сельской местности 10,9%. Уровень безработицы мужчин составляет 12,3%, женщин — 9%. Наибольшую долю безработных составляет молодежь (68,9%).²⁰

Большинство из них являются иждивенцами в семье или получают ограниченные доходы за счет случайных заработков.

Низкие доходы, бедность.

Бедность является самой острой проблемой в Таджикистане. Принято считать, что основными причинами распространения бедности в Таджикистане являются последствия гражданского конфликта, распад Советского Союза и его экономики, что привело к безработице и резкому падению заработной платы, а также стихийные бедствия (наводнения и засуха последних 4-х лет). В документах Всемирного Банка указывается, что причинами бедности являются также неудовлетворительное качество управления, безработица, неадекватность мер, предпринимаемых для решения существующих проблем.

Резкое падение уровня средней заработной платы (в 6-8 раз) в годы независимости уменьшило привлекательность предложений на внутреннем рынке труда. В настоящее время, в Таджикистане сохраняется самая низкая средняя зарплата по сравнению с другими странами СНГ. Так, средняя ежемесячная зарплата в 2004 г. составляла 15 долларов США²¹. В худшем положении находятся женщины, так как они являются основными работниками в сельском хозяйстве, здравоохранении и образовании, где уровень оплаты труда наиболее низок. Более всего страдают многодетные домохозяйки, которые не имеют собственных источников доходов. Резкое ухудшение позиций женщин на рынке труда способствовало падению статуса женщин в семье и обществе, усилению социальной дискриминации женщин. Низкие доходы заставляют граждан Таджикистана, несмотря на имеющиеся вакансии, искать заработок за рубежом.

Имея в виду сложность ситуации в сфере занятости, Правительство РТ приняло в 2003 г. два важных документа, определивших политику в области рынка труда и занятости: а) «Программа содействия занятости населения РТ на 2003–2005 гг.» (04.03. 2003); б) Закон РТ «О содействии занятости населения» (16.07.2003).

Несмотря на начавшийся в 2000 г. экономический рост, РТ остается одной из самых бедных стран в мире с ВВП на душу населения в 236,6 доллара США в 2003 г²². Эти данные принимаются условно, так как отсутствие Закона о прожиточном минимуме и официально утвержденных расчетов стоимости минимальной и средней потребительской корзины не дают возможности рассчитать реальный уровень ВВП на душу населения в РТ.

28 июня 2002 года Маджлиси Оли (Парламент) утвердил Документ стратегии снижения бедности (ДССБ), разработанный и осуществляемый в настоящее время с помощью Всемирного Банка (ВБ), Азиатского банка развития (АБР), Программы развития ООН (ПРООН), других международных финансовых организаций и стран-доноров.

В июне 2003 года Всемирным Банком было проведено исследование по оценке уровня бедности, которое показало, что с 1999 по 2003 годы число бедных сократилось с 83% до 64% населения РТ. При этом черта бедности была определена, как уровень дохода меньше чем 2,15 долларов США в день, с корректировкой на паритет покупательной способности по регионам РТ.

Как и везде в мире, бедность в Таджикистане имеет много аспектов, включая низкий уровень доходов и потребления, ограниченные возможности получения дохода, ограниченный доступ к образованию, здравоохранению, водоснабжению, отоплению, ограниченный доступ людей к контролю и управлению собственной жизнью. Все это является объективными факторами, способствующими росту объема торговли людьми.

2.3. Уязвимость женщин по отношению к торговле людьми. Гендерные отношения в Таджикистане

Многочисленные исследования показали, что незаконный вывоз женщин и детей с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда отражает неравенство женщин и мужчин

глобального характера, когда мужчины в тех или иных странах создают спрос, а женщины выступают в качестве товара. Патриархатная культура и гендерное неравенство создают благоприятную почву для торговли женщинами. С этой точки зрения уязвимость женщин по отношению к торговле людьми в Таджикистане очень высока и продолжает расти.

Половая социализация, дискриминирующая женщин, стала более жесткой за последние 15 лет. Женщины-респонденты, участвовавшие в опросе общественного мнения, считают, что женщины в Таджикистане не имеют равных возможностей с мужчинами почти во всех сферах жизни, особенно в сфере управления, политики и в семье. В современном Таджикистане мужчины ассоциируются с оплачиваемой работой, социальной ответственностью, общественной деятельностью, политикой. В то же время женщины должны ограничиваться частной сферой домашнего хозяйства, воспитанием детей и работой в сфере обеспечения жизнедеятельности общества и семьи: в образовании, здравоохранении, производстве продовольственных культур на собственном приусадебном участке, в сельском хозяйстве, в отдельных отраслях легкой промышленности — производстве тканей, одежды.

Неравноправие женщин усилилось в связи с напряженной ситуацией на рынке труда. В условиях безработицы, острой конкуренции за рабочие места женщины из-за распада системы социальной защиты материнства и детства рассматриваются как работники «второго сорта».

Изменения на рынке труда все чаще толкают женщин на низкооплачиваемую работу и на работу по совместительству. Приватизация во многих случаях привела к потере профессий, которыми занимались женщины. Массовым явлением стала сексуальная эксплуатация работающих женщин. Только наличие супруга избавляет работающую женщину от сексуальных домогательств со стороны начальства и коллег-мужчин.

Другими важными факторами, способствующими торговле женщинами с целью секс-эксплуатации, являются насилие в семье, повышенный уровень социальной изоляции и неустойчивая ситуация в области социальной безопасности вследствие отсутствия действующей системы социального обеспечения. Это обстоятельство является ключевым в уязвимости женщин, которые согласно сохраняющимся традициям существенно ограничены в имущественных правах.

В ходе проведения данного исследования была выявлена распространенная среди мужчин-респондентов точка зрения, согласно которой женщины не должны иметь собственность и какие-либо источники доходов, так как их должны обеспечивать отцы, мужья или иные родственники-мужчины, иначе говоря, женщины не должны иметь собственность, поскольку они сами являются собственностью мужчин.

До замужества дочери отец решает ее проблемы и определяет перспективы. А после замужества отец не может вмешиваться в ее личную жизнь. Потому, что у нее есть муж и только он может решать, что ей делать и как жить. Душанбе, студент, 23 года

В самом худшем положении оказываются женщины-вдовы и разведенные, которые зачастую оказываются с детьми на улице без жилья, работы и источников дохода. Это подтверждается данными Общественного объединения (ОО) «Рушд» Хатлонской области РТ, которое провело исследование с целью определения имущественного и экономического положения разведенных женщин. Согласно ему 82% разведенных женщин в Хатлонской области при разводе не получают недвижимое имущество (жилище) и возвращаются в дом своих родителей или родственников. При этом в 94% разводов дети остаются со своими матерями.²³

Таким образом, культура таджикского общества в своей основе остается патриархальной и иерархической, Несмотря на глобальные перемены периода советской модернизации, главенство мужского начала над женским принимается обществом без каких-либо сомнений. Более того, за 15 лет независимого существования Таджикистана произошло восстановление традиций гендерного неравенства.

Особенно это проявляется в семье. Именно родители, ближайшие родственники с рождения готовят мальчиков и девочек к различным общественным отношениям и возможностям, что в свою очередь дает различные степени власти и влияния.

Брачные традиции, согласно которым родители или старшие родственники устраивают браки по договоренности, также благоприятствуют торговле женщинами. Следует особо рассмотреть распространившуюся в Таджикистане практику ранних браков. Хотя согласно законодательству Таджикистана брачный возраст установлен в 17 лет, во многих районах страны, особенно в сельской местности, распространены браки 14-16-летних девушек, которые оформляются шариатским браком «никох».

«Протокол» не рассматривает браки с несовершеннолетними девочками в качестве формы их эксплуатации, однако многие исследователи считают, что браки девочек младше 16-ти лет являются эксплуатацией ребенка и детского труда.

В последние годы гендерная ситуация быстро ухудшается из-за падения уровня образования среди женщин. РТ. Из-за снижения статуса женщин и их дискриминации на рынке труда ограниченные семейные денежные доходы в большинстве случаев расходуются на образование мальчиков. Сокращение удельного веса девочек в общеобразовательной школе начинается после 4-го класса и является нормой в сельской местности. Об уровне падения образования женщин можно судить по сокращению численности девушек среди студентов ВУЗов. Если в 1985 г. девушки составляли 42% всех студентов ВУЗов, то в 1994 г. их было 28%, в 1998 г. — 25%. В 2003-2004 учебном году девушки составляли 24,8% от общего количества студентов в ВУЗах.²⁴

Единственной сферой, в которой позиции женщин сильны, является сфера малого и среднего торгового бизнеса. Около 30% челночной торговли Таджикистана находится в руках женщин.

Сложившееся распределение гендерных ролей в малом и среднем торговом бизнесе РТ объясняется последствиями межтаджикского конфликта. С 1992 года по настоящее время мужчины-торговцы, выезжающие за пределы Таджикистана с коммерческими целями, постоянно находятся под угрозой грабежей и вымогательства со стороны пограничников, таможенников, милиционеров, криминалитета в странах назначения. Общеизвестно, что граждан РТ можно безнаказанно грабить под прикрытием обвинений в терроризме и наркотрафике. Женщины не испытывают таких трудностей. В годы конфликта и в постконфликтный период женщинам также было легче проехать с товаром по дорогам Таджикистана, чем мужчинам.

Поэтому в коммерческой деятельности женщины берут на себя контакты за пределами Таджикистана, т.е. прежде всего, ведут оптовые закупки и финансовую деятельность. Больше всего женщин в «челночном» бизнесе. Однако именно в торговой среде наиболее быстро развивается характерная для всех пост социалистических стран «товаризация» личности, когда женское тело овеществляется, коммерциализируется и воспринимается как товар²⁵. Этим объясняется выраженная связь между «челночным» бизнесом и торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Политика и практика по противодействию торговле женщинами также несут на себе отпечаток гендерных отношений в РТ. В таджикском обществе господствует «культура стыда», а не культура прав и обязанностей. С этой точки зрения мужчины, которые доминируют в политической и экономической жизни Таджикистана, в том числе высокие правительственные чины, очень тяжело воспринимают информацию о том, что таджикские женщины служат объектами сексуальной эксплуатации за рубежом. Это вызывает гнев и возмущение мужчин, которые рассматривают вывоз и торговлю женщинами с целью сексуальной эксплуатации не в контексте трудовой миграции, а в контексте наиболее тяжелых преступлений против общественной нравственности, как национальный позор. Это отношение сказывается и на восприятии проблемы в целом, и на оценке ее масштабов, и мерах борьбы. Проблема замалчивалась, сколько было возможно, но когда факты стали достоянием общественности, это вызвало активную работу правоохранительных органов и пристальное внимание правительства.

Тем не менее, бороться с торговлей женщинами и детьми в обществе, где женщины и дети зачастую рассматриваются как собственность, очень трудно. Единственно, что вы-

зывает бурное общественное возмущение — продажа женщин и детей за пределы страны. Культурные стереотипы являются одним из главных препятствий на пути понимания обществом Таджикистана истинной природы вывоза и торговли людьми и борьбы с ними.

2.4. Уязвимость детей по отношению к торговле людьми

В Таджикистане существуют условия, благоприятствующие распространению вывоза и продажи детей, а именно:

А. Простота и дешевизна процедуры усыновления. Например, если иностранный гражданин обращается с заявлением непосредственно в суд с просьбой об усыновлении, то он уплачивает государственную пошлину в размере одной минимальной заработной платы, что соответствует нескольким долларам. Процедура рассмотрения дела занимает 1 месяц. Кроме того, законодательство РТ не ограничивает одиноких людей в правах усыновления ребенка.

Легкая процедура усыновления — это наследие советского времени. Кроме того, это влияние традиции, в соответствии с которой родственники должны взять сироту независимо от своего возраста, семейного статуса или имущественного положения. Усыновление или удочерение сироты родственником, невзирая на то, что усыновитель — старик или молодой холостяк, рассматривается общественным мнением как безусловное благо, которое должно морально и материально поддерживаться обществом и государством.

По официальным данным в Таджикистане с 1999 по 2003 гг. было усыновлено более 2000 детей, часть из них — иностранцами. Однако число детей, переданных за деньги без оформления документов, не поддается оценке.

Б. Слабость работы органов опеки и попечительства, вызванная недостаточным финансированием, слабым институциональным потенциалом, недостатком координации, недостатком правосознания и правопорядка в обществе.

В. Коррупция.

Г. Традиции и стереотипы. Распространению торговли детьми способствует также традиционное отношение к детям, как к собственности родителей. В результате есть случаи продажи детей родителями, особенно малолетних, а также отдача детей в залог или долговую кабалу. 2,9% работающих детей, опрошенных в Душанбе и Курган-Тюбе в ходе исследования МОТ по детскому труду,²⁶ не получают заработную плату, так как работают в счет долгов родителей.

Д. Детская безнадзорность. Вывоз и торговля детьми часто связана с сиротством, беспризорностью, побегами из дома.

Е. Широкое распространение детского труда. Проведенное ЮНИСЕФ в 2005 г. исследование по детскому труду в РТ показало, что работающие дети ограничены в доступе к образованию, здравоохранению, подвергаются эксплуатации, что делает их легкой добычей для торговцев людьми. Число работающих детей в Таджикистане велико и продолжает увеличиваться. По данным ОМСБ в 2002 г. доля работающих детей в возрасте 10–12 лет в городских поселениях РТ составляла 16%. В целом численность работающих детей в возрасте до 15 лет значительно колеблется от времени года и составляет от 2,2% до 5,2%. В основном труд детей используется в сельском хозяйстве, на транспорте (мытьё машин, услуги на автозаправках, кондукторы в маршрутных такси), в торговле (уличная торговля с лотков на рынке, продажа газет), в сфере услуг.²⁷

Ж. Существование криминальных видов детского труда, таких как детская проституция, попрошайничество. В ходе опроса в Душанбе и в Курган-Тюбе были выявлены детско-коммерческие секс-работники (КСР) обоюбого пола. Возраст — от 13 до 18 лет, девочек больше чем мальчиков. Все опрошенные девочки — выходцы из малообеспеченных неполных семей. Чаще всего это семьи, в которых погиб отец-мигрант, либо которых оставил отец-мигрант. В процессе интервьюирования выяснилось, что раньше почти все дети, занима-

ющиеся коммерческим сексом, работали под руководством взрослых. В последнее время появились беспризорные (уличные) дети, которые работают самостоятельно, либо организуют собственные группы. Отмечен случай, когда сутенершей выступала несовершеннолетняя девочка, ранее бывшая секс-работницей.

Эксперты считают, что причины детской проституции самые разнообразные, но главное на их взгляд — это плохое материальное положение семей и уязвимость детей. Дети считают, что главное — недостаток денег. Нищета толкает девочек и девушек на панель. Большинство опрошенных несовершеннолетних секс-работников считают, что проституция — это вынужденная мера выживания.

Проституция — это вид работы, чтобы содержать семью. Коммерческая секс-работница, 15 лет, Душанбе.

Взрослые респонденты-эксперты, председатели махаллинских комитетов, работники НПО считают, что основной путь борьбы с детской беспризорностью, вовлеченностью детей в криминальные виды труда, в том числе в детскую проституцию, являющуюся благодатной почвой для вывоза и торговли детьми — борьба с бедностью, повышение ответственности государства, общества и родителей за детей, усиление государственной политики по защите прав ребенка, поддержка здравоохранения, образования, досуга, воспитания детей; борьба с организованной преступностью и коррупцией, особенно в правоохранительных органах.

Кутбия. Вставка 2.

Кутбии 11 лет. Она перестала посещать школу год назад, когда уехала из Вахшского района в Курган-Тюбе к тете. Кутбия занимается попрошайничеством и живет с теткой и еще двумя девочками-попрошайками. Мать отправила Кутбию к тете из-за очень трудного положения, в которое попала семья после того, как отец уехал в Россию и перестал посылать деньги.

С раннего утра, позавтракав кусочком лепешки и чаем, Кутбия выходит из дома, идет на базар, выбирает место, где нет других попрошаек и проходит больше людей, садится на тротуар и попрошайничает до закрытия базара. Вместе с ней попрошайничают еще две девочки, которые живут у ее тети.

Кутбии не нравится ее занятие, потому что дети и взрослые презирают и насмехаются над ней. «Я плачу, мне очень плохо от такой работы. Иногда люди бьют нас, мальчики швыряют камни. А хозяин базара постоянно выгоняет нас, и только когда у него хорошее настроение, дает немного денег. А так все очень тяжело. Когда я плачу и отказываюсь идти на базар, тетя меня утешает, и все равно отправляет на базар.

В день зарабатываю 1 сомони (\$0,3), который отдаю тете, и она покупает муку, чтобы испечь лепешки» — говорит Кутбия.

Свою работу она считает опасной. Страшнее всего переходить улицу около базара — движение большое и беспорядочное, шофера могут не заметить ребенка и задавить его. Опасны и непредсказуемы прохожие. Иногда они оскорбляют, толкают маленьких попрошаек, могут ударить.

Кутбия не умеет читать и писать. Она мечтает научиться шить и стать портнихой, а еще она мечтает вернуться домой к маме и двум сестрам.

2.5. Торговля людьми и трудовая миграция: взаимосвязь проблем.

На начальном этапе распространения вывоза и торговли людьми с целью эксплуатации в Таджикистане тренды трудовой миграции и торговли людьми не совпадали. Разными были не только цели вывоза, демографический состав жертв, но и страны достижения, организация, структуры и сети переправки. Основное различие заключалось в том, что вывоз и торговля людьми были направлены за пределы бывшего СССР, в Афганистан, Турцию, ОАЭ, Пакистан, другие зарубежные страны. Организация вывоза и торговли людьми базировалась на транснациональных сетях организованной преступности, которая кроме торговцев людьми и переправщиков, включала контрабандистов, участников наркоторговли людьми, изготовителей фальшивых документов, торговцев оружием и вербовщиков «серых гусей» — наемных солдат.

Трудовая миграция была направлена во вчерашние советские республики — Россию, Узбекистан, Казахстан, Белоруссию, Кыргызстан и другие страны СНГ. В них только формировались паспортные, визовые, пограничные режимы. Бывшие граждане СССР, приехавшие на заработки, даже без соответствующих документов, имея старый паспорт СССР, все еще воспринимались как соотечественники и в определенной мере пользовались защитой правоохранительных органов и органов власти принимающих стран. Миграция осуществлялась с помощью мигрантских сетей, основанных на родственных, земляческих, отраслевых, личных контактах, сформированных в советское время.

В последние годы при сохранении старых направлений возникли новые тренды вывоза и торговли людьми с целью эксплуатации, совпадающие или связанные с трудовой миграцией. В тяжелый период постконфликтной реконструкции и экономических реформ трудовая эмиграция стала одной из основных стратегий выживания населения Таджикистана. Согласно данным проведенного в мае-июне 2006 г. опроса 21,8 % взрослого (от 18-ти и старше) населения РТ с 2000 г. по настоящее время выезжало за рубеж на заработки. Каждое пятое домохозяйство живет за счет денег, которые присылают его члены — трудовые мигранты.

Прежде всего, с массовой трудовой эмиграцией связано появление масштабного вывоза и торговли людьми с целью принудительного труда в основные страны приема — Россию, Казахстан.

Осуществленные различными авторами исследования²⁸ показывают, что в последние годы торговля людьми получила взрывное распространение в странах СНГ, особенно в России и Казахстане. Материалы, собранные авторами данного отчета с 1996-го по настоящее время, также показывают, что трудовые мигранты из Таджикистана все чаще подвергаются эксплуатации, причем в ее крайних формах, таких как ограничение свободы, принуждение к секс-услугам, физическое и психологическое принуждение к труду, что является элементами торговли людьми. Во-многом это связано с преобладающим нерегулируемым (нелегальным) характером таджикской трудовой миграции. Согласно материалам данного исследования доля работников с нерегулируемым статусом среди опрошенных мигрантов достигает 52%.

Масштабы нерегулируемой трудовой миграции объясняются тем, что в странах СНГ формирование институтов гражданства, паспортных, визовых, пограничных режимов значительно опережает формирование миграционных политик и режимов. Процесс раздела бывших республик СССР, ставших суверенными государствами, происходит быстрее, чем меняется сознание людей, формируются новые гражданские идентичности, новый правопорядок. В результате, массовым явлением являются нарушения законов со стороны государственных органов, работодателей, самих мигрантов. Многие проблемы связаны с правовой безграмотностью мигрантов, недостатком информации, отсутствием сотрудничества между принимающими и отправляющими странами. Негативную роль играет недостаточная разработанность миграционного законодательства в странах СНГ, так же как и повсеместные нарушения прав человека.

Большое значение в распространении торговли людьми играет также широкое развитие «теневой экономики» в странах СНГ, в том числе России, поглощающей основную массу мигрантов из Таджикистана.

Неурегулированный (нелегальный) статус трудовых мигрантов приводит к массовой маргинализации мигрантов, криминализации всей сферы миграционных отношений и создает благоприятную почву для развития торговли людьми. Данные проведенных опросов показали, что более 70% мигрантов из Таджикистана, работающих в России и Казахстане, подвержены тем или иным элементам торговли людьми с целью эксплуатации.

Худшим последствием неурегулированности правового статуса мигрантов в России является образование мигрантских анклавов. Когда мигранты законно въезжают в страну приема, но лишены возможности легального трудоустройства и проживания, находятся в положении преследуемых нелегалов или рабов, адаптация и далее — интеграция мигрантов в принимающее общество неизбежно протекает в виде образования анклавов, находящихся

вне государственного контроля и зачастую испытывающих влияние криминального мира. В этих анклавах создается нелегальная инфраструктура обслуживания мигрантов, включающая предоставление дешевых секс-услуг. Стабильно растущий спрос на секс-услуги в мигрантских анклавах способствует расширению существующих и образованию новых трендов вывоза и торговли женщинами, возникновению новых сетей и маршрутов.

Таким образом, по мере развития различные миграционные тренды, такие как трудовая миграция, торговля людьми с целью принуждения к труду и торговля женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации взаимодействуют между собой, образуя гибридные и пограничные формы. В настоящее время вывоз и торговля людьми с целью принуждения к труду многократно превосходит торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации. Однако можно ожидать дальнейшего развития торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, включая его институты, инфраструктуру, маршруты, так как растет спрос на секс услуги, в том числе и из-за образования больших анклавов мужчин — мигрантов с неурегулированным статусом в странах назначения, что стимулирует развитие торговли женщинами с целью секс-эксплуатации.

Обзор трудовой миграции из Таджикистана (данные 2005 г.)

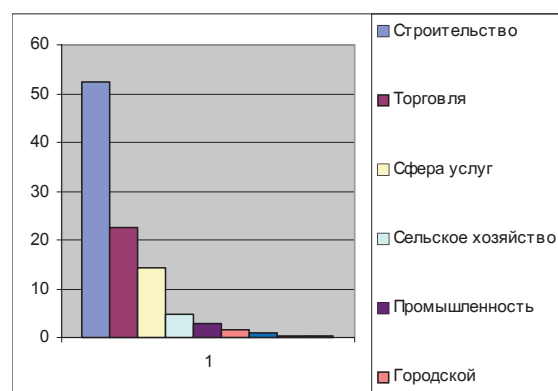
С целью определения масштабов распространения торговли людьми в РТ сначала был выявлен уровень трудовой миграции. Согласно результатам, полученным в ходе опроса общественного мнения, репрезентативного для населения РТ, 18,7% (21,8 % в мае-июне 2006 г.) всех опрошенных выезжали за пределы РТ с целью заработка в период с 2000 г. до момента опроса. Опрос показал значительную разницу в уровне трудовой миграции между городской и сельской местностью и между регионами. Так, в если в городе в трудовой миграции побывали более 15% опрошенных, то в сельской местности 20%. Сильно различается уровень трудовой миграции по регионам. Самый высокий уровень в Согдийской области — 22%, чуть ниже в ГБАО — 20%, еще ниже в Хатлонской области — почти 20% (19,7%). В Душанбе побывали в миграции 16,7%. Самый низкий уровень миграции в РРП — 13%.

Трудовая эмиграция из Таджикистана характеризуется преобладанием мужчин. Они составляют 89,2% трудовых мигрантов, тогда как женщины — только 10,8%.

В потоке трудовой миграции лица в возрасте 18–29 лет составили 24,8%, в возрасте 30–39 лет — 38,8%, 40–49 лет — 29,6%, старше 50 лет — 6,8%.

Табл. 2. В какой сфере Вы работали на выезде?

№	Вид деятельности	Col. %
1	Торговля	22,4
2	Строительство	52,4
3	Городской транспорт	1,6
4	Промышленность	2,8
5	Сфера услуг	14,4
6	Сельское хозяйство	4,8
7	Здравоохранение	0,8
8	Служба безопасности частной фирмы	0,4
9	Брался за любую работу	0,4
	Всего:	100,0



Сферы занятости на выезде, в которых специализируются трудовые мигранты из Таджикистана, это сельское и жилищное строительство (52 %), торговля/челночный бизнес и сфера услуг (34%). Остальные работают на нефте- и газопромислах, различных промышленных предприятиях (6%), в сельском хозяйстве (6%), в образовании, медицине и т.д. (3%).

Табл. 3. Сферы занятости женщин-мигранток

		Женщины-мигранты
№		Col%
1	Работаю по найму в частной фирме	63,3
2	Имею свое дело	23,3
3	Работаю по найму на государственном предприятии	6,7
4	Не нашла работу, безработная	3,3
5	Не работаю, нахожусь с мужем	3,3
	Всего:	100.0

Сфера занятости женщин-мигранток значительно отличается от мужчин. 70 % опрошенных мигранток отказались сообщать что-либо о конкретном характере своей работы. Остальные работают уборщицами (10 %) , завхозами (6,7 %), официантками, продавщицами, дают частные уроки, имеют свой торговый бизнес — контейнер, киоск или торговое место. В отличие от мужчин-мигрантов, среди которых по данным опроса, 0,1 % безработных, среди женщин-мигранток уровень безработицы значительно выше — 3,3 %.

Материалы последних исследований показывают, что более двух третей трудовых мигрантов-мужчин из Таджикистана составляют сезонники. До полугода работают 24,8%, 7–12 месяцев — 52,8% , более года — 22,4%. Незначительное число мигрантов остается в стране приема более 3-х лет.

Женщины-мигрантки находятся на выезде безотносительно к сезону. Как правило, женщины-мигрантки могут оставаться в стране приема на длительный срок, так как их работа не носит сезонный характер, и остающиеся на родине близкие не требуют их ежегодного возвращения. Срок выездной работы женщин во-многом зависит от их семейного статуса. Небольшая часть из них живет с мужьями и детьми. Остальные — не замужем или разведенные. В случае, если у них есть дети, то они остаются дома, на родине с матерью или сестрами мигранток.

Табл. 4. С кем Вы живете на выезде?

		Женщины-мигрантки
№	С кем Вы живете на выезде?	Col%
1	С подругами	43,3
2	С родственниками	40,0
3	Одна	3,3
4	С мужем и детьми	13,3
	Всего:	100.0

Женщины-мигрантки значительно чаще, чем мужчины регистрируются по месту жительства — 83,3% мигранток находятся в стране приема легально, однако они, чаще, чем мужчины, не оформляют трудовые отношения — 73,3% мигранток работают по устной договоренности, 13,3% заключили с работодателем трудовой контракт на определенный срок, 6,7% имеют зарегистрированный собственный бизнес, 6,7% — безработные и домохозяйки.

Рабочие места и условия труда женщин-мигранток такие же неудовлетворительные, как и у мужчин. Средняя продолжительность рабочего дня женщин ниже, чем у мужчин и составляет 9–10 часов. 6,7 % опрошенных женщин сообщили, что работают 12 часов в день — это максимальная продолжительность рабочего дня женщин, тогда как 5,8% таджикских мигрантов-мужчин работают от 14 до 18 часов ежедневно.

Данные опроса мигранток дают основание предполагать, что женщин, которые находятся на заработках без мужа и родственников, часто вынуждают оказывать секс-услуги, либо они испытывают сексуальное насилие.

Средний заработок мигранток — от 300 до 450 долларов США, хотя достоверных данных нет, так как 24 % опрошенных женщин отказались отвечать на этот вопрос. Сравнивая данные двух опросов, можно видеть, что заработки женщин не менее, чем на треть ниже, чем у мужчин. Соответственно ниже удовлетворенность заработками и миграцией в целом. Однако подавляющее большинство опрошенных женщин, несмотря на невысокую степень удовлетворенности миграцией, собираются продолжать работу на выезде. Они мотивировали свои намерения тем, что на родине у них нет никаких шансов найти оплачиваемую работу.

Согласно результатам опроса 96,9% трудовых мигрантов из Таджикистана работали в России, 1,4% — в Кыргызстане, 0,7% — в Казахстане, 0,2% — на Украине, 0,7% — в других странах СНГ, 0,1% — в других странах, кроме СНГ.

Четыре ключевых элемента делают трудовых мигрантов из РТ уязвимыми к торговле людьми и ее отдельным элементам :

— Уровень образования и квалификации мигрантов из Таджикистана недостаточен для легального рынка труда; низкая квалификация или ее отсутствие заставляют мигрантов соглашаться на нелегальное трудоустройство и на предложения торговцев людьми.

— Трудовые мигранты недостаточно осведомлены о порядке законного въезда, проживания и получения работы, поэтому они предпочитают пользоваться услугами посредников, которые часто в той или иной мере связаны с торговцами людьми.

— Отчаявшиеся на родине люди соглашаются на любые условия труда и проживания и добровольно становятся субъектами торговли людьми.

— Потенциальные мигранты из Таджикистана, собирающиеся отправиться за рубеж на заработки, слабо знают язык страны въезда, что существенно облегчает деятельность торговцев людьми. Следует отметить, что в отношении знания языков существует большая разница между людьми старшего возраста и молодежью, а также между опытными мигрантами, неоднократно ездившими на заработки, и неопытными новичками, которые отправились за рубеж в первый раз. Языковая подготовка опытных трудовых мигрантов достаточно высока. Так, 78,4% опрошенных таджикских трудовых мигрантов, вернувшихся в РТ, владеют кроме родного (таджикского или узбекского языка) русским языком, 14,6% знают узбекский язык. Чем моложе трудовые мигранты, и чем меньше их мигрантский опыт, тем ниже уровень владения другими языками — более половины трудовых мигрантов, впервые выезжающих за рубеж, практически не владеет русским языком.

Мигранты сталкиваются с злоупотреблениями и вымогательством на всех этапах выезда на заработки: и во время проезда к месту назначения, и в период работы в принимающей стране, и на обратном пути домой. Сложность процедуры регистрации в РФ, большие суммы взяток, которые ее сопровождают, способствует отказу мигрантов от регистрации. Наиболее часто встречающиеся причины отсутствия регистрации: каждый четвертый из тех наемных работников, кто нелегально живет на выезде, сообщил, что не видит смысла в регистрации, так как в любом случае он должен платить взятки милиции за нахождение на данной территории. Столько же респондентов указали, что оплата регистрации стоит таких больших денег, что им это не по карману. 69,9% не выходили на улицу из места своей работы, где они и проживали. Часто работодатели поощряют изоляцию своих работников. Зная, что у последних нет регистрации, работодатели в случае необходимости (приезд, отъезд, поездка на рынок, к врачу и т.д.) обеспечивают своих работников транспортом, что позволяет им избегать нежелательных контактов с милицией (интервью с представителем МВД РТ при МВД РФ).

Нелегальная занятость таджикских мигрантов включает в себя следующие основные виды:

Работа по найму без оформления надлежащих разрешений и подтверждений на право трудовой деятельности по найму.

Осуществление трудовой деятельности не в соответствии с полученным разрешением, а по просроченным и фиктивным разрешениям.

Занятие предпринимательской и индивидуальной трудовой деятельностью без соответствующего оформления разрешений, лицензий и надлежащей регистрации в государственных органах (налоговых, социального обеспечения и т.п.), а также по поддельным (фальшивым), фиктивным и просроченным документам.

Занятие запрещенными законом (криминальными) видами деятельности (организация проституции, торговля оружием и людьми, распространение наркотиков и т.п.)

Формально нелегальная занятость не зависит от легальности пребывания мигрантов, т.е. от наличия регистрации, однако мигранты без регистрации, незаконно находящиеся на территории страны, не могут получить легальную работу.

Материалы исследования дают основания для следующих выводов: высокий удельный вес нелегальной занятости таджикских мигрантов связан

во-первых, с ограниченной возможностью легального трудоустройства в странах приема;

во-вторых, работа по законным трудовым контрактам невыгодна трудовым мигрантам, так как существенно сокращает их заработную плату;

в-третьих, имеет место сознательное желание мигрантов действовать вне контроля официальных структур. Это, прежде всего, связано с широкой занятостью таджикских мигрантов в «теневом» секторе экономики.

Работодатели в определенных секторах пользуются сложившейся ситуацией и используют эксплуатационный способ найма и работы мигрантов. К наиболее частым примерам эксплуатации можно отнести:

найм на работу без оформления документов;

очень низкая зарплата;

продолжительный рабочий день: обычный рабочий день мигранта составляет 10-12 часов, более 5% таджикских мигрантов имеют 14-18 часовой рабочий день;

отсутствие выходных и отпусков;

крайне тяжелые условия труда;

ограничение или отсутствие социальных льгот;

отсутствие охраны труда;

увольнения без предупреждения;

отказ от выплаты заработной платы;

обман и мошенничество при найме и расчете.

Когда подошел срок расчета, хозяин обвинил меня в воровстве и забрал всю мою зарплату, все, что я накопила. Я ничего не могла доказать, жаловаться тоже некому, так как работала без регистрации. Прислуга на даче в Подмосковье, 31 год, район Рудаки

Все чаще трудовые мигранты в строительстве, сельском хозяйстве, домашнем хозяйстве попадают в рабство или условия, приближенные к рабству. У них отбирают документы. Работодатели препятствуют свободе передвижения, либо сами мигранты не выходят за пределы своего места работы и проживания из-за страха перед милицией.

В поле зрения исследовательской группы попал случай, когда на строительстве крупного объекта под Санкт-Петербургом нелегально работали более 3 тысяч рабочих из Таджикистана. Все они были завербованы турецкой строительной фирмой, руководство которой изъяло паспорта работников, мотивируя тем, что местные милиционеры постоянно устраивают облавы и задержания строителей, отбирают у них паспорта, заставляя пред-

ставителей фирмы выплачивать местному отделению милиции огромные суммы выкупа за изъятые документы их работников. Такая ситуация создает исключительно благоприятную ситуацию для торговцев людьми.

3. Вывоз и торговля людьми в Таджикистане

3.1. История и общие тенденции торговли людьми

Торговля людьми, как явление, возникла в Таджикистане в период военных действий 1992–1997 гг. Часть военных отрядов зарабатывала на оружие контрабандой оружия, наркотиков и захватом, продажей или вывозом и продажей женщин. Несколько тысяч граждан Таджикистана оказались в то время в Афганистане и остаются там до сих пор. Эта практика в основном прекратила существование к 1995 г.

В тот же период сформировались криминальные группировки, которые занимались наркобизнесом и торговлей женщинами. По мере восстановления правопорядка и уничтожения вооруженных нерегулярных отрядов, которые к 1998 г. все больше скатывались к бандитизму, факты насильственного похищения и вывоза женщин стали очень редкими.

Во время военных действий возникла почва для распространения торговли детьми. Развал правопорядка и сиротство в результате военных действий стали причиной распространения незаконного усыновления. Множество людей приютили осиротевших детей и не оформили документы на усыновление. Это были родственники, часто очень дальние, соседи и знакомые, которые брали детей на время, до тех пор, пока не объявятся пропавшие родители или близкие родственники. В этом контексте появились случаи продажи детей, особенно грудных и новорожденных, определились таксы на вывоз детей, сформировались структуры, которые этим занимались.

В 1994–95 гг. когда во многих районах Таджикистана имелись случаи голода, появились случаи продажи девушек и детей родителями и близкими родственниками. В тот же период в приграничных с Узбекистаном (РУз) районах появились массовые случаи выдачи замуж несовершеннолетних девочек в Узбекистан, где в то время (в 1994–95 гг.) ситуация была очень благополучная. Трафик женщин из РТ в РУз имеет место вдоль всей узбекско-таджикской границы. Основной вид трафика — браки несовершеннолетних девушек без оформления документов.

С 1997 г. начала расти торговля женщинами и детьми, связанная с обманом и мошенничеством, когда люди, обманутые торговцами людьми, добровольно соглашаются на выезд за рубеж и затем сталкиваются с эксплуатацией. В настоящее время — это доминирующий тип торговли людьми с целью секс эксплуатации. Направления вывоза: в ОАЭ, страны Персидского Залива, Турцию, Испанию, Израиль, Южную Корею, страны Юго-Восточной Азии, страны Европейского Союза.

Появился также небольшой тренд вывоза и продажи высококвалифицированных специалистов — врачей и среднего медицинского персонала. Основная страна назначения — Йемен.

Экономические рыночные реформы изменяют ценности людей. Стали встречаться случаи, когда родители или старшие родственники сознательно продают дочь или младшую родственницу в Дубай, или когда родственник-мужчина или женщина вывозит младших родственниц в Москву или иной город России, где много мигрантов из Таджикистана и там эксплуатирует их в подпольном борделе для мигрантов.

С 2001 г. все более расширяется торговля людьми с целью принуждения к труду. Резкий рост такой практики наблюдается с 2002 г. Основная страна, куда вывозят рабочих — Россия, в гораздо меньшей степени — Казахстан.

3.2. Масштабы торговли людьми людей в РТ

Масштабы вывоза и продажи людей с целью эксплуатации определить очень трудно, однако нет сомнения, что они очень велики.

Массовая трудовая эмиграция из Таджикистана, которая по преимуществу носит нерегулируемый характер, сопровождается многочисленными нарушениями, имеющими характер того или иного элемента торговли людьми. Расширение нелегальной занятости в странах приема, формирование структур, способов и правил эксплуатации незаконных работников-мигрантов способствует быстрому росту торговли людьми и представляет нарастающую угрозу для Таджикистана. По оценкам экспертов, более 70% трудовых мигрантов из Таджикистана попадают в сети торговли людьми или его отдельных элементов. Огромный объем нерегулируемой трудовой эмиграции объясняет значительное преобладание вывоза и продажи мужчин с целью принудительного труда над вывозом и продажей женщин и детей, что является характерной особенностью работорговли в Таджикистане.

Оценка численности жертв торговли людьми и людей, столкнувшихся с торговлей людьми, весьма условна. При проведении наших опросов треть респондентов отказалась отвечать на вопрос о том, сталкивались ли они сами с продажей и вывозом людей. Известно, что невозможно точно оценить масштабы торговли и вывоза с целью сексуальной эксплуатации. Обычно используют косвенные показатели — число обнаруженных жертв торговли людьми в странах приема, численность репатриированных или возвращенных лиц, которые утверждают, что были проданы, число тех, кто обращается в «горячие линии» и НПО за помощью.

Однако, эти данные очень ненадежны. Во-первых, потому, что страны приема и происхождения, вовлеченные в торговлю людьми, стремятся минимизировать или маскировать масштаб проблем, во-вторых, потому, что торговля людьми в ее современных формах — новое и недостаточно осмысленное явление для нашей страны. Тем не менее, по оценкам экспертов и по данным исследования масштабы торговли людьми стремительно растут. Кроме того, растет внутренняя торговля людьми — внутренний траффик.

Несмотря на относительно небольшую численность зарегистрированных случаев вывоза и продажи людей из Таджикистана, беспокойство вызывает тенденция к быстрому росту объемов работорговли. Согласно информации Генеральной Прокуратуры Республики Таджикистан, только за 2005 год было зафиксировано 230 преступлений, связанных с вербовкой для сексуальной эксплуатации, вовлечением в проституцию и торговлей людьми, из которых 66 случаев относится к нелегальной вербовке людей с целью эксплуатации.²⁹ Из них 52 случая выявлено в Согдийской области, 13 — в г. Душанбе. По данным МОМ в 2002 г. 646 таджикских женщин были проданы местными криминальными группировками.³⁰ С 2004 г. по декабрь 2005 г. МОМ было зарегистрировано 133 случая торговли людьми³¹. По экспертным оценкам, ежегодно не менее 300 женщин вывозится из Таджикистана с целью сексуальной эксплуатации.³²

Преступность, связанная с торговлей людьми, носит латентный характер. Общее число жертв трафика неизвестно, т.к. пострадавшие и их родственники очень редко обращаются в правоохранительные органы и/или за помощью, особенно если они находятся в чужой стране. Возрастающее число пропавших без вести также включает жертв работорговли.

Объем торговли людьми трудно учесть также и из-за сложностей идентификации таких случаев.

Думаю, 400-450 девушек ежегодно вывозят с целью продажи, а сколько мужчин-рабов вывозят из Таджикистана в Россию, не знаю.³³

Представление о масштабах криминального перемещения и торговли людьми с целью эксплуатации в Таджикистане можно получить из данных опроса. В июне-июле 2005 г. 6,5%

опрошенных, представляющих население РТ от 18 лет и старше, и 7,12% в 2006 г. сообщили, что лично сталкивались с торговлей людьми, будучи либо жертвой, либо членом семьи жертвы.

Табл.5. Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей с целью эксплуатации?

Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей с целью эксплуатации?		
	2005, %	2006, %
Да	6,46	7,12
Нет	93,54	92,88
Всего (количество ответов):	100,00	100,00

60% респондентов, которые сообщили, что лично сталкивались со случаями торговли и вывоза людей с целью эксплуатации, имеют личный опыт жертвы торговли людьми. Анализ случаев, которые произошли с респондентами, имеющими личный опыт жертвы торговли людьми, показал, что 31,4% респондентов, которые лично сталкивались с торговлей людьми, побывали в ситуации рабства.

При этом мужчины почти в три раза чаще, чем женщины попадали в ситуацию торговли людьми. — 8,9% опрошенных мужчин и 3,6% опрошенных женщин. Наиболее многочисленна группа, тех, кто непосредственно столкнулся с торговлей людьми, среди респондентов в возрасте 18 до 29 лет — 6% и 30–39 лет — 9,2%, а также среди респондентов с неполным и полным средним образованием. Среди респондентов из сельской местности число тех, кто непосредственно столкнулся с торговлей людьми, почти в два с половиной раза больше, чем среди горожан — в городе 2,4%, в селе — 8%.

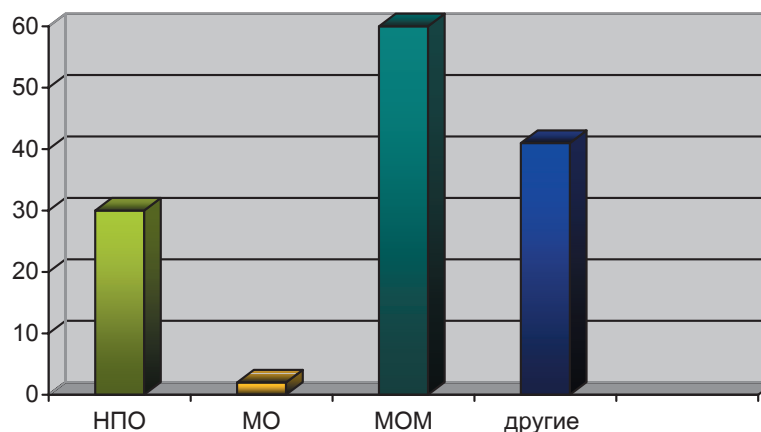
3.3. Источники информации о жертвах.

Основным источником получения сигналов по торговле людьми являются «горячие линии» МОМ во всех областных центрах республики.

Крайне важным шагом в выявлении жертв торговли людьми стало успешное сотрудничество Правительства Таджикистан и МОМ. Определенный вклад в ведении информационно-просветительских программ внесли партнеры МОМ.

За период работы(1,5 года) было получено два сигнала от международных организаций.

Таблица 6. Источники информации о жертвах



3.4. Виды торговли людьми

Достаточно трудно идентифицировать виды торговли людьми из-за того, что маршруты различных форм вывоза и торговли людьми часто совпадают, что можно объяснить переплетающимися сетями организованной преступности, которые участвуют в торговле людьми. Кроме того, из-за того, что торговля людьми создает и укрепляет коррупцию, торговцы людьми различных сетей используют уже налаженные маршруты и инфраструктуру обслуживания различных видов торговли людьми и криминального бизнеса — контрабанду товаров, оружия, наркобизнеса, изготовление фальшивых документов и т.д. Важным звеном этого интегрированного сетевого механизма торговли людьми является «челночная» торговля.

Есть также очень сложная проблема идентификации видов торговли людьми, связанных с трудовой эксплуатацией и сексуальной эксплуатацией. Они очень часто переплетаются, идут вместе или сменяют друг друга в истории одной и той же жертвы. Поэтому существуют неясности в вопросе, как рассматривать мигрантов, попавших в сети торговли людьми — как жертв торговли людьми или как нелегальных мигрантов.

Материалы настоящего исследования показали, что наиболее распространена торговля людьми с целью трудовой эксплуатации. На этот вид торговли людьми указали 71,4% опрошенных. Вывоз и торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации назвали 14,3% опрошенных. 2,9% респондентов отметили продажу людей с целью использования в наркобизнесе (в качестве тел-контейнеров, перевозчиков). 11,3% сообщили, что знают о вывозе и продаже мужчин с целью использования в военных действиях.

Табл. 7. Общественное мнение о целях криминального перемещения и продажи людей

	2005 г., %
Перемещение с целью трудовой эксплуатации	71,4
Перемещение с целью сексуальной эксплуатации	14,3
Перемещение с целью использования в наркобизнесе	2,9
Другое (перемещение с целью принудительной воинской повинности, использования в вооруженных конфликтах и т.д.)	11,3
Всего:	100,0

По данным МОМ, по материалам судебных дел, связанных с торговлей людьми, материалам, полученным в ходе данного исследования, можно выделить следующие наиболее распространенные тренды торговли людьми людей из Таджикистана:

- Вывоз людей с целью принудительного труда
- Вывоз с целью принудительной проституции и сексуальной эксплуатации
- Принуждение к перевозке наркотиков
- Вывоз с целью изъятия органов
- Принуждение детей к попрошайничеству
- Увод за долги, включающий эксплуатацию
- Насильственная выдача замуж: включает 2 вида:
 - а) насильственная выдача замуж по договоренности с родителями девушки, часто совмещена с домашним рабством;
 - б) похищение девушки торговцами людьми — гражданами Таджикистана и затем вывоз и продажа с целью выдачи замуж на территории Афганистана и других стран.
- Принудительная воинская повинность

Для того, чтобы определить соотношение между масштабами различных видов торговли людьми, а также, чтобы понять, что люди подразумевают под торговлей и вывозом людей с целью эксплуатации, были заданы вопросы о формах эксплуатации, применяющейся при торговле людьми.

Табл. 8. Формы эксплуатации, применяющиеся при торговле людьми.

О каких формах эксплуатации, сопровождающей торговлю людьми Вы знаете?	2005 год	2006 год
	%	%
Принудительная проституция	19,98	19,39
Принуждение к труду без оплаты или с крайне низкой оплатой	18,89	18,05
Обман относительно условий работы или формы труда	14,73	16,91
Продажа детей для труда или других целей	10,03	16,18
Похищение органов	9,48	9,02
Принуждение к перевозке наркотиков	8,39	5,88
Похищение или использование насилия	7,45	7,82
Принудительная воинская повинность	5,80	0,87
Фиктивные браки	5,25	5,88
Всего (количество ответов):	100,00	100,0

3.4.1 Торговля женщинами, детьми и подростками с целью принудительного труда (домашнее рабство, работа в сельском хозяйстве, сексуальная эксплуатация)

Вывоз и продажа женщин, подростков и детей из Таджикистана в основном направлена в Россию, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан. В поле зрения исследовательской группы попали несколько случаев вывоза и продажи женщин и подростков в домашнее рабство в Российскую Федерацию, Узбекистан.

В прошлом году в нашей махалле пропала девушка. Ее стали искать, напали на след и догнали на территории Узбекистана, куда ее увезли обманом и принуждением. Женщина, Джаббарасуловский район, Согдийская область, 32 года

Имеются многочисленные свидетельства о случаях вывоза и продажи подростков и девушек на хлопковые поля и сельскохозяйственные плантации России, Казахстана и Кыргызстана. Трафикеры приглашают их на сбор хлопка и других сельскохозяйственных культур, а после окончания сельскохозяйственных работ их выгоняют без оплаты и денег, без билета на обратную дорогу. Есть сведения о случае, когда в Казахстане девушек-штукатуров-маляров из Таджикистана с помощью насилия заставляли бесплатно ремонтировать дома, а по ночам оказывать сексуальные услуги. Осенью, после окончания строительного сезона их выгнали без оплаты.

Есть сообщения о том, что в 2004 г. несколько групп подростков и девушек из Хатлонской области были обманом вывезены в Казахстан с целью эксплуатации на сельхозработах. После окончания сельскохозяйственного сезона их выгнали без оплаты. Они вернулись домой в Хатлонскую область автостопом, выпрашивая милостыню по дороге. Есть также сведения о том, что на плантациях девушек заставляли не только работать, но и оказывать сексуальные услуги хозяевам и охранникам.³⁴

Существует также несколько свидетельств о том, что из Хатлонской области обманом вывозят девушек, приглашая их на работу, на уборку урожая в Российскую Федерацию. Их везут железнодорожным транспортом. На станциях в Казахстане и России их высаживают и продают местным жителям с целью сексуальной эксплуатации и домашнего рабства.³⁵

Я был свидетелем, как на станции Аксарайск наши таджикские аферисты прямо в поезде Душанбе–Москва обманным путем продали группу молодых ребят и девушек. Мужчина, 48 лет, район Вахдат.

3.4.2 Принудительная проституция

Наиболее широко вывоз женщин с целью принудительной проституции осуществляется в Согдийской области и Душанбе. Как правило, этот вид торговли людьми осуществляется с помощью обмана, фиктивных браков.

После развода Н. осталась в тяжелом материальном положении и без крова. Своего дома у нее не было, так как до замужества она жила на съемной квартире. Женщина по имени Мухаббат предложила ей высокооплачиваемую работу в ОАЭ. Для того, чтобы родственники не препятствовали ее поездке, Н. по совету Мухаббат сказала, что едет в Россию заработать на квартиру. В апреле 2003 г. Н. вылетела из г. Ош вместе с Мухаббат в г. Шарджу. Там Мухаббат поставила Н. условие отработать деньги за оформление визы, паспорта и на содержание. Н. принуждают оказывать интимные услуги клиентам, а деньги полностью забирает Мухаббат.

В июне 2003 г. во время очередной встречи с клиентом, Н. не смогла заставить себя оказать секс-услугу и выбросилась из окна 2-го этажа. После того, как она попала в больницу с множественными переломами, Мухаббат вернула ей паспорт и пригрозила расправой, в случае, если Н. попытается обратиться в правоохранительные органы. Через месяц после лечения, ее увезли в суд, где она была осуждена за проституцию и приговорена к 4 годам лишения свободы.³⁶

Если до 2002 г. девушек в основном переправляли в страны Персидского залива, традиционно являющиеся обширным рынком секс-услуг, то в последние годы растет криминальный вывоз женщин с целью сексуальной эксплуатации в Россию. Рост трудовой мужской миграции в Российской Федерации, сопровождающийся ужесточением миграционного законодательства, способствует уводу трудовой миграции в тень. В условия жизни «нелегала» входит ограничение свободы передвижения, изоляция, плохие и очень плохие жилищные условия, отсутствие доступа к медицинским услугам. Это способствует тому, что мужчины — трудовые мигранты все реже берут своих жен на выездную работу. Низкий статус трудового мигранта, распространяющаяся ксенофобия препятствуют контактам трудовых мигрантов с местным населением, в том числе знакомству и образованию устойчивых партнерских отношений с местными женщинами, что вынуждает их обращаться к коммерческим секс-услугам. Однако низкая заработная плата трудовых мигрантов лишает их возможности обращаться к дорогостоящим услугам местных коммерческих секс-работниц. Вывезенные из Таджикистана и проданные торговцами людьми девушки удовлетворяют спрос на рынке дешевых секс-услуг для мигрантов.

Я слышал недавно, что группу девушек увезли в Россию обманным путем для проституции. Но большинство девушек сами идут на такой шаг, чтобы заработать. Правда, когда я был в России, мне говорили, что у девушек отнимают паспорта, чтобы они работали бесплатно и не могли убежать. Трудовой мигрант. Худжанд

Тот факт, что торговля женщинами с целью сексуальной эксплуатации является трендом, сопутствующим трудовой миграции в условиях, когда страна приема стремится уменьшить контакты мигрантов с местным населением, демонстрирует следующий пример:

Женщина-«челнок» из Таджикистана несколько лет работала в России, продавая табак, табачные изделия, в том числе «носвой» (жевательный табак). Ухудшение условий работы на рынке заставили ее сменить вид деятельности. В Таджикистане она купила у родителей нескольких девочек 13–14 лет, отвезла их в Москву, сняла квартиру около Черкизовского рынка, устроила в ней нелегальный публичный дом, в котором заставляет девочек оказывать секс-услуги трудовым мигрантам из Таджикистана. Она кормит их и одевает, но ничего не платит.³⁷

Другой случай, попавший в поле зрения исследовательской группы, также произошел на Черкизовском рынке в начале 2006 г. Жена мигранта, которая приехала в Москву искать

пропавшего мужа, обратилась к землякам на Черкизовский рынок. Они ей ничего о муже не сообщили, а направили к старшему землячеству, который длительное время ее обманывал, обещая собрать информацию о пропавшем муже. Когда у нее кончились деньги, она не могла ни остаться в Москве, ни купить билет и уехать домой, старший землячества принудил ее к оказанию секс-услуг мигрантам

3.4.3 Принуждение к перевозке наркотиков, криминальный вывоз и продажа людей, связанные с наркобизнесом.

Незаконный оборот наркотиков практически всегда включает в себя и торговлю людьми. Связи наркобизнеса и торговли людьми многообразны. В Таджикистане наиболее распространены следующие:

Продажа женщин в качестве тел-контейнеров. В ГБАО и Согдийской области осуществляется продажа девушек и женщин, которые должны стать телами-контейнерами для наркотиков, которые вывозятся в Российскую Федерацию.

Две молодые девушки пытались перевезти наркотики в обуви в Екатеринбург. Как сообщили «АП» в Министерстве по госдоходам и сборам РТ, при таможенном контроле в аэропорту Душанбе в начале этой недели были задержаны две гражданки Таджикистана, при личном досмотре которых было обнаружено и изъято около 1 кг героина, спрятанных под стелькой обуви (у одной — 481 грамм, у другой — 485 граммов). По словам источника, наркотики были предназначены для продажи в Екатеринбург. «Азия-плюс», 16 марта 2006.

Как правило, продажа людей с целью использования в качестве тел-контейнеров включает различные виды насилия.

Мою подругу захватили и 2 дня мучили, чтобы она отвезла наркотики в определенное место и там передала их. Женщина, Душанбе, 26 лет

Использование людей в качестве залога или оплаты в наркобизнесе.

Увод людей или отдача за долги поставщикам наркотиков — распространенное явление, которое имеет место во всех приграничных районах вдоль таджикско-афганской границы. Это практикуется в случае, если партнеры по наркобизнесу в Таджикистане по различным причинам не могут расплатиться с поставщиками наркотиков с афганской стороны. В этом случае либо они сами отдают в счет долга своих родственников или детей, или же афганские поставщики совершают набег через границу, захватывают и уводят заложников (чаще всего стариков и детей) на афганскую сторону. Известны факты увода женщин, которые в ряде случаев сопровождались принудительным замужеством. Есть свидетельства о том, что в 2004–2005 гг. пограничники вернули двух молодых женщин из Афганистана.³⁸

Характер и особенности этого вида продажи людей демонстрирует следующее сообщение:

22 апреля этого года афганские контрабандисты взяли в заложники двух граждан РТ — жителей кишлаков Навочиен и Мульев Шуроабадского района Хатлонской области — 60-летних З. Ниязова и Х. Джалилова. Афганские наркоконтрабандисты потребовали за освобождение заложников — двух таджикских граждан 170 тыс. долларов. На эти деньги афганские наркодельцы выдали одному из племянников заложников, жителю кишлака Мульев, наркотики под реализацию. Племянник убежал, а дяди стали заложниками. Афганцы также заявили, если по состоянию здоровья со стариками что-нибудь случится, они захватят других родственников. В тот же период в кишлаке Саричашма афганские контрабандисты захватили еще одну группу и тоже — за наркодолги родственников. Здесь речь уже идет о долгах на сумму около \$600 тыс. Одной из захваченных была молодая женщина. Все молчат. Никто из родственников захваченных афганцами в милицию за помощью не обратился³⁹.

3.4.4 Увод за долги, включающий эксплуатацию, принудительное замужество.

- В Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) существует не очень многочисленная торговля женщинами и мальчиками-подростками в Афганистан. Вывоз женщин из ГБАО в Афганистан включает несколько трендов:
- Продажа девушек и женщин боевикам. Имела место в период гражданской войны. Почти прекратилась к 1998 г.
- Отдача девушек за долги.
- Продаже подростков и юношей преимущественно из ГБАО в вооруженные отряды Афганистана — имела место до 2000 г.
- В МВД Афганистана авторам отчета сообщили сведения о транзитном провозе через территорию Афганистана мальчиков из ГБАО в Иран. МОМ (Душанбе) имеет сведения о вывозе 50 мальчиков в Афганистан.

Летом 2003 г. в административном центре ГБАО городе Хороге была зафиксирована попытка вывезти группу мальчиков якобы на учебу за рубеж. Она окончилась неудачей, после чего торговцы людьми спешно покинули город.

3.4.5 Принудительное замужество

Вывоз и продажа девушек с целью принудительного замужества включает несколько разнородных трендов:

Криминальный вывоз и продажа жертвы торговцами людьми с целью выдачи замуж чаще всего направлен в страны Персидского Залива и Афганистан. До 1997 г. чаще всего практиковалось похищение торговцами людьми — гражданами Таджикистана и затем вывоз и продажа с целью замужества. В последние годы похищения встречаются очень редко. Значительно чаще используется обман. Приводим следующий пример:

В январе 2004 г. Лайли знакомит свою подругу — Лолу с женщиной по имени Мохира. Мохира обещает устроить Лолу официанткой в ресторане ОАЭ, где она может получать ежемесячно 200 дол. США. Лола, радуясь возможности заработать за границей, принимает предложение Мохир. Лайли за свой счет оформляет ей поддельный паспорт на чужое имя. Мохира привозит на такси Лайли и Лолу в г. Ош, Республики Кыргызстан. Подруги вместе вылетели оттуда в г. Шарджа, ОАЭ. В аэропорту г. Шарджа подруга забирает паспорт у Лолы. Они приезжают в г. Дубай, где Лайли продает свою подругу неизвестным людям. Через два месяца ее хозяин оформляет с ней «никох» и она в течении четырех месяцев выполняет все его прихоти, так как он ее кормит и содержит. В августе 2004 г. Лола была задержана сотрудниками полиции за нелегальное пребывание на территории ОАЭ. Дома Лолу ждут двое маленьких детей, ради которых она решила уехать в далекую страну.⁴⁰

Принудительное замужество по договоренности с родителями девушки — это явление существует как тренд внутреннего торговли людьми. Вывоз и выдача замуж девушек в Узбекистан по договоренности с родителями или родственниками, осуществлялась в приграничных с Узбекистаном районах вплоть до 2002 г. Большинство девушек, выданных родителями или родственниками замуж, были несовершеннолетними, браки заключались муллой (браки «никох»), без документов. Этот вид торговли людьми может рассматриваться, как вид домашнего рабства, так как часто девушек выдают замуж второй, третьей и четвертой женой, с тем, чтобы они выполняли работу прислуги в семье своего мужа.

Принудительное замужество женщин-мигранток в странах приема, осуществляемое с помощью обмана или насилия — встречается и в Российской Федерации, и в странах Персидского залива. База данных по жертвам торговли людьми из Таджикистана, собранная Н. Мамаджановой, свидетельствует о распространении этого явления в странах Персидского Залива.

Как и многих других девушек, Замиру обманом вывезли в Дубай, обещая хорошо оплачиваемую работу. Замира была хороша собой и достаточно молода. Клиентам она нравилась и это очень устраивало хозяйку, которая забирала у Замиры весь заработок. Однажды один из клиентов (из местных) предложил хозяйке продать Замиру ему в наложницы. Был проведен обряд «никох» и она стала прислуживать своему хозяину. Она делала все по дому и выполняла все его прихоти. Больше всего Замира боялась, когда у хозяина не было настроения, потому что он начинал жестоко избивать ее и всячески унижать. Несколько раз она попадала в больницу с разными ушибами и переломами. Однажды после очередного издевательства она попала в больницу с переломом носа и искривлением челюсти. После операции Замиру увезли в тюрьму за нелегальное пребывание в стране.

В ходе исследования, мы получили несколько свидетельств очевидцев о фактах множественного принудительного замужества, практикуемого в больших мигрантских общинах Российской Федерации.

Женщина выехала в Россию, чтобы найти пропавшего мужа — трудового мигранта. После длительных безрезультатных поисков у нее кончились деньги, и она не могла приобрести обратный билет, чтобы вернуться домой. По совету знакомых она обратилась за займом к земляку — известному ходжи, который торговал на Черкизовском рынке. Тот обманом уговорил ее выйти замуж за земляка- торговца, а через некоторое время развел ее. После этого он выдавал ее несколько раз замуж за местных торговцев, получая за это с клиентов деньги.

3.4.6 Продажа детей с целью незаконного усыновления

Продажа детей с целью незаконного усыновления — достаточно распространенный тренд, имеющий в основном внутренний характер. Только в двух джамоатах Гиссарского района интервьюеры в ходе проведения опроса получили сообщение о 3-х случаях продажи/покупки грудных детей с целью усыновления без надлежащего оформления документов.

По экспертным данным существует тренд вывоза и продажи детей с целью незаконного усыновления за пределы Таджикистана.

3.4.7 Вывоз и продажа детей с целью изъятия органов

Немногочисленные свидетельства о вывозе и продаже детей из Таджикистана с целью трансплантации органов получены нами извне Таджикистана.

3.4.8 Вывоз и продажа девственниц

В последние годы появился и быстро растет относительно новый вид торговли людьми: вывоз и продажа девственниц, который осуществляется как в страны Персидского залива, так и в Россию.

Несколько лет Диля дружила с одним парнем, который буквально не отходил от нее ни на шаг. Постепенно дружба переросла в любовь. Рустам предложил сбежать с ним в Россию, где они смогут заработать деньги и затем пожениться. Диля убежала из дома в чем была. Но в Россию Рустам с ней не поехал. Он отправил ее с одним взрослым мужчиной, который годился ей в отцы. Он сказал Диле, что Рустам продал ее одному очень «крутому» дяде, который каждый раз заказывает им свежий, никем не испорченный товар. Диля не поверила ему, Рустам не мог этого сделать, ведь он клялся ей в любви. По приезде в Самару, Дилю привезли в какой-то дом, где ее помыли и одели в новую одежду. Ее заперли в комнате до наступления темноты. Дверь отворил очень солидно одетый мужчина. Однозначно, он был из той же страны, что и Диля.

Утром, очнувшись, она не могла ничего вспомнить. К обеду пришла домработница и попросила Дилю немедленно покинуть дом.

4. Причины торговли людьми

В ходе проведения исследования изучалось общественное мнение о причинах криминального вывоза и торговли женщинами и детьми в РТ. К основным причинам торговли людьми респонденты отнесли:

- Жажда наживы (29,6% респондентов)
- Бедность населения РТ (16% респондентов)
- Правовая безграмотность граждан РТ, незнание своих прав и неумение пользоваться законными мерами защиты (16%)
- Безработица в РТ (15,6%)
- Недостаточно эффективная работа правоохранительных органов в РТ и других странах (8,6%)
- Низкий уровень зарплаты в РТ (4,9%)
- Коррупция (3,7%)
- Беспризорность детей (3,7%)
- Родители плохо смотрят за дочерьми, которые становятся жертвами мошенников (3,7%)
- Торговля людьми — это вид бизнеса, если есть рынок, будут торговать и людьми. (1,2%).

Сейчас появилась жажда наживы. Раньше мы с этим не встречались так часто. В 1992–1995 гг. Девушек крали и продавали боевики, были случаи, когда «идейные» моджахеды меняли своих дочерей на оружие в Афганистане и сами со своими сыновьями с этим оружием шли на верную смерть. Сейчас такого в помине нет. Зато появилось другое — власть денег. Вот, например история, которую я услышала на днях в Кулябе: мать продала 16-летнюю дочь дяде за 4 тысячи долларов с целью отвезти ее в Дубай заниматься проституцией. Мать знала, куда и зачем дядя отвезет ее дочь⁴¹.

Согласно опросу экспертов основными причинами торговли людьми в РТ являются:

- Безработица.
- Низкий уровень заработной платы и других доходов, что ведет к абсолютной нищете.
- Отсутствие возможностей получить оплачиваемую работу дома, и в то же время — слабость легальных каналов трудовой миграции, что способствует развитию неформальных мигрантских сетей, часть из которых быстро перешла под контроль криминалитета. Большая часть жертв торговли людьми в Таджикистане обратилась к торговцам людьми с целью трудоустройства за рубежом.
- Исключительная сложность судебного преследования по делам, связанным с торговлей людьми.
- Нарушения прав человека, вызванные распространенными в обществе РТ представлениями и стереотипами о подчиненном положении женщин, детей и молодежи.
- Стигматизация жертв.
- Изменение и диверсификация спроса в странах приема. Эксперты отметили, что в последние годы возрастает спрос на таджичек в арабских странах.⁴²

Сейчас в арабских странах пошел спрос на девственниц. За половой контакт с ними платят по 2–3 тысячи долларов. Поэтому начали вывозить наших девчонок.⁴³

Повысился спрос на девушек-таджичек в ОАЭ и других арабских странах. Я слышала, что в странах Залива спрос на киргизок понизился, потому что там появилось много тибеток. А на наших, наоборот, повысился.⁴⁴

По мнению экспертов, большая уязвимость женщин к торговле людьми по сравнению с мужчинами вызвана гендерным неравенством, которое достаточно велико в Согдийской области, где находятся основные центры торговли людьми, а также базируются криминальные структуры, контролирующие вывоз и торговлю женщинами⁴⁵.

Причиной торговли женщинами с целью секс эксплуатации является неравноправное положение женщин в обществе. Траффикеры остаются безнаказанными, а преступления, связанные с трафиком, очень редко становятся предметом судебного разбирательства из-за того, что общество возлагает вину за торговлю людьми на самих жертв торговли людьми⁴⁶.

5. Демографические характеристики жертв торговли людьми. Факторы риска.

Определенное представление о группах, подверженных риску торговли людьми, и о факторах риска можно получить, изучая данные опроса, материалы «горячих линий», судебных дел, связанных с торговлей людьми и обращений жертв за помощью к МОМ.

Результаты исследования показали, что к наиболее важным факторам риска в РТ можно отнести:

Место проживания — наиболее велика вероятность попасть в сети торговли людьми у сельских жителей — мужчин, девушек и детей в Согдийской области.

Возраст — среди жертв торговли людьми преобладает молодежь.

Имущественный статус — подавляющее большинство жертв торговли людьми принадлежит к группе людей с низкими и очень низкими доходами.

Занятие до эмиграции — наиболее уязвимы к торговле людьми молодые люди без профессии впервые вышедшие на рынок труда, строители, женщины, работающие в торговле, сельскохозяйственные работники.

Связь домохозяйства с миграцией — наиболее уязвимы женщины и дети из мигрантских домохозяйств в период отсутствия отца и женщины, работающие в «челночной» торговле.

5.1. Пол

Согласно материалам опроса общественного мнения, среди тех, кто лично сталкивался с торговлей людьми, мужчин более чем в два раза больше, чем женщин (См. табл. 9).

Табл. 9. Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей с целью эксплуатации?

	Муж.	Жен.	18–29 лет	30–39 лет	40–49 лет	50–59 лет	Свыше 60 лет
Да	8,93	3,59	5,09	9,20	7,41	2,44	4,88
Нет	91,07	96,41	94,91	90,80	92,59	97,56	95,12
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Несмотря на то, что мировой опыт показывает, что большинство жертв торговли людьми в мире — женщины и несовершеннолетние девушки,⁴⁷ которые принуждаются к оказанию сексуальных услуг, в Таджикистане количество мужчин, вовлеченных в торговлю людьми, значительно выше, чем женщин. Среди трендов торговли людьми доминирует вывоз и торговля людьми с целью принудительного труда. Это объясняется тем, что основную массу трудовых мигрантов из Таджикистана составляют мужчины⁴⁸.

Кроме того, 52% трудовой миграции из Таджикистана составляют строители, подавляющее большинство которых — мужчины. Как известно, строители из-за специфики своего труда являются группой риска в отношении торговли людьми. Они чаще попадают в руки посредников, которые их вывозят и перепродают на стройки, где они занимаются принудительным трудом.

Кроме того, исследование показало, что мужчины — потенциальные мигранты, чаще, чем женщины обращаются к переправщикам. Согласно опросу вернувшихся в РТ трудовых мигрантов, 5,4% мужчин и 0,2% женщин сообщили, что обращались к нелегальным посредникам с целью трудоустройства за рубежом.

Продают и мужчин, и женщин, и детей. Мужчин, конечно, больше. Но им легче, чем женщинам. Если женщины попали в этот круг, оттуда выхода нет — или гибель или сама становись торговкой «живым товаром». Если кто и вырвется, дома все равно узнают, а это конец. Общество таких женщин выталкивает, клеймит. Жить обычной женской жизнью уважаемой жены, матери уже невозможно.

Среди мужчин многие, даже пройдя через рабство, остаются людьми. Мужчин-рабов эксплуатируют год-два. Когда он совсем дойдет, надобность в его труде исчезнет, или же хозяин попадет в поле зрения правоохранительных органов, то рабов просто выгоняют. Конечно, это большая травма. Некоторые совсем ломаются, становятся доходягами, спиваются и не возвращаются домой. Когда я был в России, я таких таджиков видел. Обычно они обвиняют всех, в том числе родителей, родственников, в том, что они не нашли им работу дома, не досмотрели. Они обижены на весь свет, не хотят возвращаться домой, опять попадают на невольничий рынок и становятся разменной монетой для работоторговцев.⁴⁹

5.2. Возраст

Данные исследования показали, что возрастные границы женщин-жертв торговли людьми чаще всего составляют 15–25 лет. С 2003 — начала 2004 гг. наблюдается стремительное омоложение жертв торговцев людьми. Появляется все больше подростков.

Недавно готовила материал для статьи в нашу газету о малолетних проститутках. Выявила довольно много случаев продажи девочек, правда, внутри страны. Но это означает, что есть почва для вывоза и продажи малолеток за пределы страны.⁵⁰

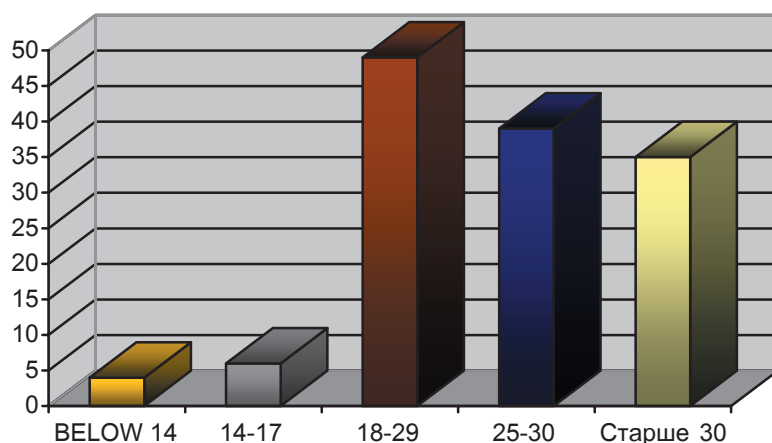
Полевое исследование, которое было предпринято в рамках данного исследования, показало, что второй по численности группой жертв внутреннего и внешнего торговли людьми можно считать детей — новорожденных, малышей и подростков.

Происшествие в аэропорту. Вставка 3.

В столичном аэропорту были задержаны две женщины, пытавшиеся переправить несовершеннолетних девушек из Таджикистана в Объединенные Арабские Эмираты для занятий проституцией. Источник в правоохранительных органах сообщил “АП”, что женщины-посредницы, имена которых пока не разглашаются в интересах следствия, провозили двух девочек (14 и 15 лет) по подложным документам. По этому делу было возбуждено уголовное дело. В ходе следствия установлено, что задержанные уже давно занимаются торговлей девушками из РТ в ОАЭ для последующей перепродажи их на “живом” рынке. Для этих целей, как стало известно “АП”, с начала текущего года посредницы сумели вывезти из РТ 10 женщин. Согласно таджикскому законодательству, задержанным грозит от 8 до 15 лет лишения свободы. Сегодня в ОАЭ, по официальным данным, 80 таджикских женщин занимаются проституцией. «Азия-Плюс», 3 августа 2005 г.

Возраст мужчин, которых вывозят и продают с целью принудительного труда — 19-45 лет.

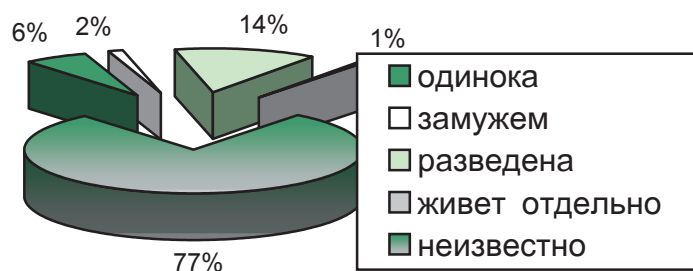
Табл. 10. Возраст жертв торговли людьми



5.3. Семейное положение жертв торговли людьми

Мужчины-жертвы торговли людьми почти все женаты. Среди женщин две самых большие группы составляют незамужние и разведенные.

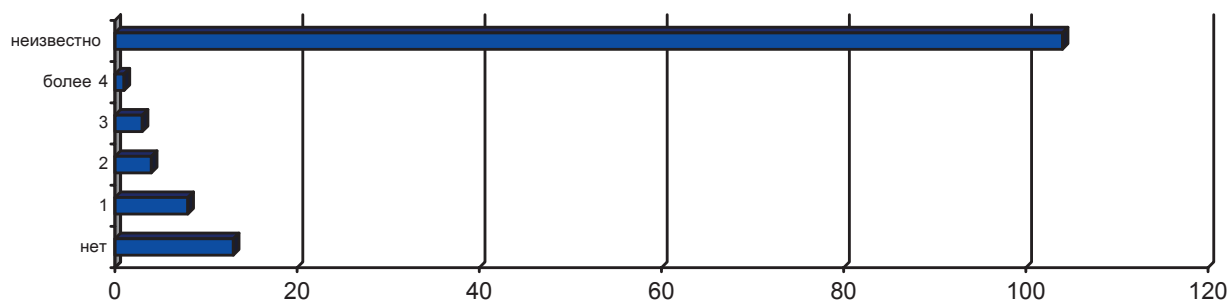
Табл. 11. Семейное положение жертв торговли людьми



Особая уязвимость разведенных женщин объясняется тем, что в Таджикистане в последние годы наблюдается имущественное ущемление прав женщин при разводе при том, что дети, как правило, остаются с матерью. Если учесть, что в 94% разводов дети остаются со своими матерями,⁵¹ 82% которых лишаются жилья, то неудивительно, что, оставшись без крыши над головой, без устойчивых источников доходов, молодые разведенные женщины с детьми становятся легкой добычей для торговцев людьми. Часто они соглашаются ехать на зарубежные заработки ради детей. Есть случаи, когда члены семьи жертв знали, что случилось с их дочерью, женой.

Замужние жертвы торговли людьми — это, чаще всего: (а) жены мигрантов, (б) женщины-«челноки».

Табл. 12. Наличие детей у жертв торговли людьми



5.4. Профессия, занятость

Чаще всего, мужчины, которые попадают в сети торговцев людьми, являются: а) низкоквалифицированными строителями; б) сельскохозяйственными работниками; в) никогда ранее не работавшей молодежью без профессии.

Фактором риска является срок предполагаемого пребывания на заработках. Наиболее уязвимой для торговли людьми группой являются сезонники.

Среди женщин — жертв трафика выделяются три группы :

А. Женщины и девушки, ставшие жертвой обмана и принуждения. Они пытаются выехать за рубеж в трудовую миграцию с целью улучшить свое материальное положение, и попадают в руки торговцев людьми. Это учащиеся, безработные, продавщицы на базаре, официантки. В этой группе есть девушки из благополучных семей, с высшим образованием.

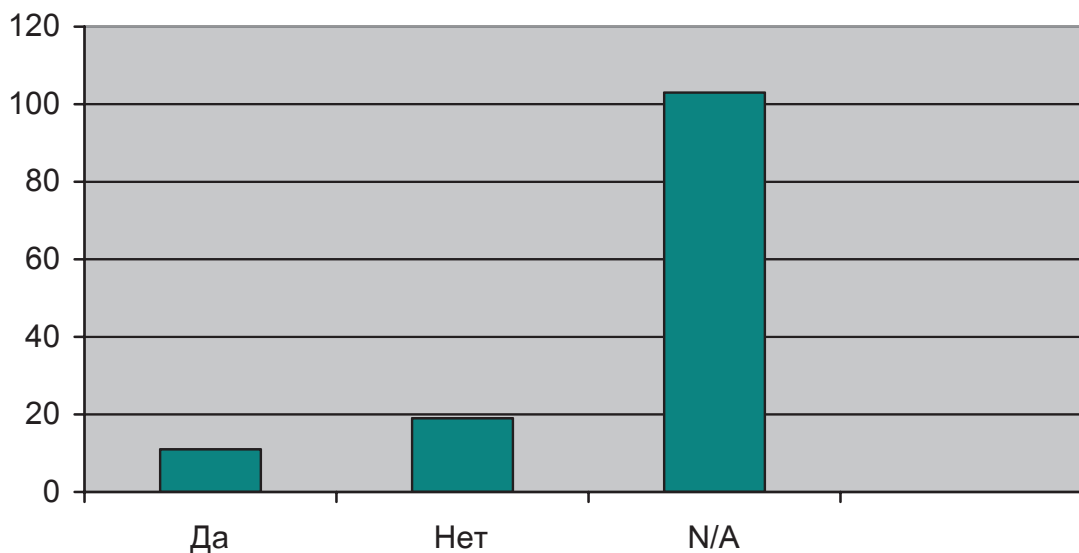
Б. Женщины-«челноки», которых эксплуатируют, в том числе заставляют оказывать сексуальные услуги в ходе торговых поездок.

В. Девушки, знавшие, что им предстоит заняться проституцией за границей, но не понимавшие, что их будут эксплуатировать.

В последнее время среди жертв торговцев людьми появились и профессиональные проститутки. Раньше у нас этого не было. Сейчас в торговлю людьми попадают и профессиональные жрицы любви.⁵²

Однако большинство жертв не имели никакого опыта работы у себя дома. Причины: раннее замужество, отсутствие образования, отсутствие каких либо навыков работы, жесткая дискриминация женщин на рынке труда. Так, 93,3 опрошенных женщин-мигранток сообщили, что искали работу на родине, но нашли ее.

Табл. 13. Опыт работы дома (жертв торговли людьми)

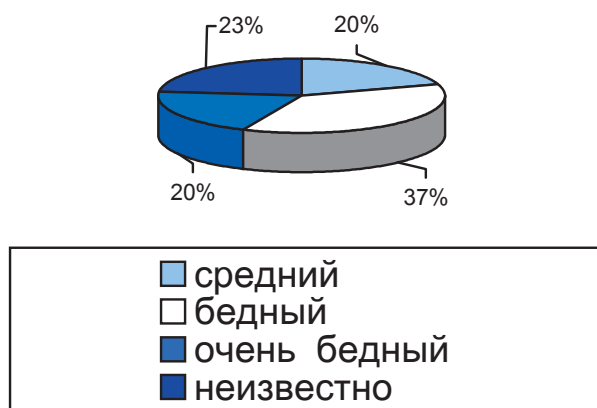


5.5. Социально-экономическое положение жертв торговли людьми. Семья и дом.

Среди женщин и детей к группе риска относятся: 1) дети из детдомов, сироты, беспризорные дети, работающие дети; 2) дети и женщины из малоимущих семей; 3) дети и жены трудовых мигрантов.

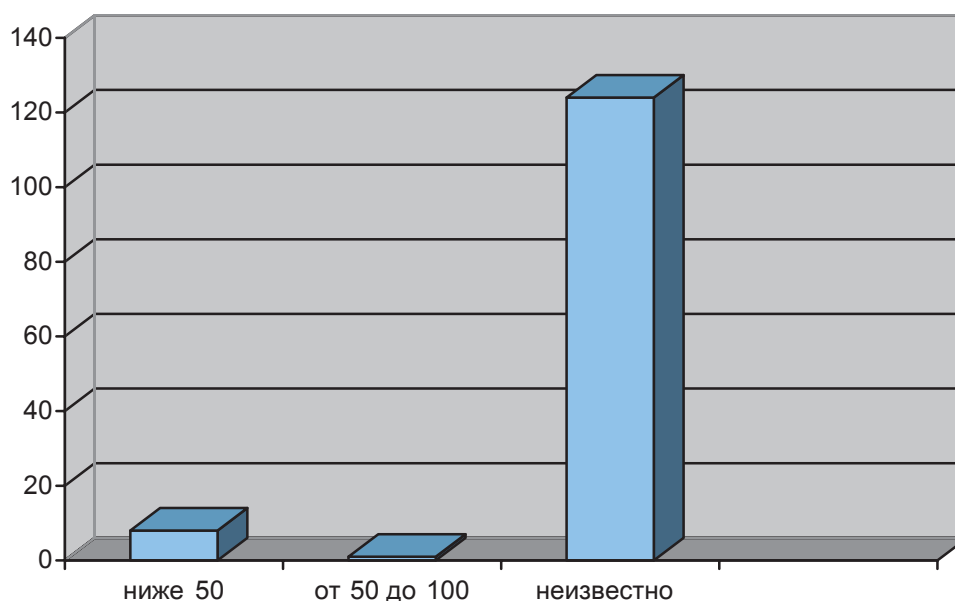
Как правило, в сети торговли людьми попадают девушки, находившиеся в трудном материальном положении, проданные родственниками или обманутые. Это беднота, люди, находящиеся на грани нищеты или совсем нищие. Редко попадают девушки из состоятельных семей.

Табл. 14. Социально-экономическое положение жертв торговли людьми



Данные базы данных по жертвам торговли людьми, собранные Н. Мамаджановой (МОМ), показывают, что те, кто работал, получали за свою работу оплату, которой не хватало, чтобы прокормить детей или дать им образование.

Табл. 15. Размер зарплаты жертв торговли людьми



Материалы исследования дали возможность выделить несколько характерных черт семей жертв торговли людьми. Это:

- Семьи беженцев и внутренних перемещенных лиц, потерявших дома и имущество в период гражданской войны. Несмотря на то, что они живут в городах более 10 лет, эти семьи не смогли восстановить свое благосостояние.
- Семьи с женщинами во главе, в том числе семьи трудовых мигрантов в период отсутствия отца.
- Многодетные семьи.
- Семьи с низким и крайне низким уровнем доходов.
- Семьи, где родители имеют низкий уровень образования и где мать — домохозяйка без профессии.

В профессиональном отношении члены семей жертв торговли людьми занимают самые разные профессиональные ниши. Однако заметно выделяются две относительно большие группы:

- самозанятые (мелкие розничные торговцы, уличные торговки, аробакаши и т.д.);
- семьи, в которых один или оба родители — торговцы, челноки.

5.6. Образование

Уровень образования жертв трафика невысок: среднее, неполное среднее, начальное и даже незаконченное начальное (2–3 класса) образование. Постсоветское падение уровня образованности среди молодежи, особенно среди девочек, создало благоприятные возможности для торговцев людьми. Сравнительно высокий уровень образования имеется только у «челночниц».

5.7. География торговли людьми

Материалы «горячих линий» показывают, что подавляющее большинство (97%) жертв торговли людьми — граждане Таджикистана.

Наиболее заметным явлением при рассмотрении географии торговли людьми является более чем двукратное превышение уровня торговли людьми в сельской местности. Аграрное перенаселение, безработица, крайне низкий уровень доходов, фактическое закабаление дехкан в ходе проведения земельной реформы создают благоприятную почву для распространения вывоза и торговли людьми из сельской местности РТ.

Очень острой является проблема вывоза и продажи людей, в том числе женщин с целью сексуальной эксплуатации в Согдийской области, в ее крупных городских центрах Ходженте, Чкаловске, Кайраккуме, Канибадаме и т.д.

Гораздо меньше распространена полномасштабная продажа людей в Хатлонской области. Вывоз и продажа людей с целью эксплуатации существует и здесь, но она является неотъемлемой частью трудовой эмиграции в условиях, когда люди, отчаявшиеся заработать на жизнь у себя на родине, заранее соглашаются на рабские условия жизни и труда. Кроме того, организация торговли людьми из Хатлонской области чаще всего осуществляется с помощью земляческих и родственных мигрантских сетей, поэтому респонденты не идентифицируют свой опыт с торговлей людьми.

Целенаправленный вывоз женщин с целью сексуальной эксплуатации встречает в патриархальном сельском обществе Южного и Центрального Таджикистана (РРП) сильное сопротивление. Исключением является торговля людьми, связанный с наркобизнесом (увод за долги и принудительное замужество).

Табл. 16. Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей с целью эксплуатации? (в разрезе регионов)

	Город	Село	Душанбе	ГБАО	Согдийская область	Хатлонская область	РРП
Да	2,36	7,71	3,85	9,52	11,46	1,88	0,00
Нет	97,64	92,29	96,15	90,48	88,54	98,13	100,00
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

5.8. Направления торговли людьми

Существует значительная разница в направлениях вывоза людей в зависимости от вида торговли людьми. Основной страной предназначения для жертв торговли людьми с целью трудовой эксплуатации является Российская Федерация, и в гораздо меньшей степени — Казахстан. Известны немногочисленные факты вывоза людей с целью эксплуатации в Кыргызстан, которые имеют место в приграничных районах.

Трафик с целью сексуальной эксплуатации направлен, прежде всего, в страны Персидского Залива, особенно в ОАЭ. Значительно меньше женщин вывозится в Саудовскую Аравию, Турцию, Пакистан и другие страны.

В последние годы появился и имеет тенденцию к быстрому росту вывоз женщин с целью сексуальной эксплуатации в Российскую Федерацию.

В 2005 году Международной Организацией по Миграции зарегистрирован один случай, связанный с внутренней торговлей людьми.

6. Организация вывоза и торговли женщинами и детьми в Таджикистане

6.1. Сети криминального перемещения(вывоза) и торговли людьми

Торговля людьми тесно связана с посредниками, которые предлагают трудоустройство за рубежом, удобную и безопасную организацию зарубежного бизнеса, выгодный брак с богатым иностранцем, делают иное привлекательное для будущей жертвы предложение, и затем обманывают ее. Их деятельность процветает в условиях, когда будущие жертвы, имея различные миграционные намерения, не имеют легальной возможности их осуществить. Абсолютное преобладание теневых и неформальных институтов миграции в Таджикистане создает благоприятную почву для развития криминальных сетей вывоза и торговли людьми. При этом в этот процесс могут быть вовлечены те, кого, строго говоря, нельзя назвать торговцами людьми, кто является невольным или вынужденным пособником торговцев людьми.

В Таджикистане существуют и очень широкие сети, и отдельные большие организованные группы торговцев людьми, и мелкие группы, и индивидуальные торговцы, и случайные продавцы. В настоящее время сформировались и действуют следующие сети вывоза и торговли людьми:

«Предпринимательские» — сети бизнес-характера, действуют преимущественно в Согдийской области и г. Душанбе. Очень часто «предпринимательские» сети контактируют и/или взаимосвязаны с туристическими агентствами, которые организуют шоп-туры.⁵³

Криминальные/криминально-региональные — они получили распространение во всех районах Таджикистана вместе с криминализацией таджикских диаспор в Российской Федерации.

Самодельные — все чаще появляются случаи, когда вывоз и торговлю женщинами и детьми осуществляют случайные люди — родственники, соседи, знакомые жертв, которые пытаются попробовать себя в этом виде бизнеса.

Родственные — распространены преимущественно в Хатлонской области и РРП.

Обозревая историю торговли людьми в Таджикистане, следует признать, что сети торговли людьми в стране сформировались и вошли в общую транснациональную сеть организованной преступности к 2002–2003 г. Если до этого времени преобладали случаи похищения девушек, а затем их вывоз и продажа, причем торговцами людьми часто выступали случайные люди — «челночницы», члены незаконных вооруженных отрядов, то теперь сформировались группы, профессионально занимающиеся торговлей людьми. По данным Прокуратуры РТ на территории РТ действуют 16 организованных преступных сообществ, которые занимаются вывозом и торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Часть этих группировок входит в еще более разветвленные сети, руководство которыми осуществляется в Самарканде, Ташкенте, Оше, Бишкеке, Москве, Карачи.

Другим изменением последних лет является окончательное оформление сетей коррупции, правил игры, форм оплаты, установление признанных расценок на те или иные сопровождающие торговлю людьми услуги. Все знают кому, сколько и как платить за переход границы, фальшивые документы, освобождение от ответственности, смягчение наказания и т.д.

Эксперты высказывают различные мнения о причинах резкого роста вывоза и продажи людей из Таджикистана в начале 2000 гг., который повлек за собой возрастание уровня организации торговли людьми. Ряд экспертов считают, что растут не масштабы торговли людьми, а обнаружение его

последствий. Активная работа международных организаций и, прежде всего, МОМ, усилия правительства Таджикистана по борьбе с торговлей людьми поместили проблему торговли людьми в центр общественного внимания, что создает впечатление роста торговли людьми в последние годы.

Отмечая справедливость изложенного наблюдения, следует указать, что материалы данного исследования и мнение ряда экспертов дают основание для признания резкого роста торговли людьми и главное, усложнения, повышения уровня его организованности, объединения с транснациональной преступностью в последние годы. Можно предположить, что это связано, во-первых, с увеличением мирового спроса на секс-услуги этнического характера, с повышением спроса на секс-услуги в странах Персидского Залива в том числе и в связи с появлением там больших военных контингентов. Во-вторых, появился новый рынок потребителей в Российской Федерации, где стремительно растет спрос на дешевые секс-услуги для трудовых мигрантов.

О резком повышении уровня организованности торговли людьми и наличии общей транснациональной преступности в сфере торговли людьми в Центральной Азии свидетельствует поступающая информация о сменной работе женщин, которых сексуально эксплуатируют. Девушек вывозят из Таджикистана в Алматы, после нескольких недель работы везут из Алматы в Дубай, затем — далее по маршруту, меняя и разнообразя сменные группы представительницами разных национальностей. При этом доходы девушек в каждом из городов практически не различаются.

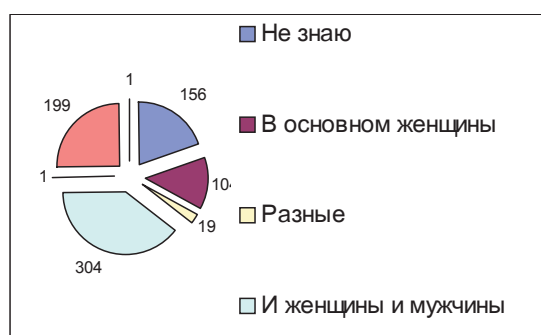
6.2. Демографические характеристики торговцев людьми (траффикеров)

Пол

Среди торговцев людьми есть и мужчины, и женщины, но они выполняют разные функции в организации торговли людьми. Женщины обычно вовлекают жертв — подруг, знакомых. Мужчины обеспечивают охрану, транспортировку, переправку через границы, наблюдение. Как правило, именно мужчины покупают жертв у родственников, и продают родственниц также мужчины. Иногда сутенеры — торговцы людьми обманывают девушек, вступая с ними в связь, или фиктивно женятся. Как правило, руководит группой торговцев людьми мужчина, причем молодой. Материалы опросов общественного мнения (2005 и 2006 гг.) показывают, что значительная часть общества информирована о торговцах людьми, отразив в своих ответах действительную демографическую структуру торговцев людьми.

Табл. 17. Общественное мнение о торговцах людьми

	%
Не знаю	19,90
И женщины и мужчины	38,78
Мужчины	25,38
В основном женщины	13,27
Разные	2,55
Коммерсанты, торговцы — выезжающие за пределы РТ	0,13
Всего (количество ответов):	100,00



Возраст

Данные исследования показывают, что возраст торговцев людьми находится в диапазоне 30–55 лет.

Социально-экономическое положение

Общественное мнение и материалы судебных дел показывают, что торговцы людьми относятся к обеспеченным и очень обеспеченным людям. МОМ также известны случаи, когда торговцами людьми становятся сами жертвы — это так называемая «вторая волна».

Занятость, профессия

Согласно мнению экспертов, среди торговцы людьми есть люди различных профессий, особенно в числе случайных торговцев людьми. Какая-то часть торговцев людьми работает в «челночной» торговле, либо в организации «челночного бизнеса» (турбюро, транспортные конторы и т.д.). Иногда женщины начинают, как челночницы и затем переходят к торговле людьми.

Особую группу составляют «корвонбаши» — руководительницы мигрантских групп, неформальные организаторы миграции в Согдийской области, среди которых есть люди различных профессий.

Среди торговцев детьми с целью незаконного усыновления преобладают женщины-медработники, сотрудницы роддомов и детских домов.

Иногда торговцами людьми становятся жертвы торговли людьми. Это явление получило название «вторая волна» и происходит в следующих случаях: когда жертва приходит к мысли, что для нее занятие вербовщицы более выгодно чем секс-работницы; когда снижается прибыльность занятия коммерческими секс-услугами в связи с возрастом или ухудшением внешности жертвы. Отмечены случаи, когда жертва секс-эксплуатации обдуманно переходит к торговле людьми, например, выходит замуж за местного полицейского.⁵⁴ В ряде случаев жертву принуждают к занятию вербовкой. Чаще всего это происходит, когда жертва находится в долговой кабале.

Гражданство

подавляющее большинство торговцев людьми, продающих граждан Таджикистана — граждане РТ, но есть и граждане Узбекистана. Отмечены единичные случаи, когда торговлю людьми в РТ организуют граждане Казахстана и еще реже — Кыргызстана.

Есть много бессовестных мошенников, которые из-за денег идут на любые неблагоприятные дела в отношении земляков. Они продают их армянам и своим же дельцам-таджикам. Я был свидетелем, как наши таджики продали земляка на 3 месяца одному армянину. Штука-тур-маляр, Вахшский район, 29 лет.

Дочку соседки бессовестные женщины из соседней махаллы обманым путем увезли в Дубай и заставили заниматься проституцией. Женщина, Худжанд, 45 лет

Общественное мнение о торговле людьми и его организаторах

Общественное мнение о торговле людьми и ее организаторах в РТ характеризуется очень высокой долей тех, кто не имеет информации, и не сформировал собственного мнения о трафике — это 43,4% опрошенных. Остальные имеют сведения о торговле людьми различного рода и объема.

Табл. 18. Общественное мнение о торговцев людьми. Кто, по-вашему, люди, которые провозят людей за границу, в том числе те, кто торгует людьми? Это мужчины, женщины, какого возраста, положения, национальности?

№		Col.%
1	Это бессовестные люди, они могут быть любого пола и возраста, любой национальности, обманым путем заманивают девушек, молодых женщин и мужчин за рубеж и там торгуют ими	37,5
2	В основном это женщины-таджички, которые, обманывая девушек и молодых женщин, вывозят их за пределы нашей страны и бессовестно торгуют ими	8,1
3	Мужчины, которые торгуют детьми	7,6
4	Криминальные группировки	1,5
5	Торговцы наркотиками	1,0
6	Исламские экстремисты	0,5
7	Силовые структуры	0,3
99	Я о них ничего не знаю	43,4
	Всего:	100,0

7. Этапы торговли людьми

Криминальное перемещение и торговля женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда является одним из наиболее сложных и высокоорганизованных преступлений, осуществляемых транснациональной организованной преступностью. Каждый случай торговли людьми представляет собой сложную многоэтапную операцию с большим количеством исполнителей, включающую меняющиеся группы разного состава, орудующие как минимум в двух, а чаще — в нескольких странах. Операции по криминальному перемещению и торговле женщинами и детьми включают следующие основные этапы: вербовка, перемещение жертвы, эксплуатация, избавление/возвращение.

7.1. Вербовка. Способы завладения жертвой

Первым этапом торговли людьми является вербовка жертвы с целью ее эксплуатации или перепродажи для этих же целей. Способы вербовки могут быть различными. База данных по жертвам, собранная Н. Мамаджановой, показывает, что можно выделить первичное и вторичное завладение жертвами.

Первичное завладение, как правило, не связано с торговлей в собственном смысле слова. Вторичное завладение жертвы в целях ее криминальной эксплуатации происходит с помощью приобретения ее у другого лица — путем какой-либо сделки: купли-продажи, дарения, залога и т.п.

Первичное завладение в РТ происходит следующими путями:

Обман — наиболее распространенный в современном Таджикистане вид первичного завладения жертвой. Как правило, вербовщики обманывают жертву, обещая ей достойное зарубежное трудоустройство с высокой заработной платой.

В декабре 2003 г. Сураие познакомилась с 50-летней женщиной по имени Зухро из Худжанда. Она пообещала устроить Сураие переводчицей в администрацию диско клуба в г. Дубай ОАЭ. Сураие хорошо владеет английским языком и соглашается выехать на заработки. Следуя совету Зухро, она уверяет свою мать в том, что собирается в Москву на работу. Зухро оформляет ей заграничный паспорт (подлинный). По прибытии в ОАЭ Зухро отбирает ее паспорт. В течении трех месяцев ею распоряжается Зухро, предлагая клиентам и собственноручно получая плату за секс-услуги. Через три месяца ее купил местный мужчина. С ним она прожила 1 год и 2 месяца. В январе 2005 г. Сураие была задержана в Абу Даби сотрудниками полиции за нелегальное пребывание на территории ОАЭ. До сих пор она находится в заключении. По ее словам, принудительно оказывая интимные услуги, она заработала около 4000 долл., которые шли напрямую сутенерам. У Сураие есть 3-х летний сын, который находится на содержании ее матери.

Наиболее часто используются следующие виды обмана:

- Ложные обещания работы за рубежом (в качестве продавщицы, уборщицы, домашней работницы, официантки, переводчицы).
- Ложные обещания поездки с целью покупки товаров или предметов личного пользования.
- Ложные обещания прибыльной и безопасной проституции за рубежом.

Продажа/покупка

Продажа/покупка как способ первичного завладения жертвой чаще всего встречается в случае торговли людьми детей и подростков, особенно новорожденных и младенцев с целью незаконного усыновления

В 2003–2004 гг. сотрудницы Научно-исследовательского института охраны материнства и детства в Душанбе акушерка З.Рашидова и санитарка Гульмуродова продали несколь-

ких новорожденных детей, рожденных без регистрации факта рождения, по цене 200 долларов США за каждого. В 2005 г. в том же институте врач М. Нарзуллаева и акушерка С. Муродова, сговорившись, продали «отказного» ребенка (девочку) за 300 долларов. Во время купли-продажи медработницы были задержаны работниками правоохранительных органов.

В июне 2005 г. за подобное же преступление в г. Турсун-заде были задержаны мать ребенка и посредница, помогавшая ей при продаже новорожденного.

Говоря о внешней торговле людьми следует отметить, что элемент продажи (передача или получение денег) в основном имеет место в стране назначения. Именно в этом заключается трудность сбора доказательств при рассмотрении уголовных дел, связанных с торговлей людьми.

Усыновление

Усыновление/удочерение как способ завладения жертвой встречается довольно часто. Детей усыновляют/удочеряют и с целью эксплуатации, и с целью дальнейшей продажи.

Женщина, эксплуатировавшая свою приемную дочь в качестве проститутки, была задержана через несколько дней, после того, как юристы Центра по правам человека при содействии МОМ 22 апреля написали заявление от имени пострадавшей девочки в МВД РТ. 17 мая УВД столицы возбудило уголовное дело в отношении псевдоматери по трем статьям УК РТ. Ей инкриминируются: вербовка людей с целью эксплуатации (ст. 132), торговля несовершеннолетними (ст. 167) и торговля людьми (ст. 130). Обвиняемая в феврале 2002 года удочерила несовершеннолетнюю девочку, как выяснилось позже, с целью последующей сексуальной эксплуатации. По истечении трех месяцев она вывезла 12-летнего ребенка в ОАЭ, где девочка (татарка по национальности) была впервые принуждена к занятию проституцией. В течение последующего года они проживали в Дубаи, где девочку постоянно принуждали заниматься проституцией, и та неоднократно подвергалась сексуальному насилию. В феврале 2003 года они были депортированы из Арабских Эмиратов. Однако, предприимчивая «мамаша» не остановилась на этом и уже в декабре 2003 года девочка была вывезена в Турцию. Здесь, в Стамбуле, она также эксплуатировалась в качестве сексуального товара до марта 2004 года. Позже, по прибытии в Душанбе, девочка сумела убежать от матери-сутенерши и обратилась в одну из церквей, служащие которой и помогли ей обратиться в Центр правовой поддержки. Юристы Центра, в свою очередь, обратились в МОМ. Азия-плюс, 2005.

Похищение, захват заложников — в настоящее время в Таджикистане практикуется только в торговле людьми, связанной с наркобизнесом, и при вымогательстве. Ранее в период гражданской войны и военно-политической нестабильности (1992–2000 гг.) похищение и захват были доминирующими способами первичного завладения жертвой в РТ.

В Хатлоне вынесен приговор членам устойчивой преступной группировки, состоявшей из 17 граждан Афганистана и 2 таджикских граждан. Группировка орудовала на территории республики с 1996 по 2005 годы. Преступники обвинялись в убийстве, захвате заложников, незаконном переходе госграницы, незаконном хранении и ношении оружия и контрабанде оружия, а обвинение в незаконном обороте наркотиков в особо крупных размерах, отправлено на дополнительное расследование. «Члены преступной группировки были задержаны в течение 2005 года в Шуроабадском районе в ходе совместной операции таджикских пограничников и силовых структур страны, — сказал Дж. Саидов, первый заместитель председателя Хатлонского областного суда по Кулябской зоне. — Во время следствия установлено, что осужденные были причастны к убийству одного сотрудника ОВД Шуроабадского района и взятию в заложники двух граждан Таджикистана». По словам Дж. Саидова, к максимальному сроку наказания — 25 годам лишения свободы приговорён один из лидеров этой группировки Махматдусуф валади Назрикул, другой преступник — Амин валади Назрикул, более известный как

Шали Амин — к 20 годам тюремного заключения. Незначительные сроки наказания получили двое таджикских граждан, которые обвинялись в недонесении о совершенных преступлениях. Они получили по 1 году лишения свободы. Все члены группировки, по данным Дж. Саидова, получили от 1 до 25 года тюрьмы. «Азия-Плюс», 20 марта 2006 г.

Захват жертвы может происходить и в стране назначения. Так, прибывший по контракту на сельхозработы в г. Волгоград житель Худжанда, после выхода из поезда был задержан привокзальной милицией г. Волгограда, сотрудники которой изъяли у него документы и заставили бесплатно разгружать вагоны.

В Российской Федерации и Казахстане практикуется также захват жертв с целью дальнейшей перепродажи.

Я ехал из Астрахани в Москву, сел около Аксарайска на автобус. Не доезжая до г. Волгограда перед мостом через Волгу, автобус остановили гаишники (работники ГИБДД). Из автобуса вывели пассажиров — таджиков и азербайджанцев, в том числе и меня. Нас купили местные фермеры для сбора помидор. Мужчина, Душанбе.

Фиктивное замужество

Как правило, фиктивное замужество как способ завладения жертвой используется в торговле женщинами с целью секс-эксплуатации, направленной в страны Персидского Залива, Турцию, т.е. те страны, в которых предусмотрен въезд молодых женщин в сопровождении мужа или родственника.

В 2005 г. гражданин Гиесидин Ф., находящийся в розыске, заключил брак с гражданкой М. и вывез ее в г. Дубай (ОАЭ), где эксплуатировал ее в качестве коммерческой секс-работницы.

В марте 2000 г. вербовщики Сатторовы Мейсархон и Сатторов Фирдавс путем подделки свидетельства о рождении и составления фиктивного брака несовершеннолетней З. с целью дальнейшей продажи и сексуальной эксплуатации вывезли ее в Дубай (ОАЭ), откуда она в 2002 г. была депортирована правоохранительными органами.

Принудительное замужество — встречается в случае вывоза женщин из Таджикистана в Афганистан и Узбекистан.

7.2. Ключевые агенты вербовки (первичного завладения):

- организованные вербовщики;
- туристические бюро, агентства по зарубежному трудоустройству;
- «челноки»;
- бывшие жертвы торговли людьми — «вторая волна»;
- участники наркобизнеса;
- самодеятельные игроки (родственницы, соседи, знакомые);
- организаторы трудовой миграции;
- приемные родители, усыновители.

В РТ очень часто первичную вербовку жертв осуществляют женщины-вербовщицы.

Вербовка человека может осуществляться с различными целями :

- с целью дальнейшей продажи;
- с целью непосредственной эксплуатации.

Вербовка человека с целью его дальнейшей продажи характерна для вербовщиков, которые поставляют живой товар. В этом случае могут иметь место несколько ситуаций:

когда происходит вербовка человека способами, не связанными с торговлей, но с целью его дальнейшей продажи;

когда посредник покупает жертву эксплуатации для перепродажи ее другому владельцу. Вербовщик или посредник в этом случае не эксплуатирует труд жертвы, он получает прибыль в результате продажи ее другим лицам, которые, возможно, и будут эксплуатировать труд жертвы, или же сами в дальнейшем продадут ее. Довольно часто потерпевшая перевозится в страну назначения, где ее продают «хозяину» для эксплуатации. В дальнейшем «хозяин» может продать ее кому-либо еще, если это принесет больше прибыли, чем непосредственная эксплуатация, или из каких-либо других соображений.

Некоторые фирмы, в основном занимающиеся туристическим бизнесом, трудоустройством, брачные агентства и др., нередко специализируются на том, что вербуют или обманом вовлекают людей в свои сети, а затем продают их за границей, получая от этого прибыль. В Таджикистане наиболее широко распространена криминальная деятельность фирм по трудоустройству в Российской Федерации.

Организация «Тоджикхориджакор» отправила нас, групп ребят, в Россию в Свердловскую область, где нас заставили бесплатно работать и жить в нечеловеческих условиях. Мужчина, Худжанд, 24 года.

Обычно вербовщики обещают выдать аванс на оплату авиабилетов и устроить оформление необходимых для поездки за рубеж документов, они договариваются с людьми о предоставлении приемлемой или желаемой для них работы. При этом подразумевается, что их расходы будут компенсированы после того, как жертва начнет работу. Только после прибытия в страну назначения жертва узнает, что она будет работать совсем в других условиях, и по «другой» специальности (в секс-индустрии), а отработать такой «долг» в условиях жесткой эксплуатации становится почти невозможным.

Прокуратура Согда возбудила уголовное дело по статье 132 УК РТ (вербовка людей для эксплуатации) в отношении двух жительниц Худжанда 32-летней Саломат Косимовой и 36-летней Гулбахор Пулодовой. Они обвиняются в том, что в 2000 году путем обмана — пообещав обеспечить работой — вывезли жительницу Худжанда в город Дубаи (ОАЭ) и вынуждали ее заниматься проституцией. «Они потребовали отработать им сумму в размере \$2 тыс. 500,— сказал источник.— Данный факт выявили сотрудники оперативно-следственной группы прокуратуры области и ОВД города Худжанда». Азия-плюс. 16 января 2006 г.

В основном вербовщики действуют по следующей схеме: между торговцем в стране исхода и торговцем в стране назначения заключается договор, согласно которому второй выплачивает первому сумму за продажу или «аренду» женщины в зависимости от времени, в течение которого она оказывает сексуальные услуги. Однако, все же предпочтение отдается полному контролю над операциями по отправке и получению «товара», когда одна преступная группа держит в своих руках оба конца маршрута.

Торговец обычно обещает жертве хорошую заработную плату и предупреждает о финансовых и иных штрафах. Первая договоренность не выполняется никогда, вторая — всегда.

7.3. Перемещение жертвы. Виды транспортировки.

Второй этап, который следует после вербовки — ее перевозка к месту непосредственной эксплуатации.

Перемещение жертвы для ее криминальной эксплуатации может происходить как в результате ее добровольного согласия, так и помимо воли жертвы.

Несмотря на то, что криминальная эксплуатация предполагает отсутствие согласия жертвы, перемещение последней возможно и на основе ее собственного добровольного согласия. Очень часто молодые женщины по своей инициативе начинают шаги по зарубежному трудоустройству, т.е. попадают в торговлю людьми добровольно.

Прокуратура Согдийской области возбудило уголовное дело по статье 132, ч. 3 УК РТ (вербовка людей с целью эксплуатации) в отношении уроженца города Худжанда по имени Ильхом. Этот человек пообещал двум безработным женщинам, искавшим работу, что поможет трудоустроить их в городе Шардже (ОАЭ), убедив их тем, что и он сам, и его жена имеют там престижную работу. Женщины, польстившись на обещания, выехали в июне 2002 года в Эмираты. «В аэропорту города Шарджа их встретила женщина по имени Мунира, — сообщил источник в Генпрокуратуре РТ, — представившись женой Ильхома, она забрала у них все документы и заставила заниматься проституцией». Мунира эксплуатировала женщин в течение последующих 3 лет и получила доход в размере \$11 тыс. Вырвавшись на Родину, они в декабре 2005 года подали заявление в Облпрокуратуру Согда на сутенёра Ильхома и его жену. В настоящее время ведется расследование. «Азия-Плюс», 12 января 2006 г.

Когда отсутствует согласие жертвы на перемещение, то применяются какие-либо из способов воздействия на нее. Это может быть применение насилия, запугивание, угрозы или искусственно созданная зависимость от вербовщика, когда жертва вынуждена выехать за рубеж. В таком случае нельзя признать добровольным изъявление желания переменить свое место нахождения. Такое перемещение имеет незаконный характер и потому может быть названо криминальным.

В Таджикистане наиболее часто криминальное перемещение применяется по отношению к несовершеннолетним. Как правило, вербовка малолетних девочек связана с изнасилованием или продажей.

После того, как жертва завербована или захвачена, осуществляется ее перемещение к месту криминальной эксплуатации, причем существует несколько вариантов такого перемещения в зависимости от факта пересечения жертвой государственной границы страны постоянного проживания.

7.3.1. Внутренняя торговля людьми.

В этом случае речь идет о криминальной эксплуатации в пределах государственных границ страны постоянного проживания жертвы. Иными словами, потерпевший подвергается эксплуатации в том государстве, в котором постоянно проживает, т.е. имеет место внутренняя торговля людьми.

В свою очередь, данный вид перемещения можно подразделить на:

- связанный с изменением места нахождения жертвы;
- не связанный с изменением места нахождения жертвы.

Криминальная эксплуатация в пределах национальных границ может сопровождаться перемещением потерпевшего с места, где он постоянно или преимущественно проживает за пределы административных границ данного района. Так, в 2005 г. в РТ был зафиксирован один случай внутреннего торговли людьми.

7.3.2. Внешняя торговля людьми.

Существует несколько факторов, способствующих тому, что большинство жертв оказываются за пределами своего государства. Это, прежде всего, бедность страны прожива-

ния. Кроме того, криминальная эксплуатация в значительной степени облегчается за рубежом страны выезда, поскольку возможности потерпевших по защите своих прав в чужом государстве ограничены и чреватые депортацией и/или тюремным заключением.

Способ, с помощью которого осуществляется перемещение жертвы через государственные границы, может соответствовать закону или нарушать его. Поэтому в соответствии с законностью пересечения границы можно выделить легальное и нелегальное перемещение жертв.

В Таджикистане чаще всего используется легальное перемещение жертв с использованием настоящих документов, за исключением вывоза женщин в ОАЭ. При легальном перемещении жертв выезд за рубеж производится по определенным правилам, установленным законом. Вывоз жертвы за границу может быть осуществлен при полном соблюдении данных правил, с оформлением всех необходимых, подлинных документов. Тогда такое перемещение будет легальным в силу соответствия закону. Многие фирмы, занимающиеся вербовкой «живого» товара самостоятельно оформляют выезд будущей жертвы торговли за рубеж. Как правило, оформляется туристическая виза. В дополнение к туристическим визам, могут использоваться бизнес-визы и гостевые визы.

В основном едут легально, берут туристические или гостевые визы. Торговцы легко могут оформить приглашение на работу, учебу, турпоездку. Сейчас в Турции ввели новые правила, по которым молодые девушки допускаются в страну только с сопровождением. Поэтому девиц, как правило, сопровождает мужчина-сутенер или нанятый «челнок», которому оплатили дорогу.⁵⁵

Часто паспорта настоящие. Если в ОАЭ, то паспорта фальшивые. Визы делают туристические. В Россию, Кыргызстан, Казахстан едут легально — у нас безвизовый режим. В Узбекистан делают настоящие визы с приглашением от родственников.⁵⁶

7.3.3. Фальшивые документы

Нелегальное перемещение через государственные границы применяется тогда, когда отсутствует возможность легального выезда за рубеж, недостаточно времени для оформления всех документов, либо страна назначения применяет специальные меры по предупреждению торговли людьми, как это имеет место в ОАЭ. В этом случае используются фальшивые документы, а также жертва может транспортироваться через границу, вообще без документов. В этом случае она еще более уязвима после въезда в страну назначения, поскольку находится там нелегально.

Часто при переправке людей через границу используются подложные документы. Особенно велика опасность подделки паспортов.

В сентябре 2002 г. Гражданка Шукурова вывезла 4-х девушек в Дубай с фальшивыми паспортами. В 2003 г. Шукурова была осуждена на 14 лет. Абсолютное большинство завербованных женщин вывозят за рубеж по поддельным паспортам, но на Контрольно-пропускных пунктах на границах их не задерживают. То ли неопытность, то ли халатность, то ли коррупция среди пограничников. Например, гражданки Юсупова и Акбарова на начальном этапе своей деятельности сначала поехали в Согдийскую область, затем в Ош, и оттуда в ОАЭ. Они же впоследствии завербовали в Душанбе 4-х девушек и переправили их в ОАЭ тем же путем.⁵⁷

Чаще всего для девушек используют фальшивые паспорта, которые изготавливают и в Узбекистане, и в Таджикистане, и особенно в Кыргызстане. С 2001г. фальшивых таджикских паспортов стали делать значительно меньше. Теперь основная масса женщин и детей вывозится по киргизским паспортам.

Имеются многочисленные свидетельства вывоза девушек из Самарканда и Бухары по таджикским паспортам, тогда как эти девушки — гражданки Узбекистана, хотя они и являются этническими таджичками.

В 2004 г. прокуратура объявила, что в тюрьмах ОАЭ сидят за проституцию 15 таджичек. Но девушки, которые вернулись оттуда, утверждают, что из этих 15 таджичек

только 2–3 гражданки Таджикистана, остальные гражданки Узбекистана из Самарканда и Бухары. Там ведь целая индустрия обслуживания торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации — делают визы, фальшивые паспорта, лечат возвращающихся девушек, делают им пластические операции, чтобы привлекательнее выглядели.⁵⁸

Можно предположить, что получающее многочисленные подтверждения явление использования гражданами Узбекистана таджикских паспортов с целью выезда на зарубежные заработки, связано с сохранением в Узбекистане выездных виз.

Необходимость использования фальшивых документов, связана с мерами противодействия торговле людьми, которые предпринимаются в странах назначения. Например, в странах Персидского Залива и Турции запрещен въезд молодых женщин, не достигших 31 года без сопровождения родственников. Поэтому жертвам делают фальшивые документы на 40-летних женщин. Например, бывшая начальница паспортного стола района Шохмансур г. Душанбе Сабанова М.В. 20 мая 2003 г. выдала жительнице Душанбе Н.Джалоловой паспорт, в котором изменила той год рождения с 1983 на 1973. На основании данного документа девушке был оформлен заграничный паспорт, и она была вывезена в ОАЭ с целью секс-эксплуатации.⁵⁹

Для того, чтобы обман не раскрылся, девушки гримируются: основа грима чаще всего яичный белок, который, высыхая, дает правдоподобные морщины. Сверху накладывают грим. Документы оформляют на группу в составе мужчины и нескольких девушек, якобы его родственниц.

Для обеспечения как легального, так и нелегального перемещения нередко используется коррупция. Траффик невозможен без участия правоохранительных органов: изготовление фальшивых документов или неправомерная выдача документов, получение виз, переход границы в аэропортах, в контрольно-пропускных пунктах, дальнейшее оформление приезжих в странах назначения — все это фиксируется в государственных и правоохранительных органах.

Прокуратурой Согдийской области возбуждено уголовное дело в отношении государственного нотариуса Согдийской области Мухаммади Бобоева. Как сообщили «АП» в штабе областного УВД, он подозревается в совершении преступления, предусмотренного статьей 316 УК РТ (превышение должностных полномочий). По словам источника, М. Бобоев 9 апреля 2003 года по предварительному сговору с жительницей города Худжанда Саноат Ашуровой выдал поддельную справку для получения заграничного паспорта несовершеннолетней жительнице областного центра, которая якобы утратила свой паспорт. «Этими действиями он способствовал вывозу несовершеннолетней за пределы государства для сексуальной эксплуатации», — подчеркнул собеседник «АП». Факт был выявлен специальной оперативно-следственной группой областной прокуратуры, которая занимается расследованием подобных преступлений. «Азия-Плюс», 16 января, 2006.

Большинство фирм, занимающихся торговлей людьми, имеют отработанные связи с должностными лицами, в компетенцию которых входит обеспечение выезда за границу, такими как пограничники, МИД, МВД, ОВИР. Они оказывают содействие в оформлении документов на выезд или в подделке таких документов.

Если за ночь с девушкой арабы в ОАЭ платят по несколько сотен долларов, а девушке достается всего несколько долларов, а то и ничего, то понятно, что торговцы людьми не скупятся и платят пограничникам, милиционерам, в ОВИРах хорошие деньги. Это все равно окупается.

Коррупции подвержены и консульские учреждения. За визу переплачивают по 100 долларов.⁶⁰

Опыт стран, давно борющихся с торговлей людьми, показывает, что стремление представителей государственных органов свести торговлю людьми к принудительной проституции и установить ответственность за занятие проституцией говорит о коррупции прави-

тельствующих чиновников, которые хотели бы исключить возможность для жертв трафика свидетельствовать против организаторов и пособников торговли людьми.

7.3.5. Маршруты транспортировки

В последние несколько лет изменились не только масштабы торговли людьми, но и способы транспортировки, маршруты, организация бизнеса.

Если раньше для вывоза женщин использовался воздушный транспорт РТ, то с 2003 г., когда резко активизировалась борьба с торговлей людьми и был ужесточен контроль на границах и транспорте, их стали вывозить на автомобилях в соседние с Таджикистаном республики, а затем в страны дальнего зарубежья.

Если раньше центры торговли людьми женщин находились в Узбекистане, то теперь транзит переместился в Кыргызстан, в результате чего Ош стал центром вывоза женщин из всего региона. Если раньше центрами торговли людьми из Таджикистана были Чкаловск (Таджикистан) и Самарканд (Узбекистан), то сейчас — Ош (Кыргызстан). Из Оша женщины самолетами летят в ОАЭ, откуда часть из них развозят в другие государства Персидского залива.

Женщин из РТ переправляют из страны различными путями. Наиболее популярные маршруты таковы: Душанбе–Турсун-заде, дальше переход таджикско-узбекской границы в Сары-Ассия. Затем такси до Самарканда или Бухары. Там девушки находятся 2–3 недели, месяц, потом едут в Бишкек или Ош. Если сразу отправить девушек в Бишкек, то можно вызвать подозрение у киргизской милиции, которая предпринимает меры по борьбе с торговлей женщинами. Как правило, милиционеры сопровождают молодых девушек, вызвавших подозрение, до места назначения в Кыргызстане, проверяют, куда и к кому они едут. В случае, если девушек везут через Узбекистан, то при въезде из Узбекистана на территорию Кыргызстана, имеющего большое узбекское население, киргизские пограничники воспринимают их как этнических узбечек, которые навещают своих родственников в Кыргызстане.

Второй наиболее популярный маршрут вывоза женщин — через Согдийскую область. Девушек везут из Душанбе в Худжанд, или, что бывает чаще, там завербовывают жертв, нанимают такси, шофер которого участвует в торговле людьми. Он провозит жертв через все границы до Оша, помогает оформить поддельные киргизские паспорта и отправить живой товар в Дубай. В ходе исследования были получены сведения, что женщин отправляют чартерными рейсами из Худжанда (Чкаловский аэропорт) прямо в Дубай и Шарджу.

Действует и другой маршрут — через Москву. Туда везут жертв самолетом, потом им покупают тур в Турцию, оставляют девушек там или наземным транспортом везут в арабские страны, Испанию, Израиль.

С открытием чартерных рейсов в Пакистан появилась торговля людьми и в Пакистан, который, как правило, осуществляется легально, через турфирмы, туристические путевки, шоп-туры. Часто используется рейс авиакомпании «Таджикистон» Душанбе-Дели-Шарджа.

Маршруты торговли людьми с целью трудовой эксплуатации соответствуют обычным маршрутам мигрантов из Таджикистана в Россию, и осуществляются, как правило, авиатранспортом, железнодорожным транспортом, автотранспортом транзитом через Кыргызстан и Казахстан.

Через таджикско-афганскую границу переправляются через Аму-дарью вплавь на плотах и на бурдюках, исключительно редко — через КПП.

7.3.6. Таджикистан, как страна транзита для вывоза людей

Территория Таджикистана иногда используется в качестве территории транзита. Как правило, это бывает в двух случаях: при вывозе мигрантов из Узбекистана и при вывозе афганских мигрантов.

Мигрантов из Узбекистана, мужчин и женщин, чаще всего вывозят через Ходжент, снабдив их фальшивыми или фиктивными паспортами граждан Таджикистана.

Хотя с 2002 г. прямой транзит афганских незаконных мигрантов резко снизился, все же территория Таджикистана используется в качестве одного из транзитных каналов нелегальной миграции из Афганистана, которая включает немногочисленный тренд торговли людьми. Согласно отчетам МВД Афганистана в 2004 г., наиболее часто использовался украинский канал с транзитом через Таджикистан. Переправщики — кочокбари из афганских, пакистанских, российских фирм оформляют документы (паспорта), приглашения (чаще всего из Украины), визы, меняют деньги и отправляют мигрантов по нескольким маршрутам, одним из которых является: Афганистан–Таджикистан–Украина–Польша/Чехия/Венгрия–Великобритания. При этом, все афганские мигранты прибывают в Таджикистан, Украину или иную страну легально, имея визу (туристическую, по личным обстоятельствам, в целях транзита, бизнеса, учебы и работы), выданную на основании легального приглашения.

Переправка афганцев производится разветвленной транснациональной системой посредников и посреднических фирм. Основным центром организации нелегальной миграции является Пешавар (Пакистан). Нелегальных мигрантов переправляют авиатранспортом и затем — различными путями. Широко используются фальшивые документы, которые изготавливаются специальными агентствами. Переправка длится от двух-трех недель до полугода, в зависимости от обстоятельств. Полностью операция наземным путем, включая все услуги, стоит \$10–15 тыс. Оплата переправки и расчеты между переправщиками осуществляются по нелегальной финансовой системе «хавала».⁶¹

7.4. Эксплуатация

Третьим этапом в осуществлении криминальной эксплуатации людей являются непосредственные действия, связанные с эксплуатацией. В зависимости от способа принуждения человека можно выделить следующие виды криминальной эксплуатации, действующие в Таджикистане:

7.4.1. Физическое принуждение.

Принуждение человека происходит при помощи применения к нему физического насилия, оказания какого-либо воздействия на его организм. Потерпевшему могут причиняться телесные повреждения, побои, истязания. Как правило, в таких случаях устанавливаются определенные правила поведения, которые должен соблюдать эксплуатируемый. При их нарушении человек подвергается наказанию. Например, при прекращении работы, попытке к бегству лицо подвергается жестокому избиению, его лишают еды и т.п.

В 2004 г. гр. Р. Из Пянджского района поехала на работу в Россию к родственнику, который работал там поваром в столовой. Родственник не смог устроить ее в свою столовую. В поисках работы Р. поехала в г. Апрелевка Московской области. Там она нашла земляка Руслана, который трудоустроивал таджикских мигрантов. Он пообещал ей работу в колбасном цехе с зарплатой 200 долларов США в месяц. Он привез ее на свою квартиру, предлагая жить у него, пока не подыщут ей жилье, и забрал имеющиеся у нее деньги. В той квартире находились еще 2 девушки, которые рассказали, что днем они обслуживают Руслана, работают по дому, а по ночам оказывают секс-услуги клиентам, которых приводит Руслан. Они рассказали, что у Руслана работало больше 100 девушек. Узнав это, Р. попыталась сбежать, но Руслан поймал ее, отобрал паспорт и избил ее до потери сознания. После этого Р. продолжала сопротивляться и пыталась бежать, после чего следовали новые побои. Дядя Руслана сжался над девушкой, дал ей 100 росс. рублей и помог сбежать. С огромным трудом с помощью

родственников и сотрудников посольства РТ в РФ Р. Смогла вернуться домой в Пянджский район. Однако Руслан, который также вернулся на родину, преследует ее и угрожает ей физической расправой.

Физическое принуждение может осуществляться не только с применением, насилия, но и с применением сильнодействующих препаратов и наркотиков.

При использовании насилия речь идет о применении активного воздействия на человека, на его организм. Сюда же относятся случаи, когда эксплуататор целенаправленно не выполняет элементарных действий, необходимых для поддержания организма жертвы (лишает его еды, питья, медицинской помощи), в результате чего оказывает воздействие на организм человека. Подобные ограничения вынуждают человека совершать требуемые от него действия, поскольку он лишается удовлетворения основных человеческих потребностей, и при этом испытывает физические страдания.

Вербовщица и содержательница притонов С. принуждала жертв к оказанию секс услуг клиентам притонов путем шантажа и насилия. Когда одна из девушек, несмотря на все меры воздействия, примененные к ней содержательницей притона, отказалась заниматься проституцией, С. со своей помощницей вывезли девушку за пределы города в безлюдное место, жестоко избили, побрили наголо и оставили беспомощную жертву на февральском морозе.

Применение сильнодействующих препаратов и наркотических веществ используется для облегчения принуждения, особенно при сексуальной эксплуатации. Такие препараты первоначально могут применяться против воли человека: насильно или без применения насилия, когда препарат дается с пищей без ведома жертвы или под видом лекарства и вызывает стойкое привыкание к наркотическим средствам и психотропным веществам. Человек, находящийся в зависимости от данных препаратов, готов выполнять любое требование эксплуататора, чтобы получить очередную дозу препарата.

К данному способу принуждения необходимо отнести и случаи, когда подчинение человека осуществляется при помощи транквилизаторов, подавляющих его волю.

7.4.2. Психическое принуждение.

Психическое принуждение используется в случаях принуждения, осуществляемого с помощью применения психического насилия. Такое насилие может быть применено как в отношении самой жертвы, так и в отношении ее близких, и может быть выражено в разных формах.

В зависимости от содержания методов психического воздействия можно выделить следующие виды психического принуждения:

а) *шантаж* — представляет собой угрозу распространить сведения, порочащую информацию, имеющую отношение к жертве или членам ее семьи. Человек попадает в зависимость в связи с тем, что не может допустить разглашения таких сведений, поскольку они могут повлечь разного рода негативные последствия для кого-либо из указанных лиц, и в первую очередь моральные страдания. Вследствие этого, жертва соглашается на подчинение и эксплуатацию. Например, когда женщина, выехавшая за рубеж работать по специальности, эксплуатируется в сфере секс-индустрии. Ей угрожали тем, что если она не будет продолжать заниматься этой деятельностью, то ее родным, семье станет известно о ее «работе» путем показа видеоматериалов.

Кроме того, жертвы, находящиеся в стране назначения незаконно, постоянно находятся под страхом ареста и депортации, их угрожают выдать полиции, и этот страх активно используется для контроля за поведением такого потерпевшего.

Вместе с тем, необходимо признать, что в чистом виде этот способ психического принуждения применяется достаточно редко, поскольку есть и другие, более радикальные и эффективные;

Угроза применения насилия — психическое воздействие человека выражается в угрозе применения физического насилия, т.е. причинения каких-либо телесных повреждений, смерти. Такие действия не влекут нарушения телесной неприкосновенности личности, но реально угрожают ей. Угрожают применением физического насилия не только непосредственно жертве, но и ее родным и близким, в случае неподчинения. О том, что угрозы являются реальными, потерпевшим могут демонстрировать на примере публичных убийств тех, кто оказывает неповиновение.

Ш. ждала четвертого ребенка, когда муж ушел к другой женщине. Долгое время ей пришлось бороться за то, чтобы муж оставил им двухкомнатную квартиру. Ш. выполняла любую работу, чтобы прокормить своих детей. Так прошел год. Однажды она познакомилась с женщиной, которая отнеслась с большим сочувствием к положению Ш. Через несколько дней знакомства эта женщина предложила поехать с ней в ОАЭ, где у нее есть свой магазин, где Ш. сможет работать продавщицей и посылать деньги своим детям. Ш. согласилась, такого шанса, как она думала в тот момент, больше не представится. «Благодетельница» сразу после прибытия забрала паспорт у Ш., якобы для регистрации. В гостинице ей объяснили, чем она будет заниматься и пригрозили расправиться с детьми в случае, если она откажется.

7.4.3. Экономическое принуждение.

Представляет собой случаи, когда между жертвой и эксплуататором имеется определенная зависимость, носящая материальный характер. В силу того, что жертва не может разорвать такую зависимость, она вынуждена выполнять требования торговцев людьми.

Экономическое принуждение может осуществляться в виде долговой кабалы или иной материальной зависимости.

Долговая кабала является одним из наиболее распространенных способов принуждения. Все случаи увода граждан Таджикистана на территорию Афганистана осуществляются из-за наличия долгов. Человек может попасть в такую зависимость из-за наличия денежного долга, который может возникнуть в силу займа денег, в ходе бизнеса или может быть установлен эксплуататором помимо воли человека.

Г. работала официанткой. Однажды она познакомилась с девушкой из Узбекистана, которая рассказала о том, как удачно она работает в ОАЭ. Эта девушка предложила ей поехать вместе с ней на заработки. Буквально через пару дней все документы были готовы. Г. обрадовалась тому, что девушка полетит вместе с ней. Когда они добрались до места, Г. поместили в одну из гостиниц. Через несколько дней она узнала, что ее продали владельцам этой гостиницы. Ей пришлось отработать долг в размере 6000 долларов США в течении двух лет, после чего ее сдали в полицию.

Если вербовщик оплатил проезд женщины к месту эксплуатации, она должна вернуть эти деньги торговцу, который купил ее в стране назначения. Кроме того, она должна оплатить еще и основные расходы: плата за комнату и место в борделе, гонорар сутенера, врача и т.д. В конце концов, она все равно остается должницей. Долг ее растет по мере того, как хозяин начисляет проценты, добавляет к сумме долга средства, истраченные на нужды женщины или произвольные «штрафы» за непослушание, либо же продает этот долг (вместе с женщиной) другому хозяину с большой выгодой для себя.

Находящиеся в такой зависимости жертвы вынуждены подчиняться, поскольку знают, что даже если им удастся скрыться, то саму жертву или членов ее семьи ожидает расправа за невыплаченный долг.

В сентябре 2002 г. М. познакомилась в дискотеке г. Душанбе с парнем по имени Умед. После недолгого знакомства он пообещал ей, что увезет ее в США или Москву и устроит на хорошо оплачиваемую работу. Через месяц Умед забрал у М. национальный (таджикский) паспорт, чтобы оформить зарубежный паспорт для выезда за границу. Затем он предложил ей поехать в Дубай и работать там в качестве коммерческой секс-работницы. От предложенной работы М. отказалась, но Умед сказал ей, что он уже потратил немалые деньги для ее устройства, и сказал, что в Дубае она сможет заработать большие деньги. В тот же вечер Умед познакомил ее с супругами Наимом и Назокат, которые обещали ей очень хорошие заработки в Дубае и полную анонимность. Они дали ей 50 долларов США «для матери». В следующем месяце М. вместе с супругами и еще двумя девушками отправились поездом Душанбе-Ходжент. Из Ходжента они поехали в г. Исфару. Там Наим передал их другому мужчине, который автотранспортом перевез их в г. Ош (Кыргызстан). Из аэропорта г. Ош девушки вылетели в г. Шарджа (ОАЭ). Их встретила там девушка по имени Лайло. Последняя отвезла девушек в г. Дубай и поселила М. в отель «Спринг-Палас», где сообщила М., что ее продали за 12 тыс. долларов США и что она должна отработать эту сумму, после чего она может работать для себя. М. начинала рабочий день с 8-ми утра и заканчивала в 3 часа ночи, обслуживая в среднем 30 клиентов в день. Всю выручку она отдавала Лайло. В ноябре 2003 г. она была задержана полицией г. Дубай и депортирована в г. Ош, откуда добралась до г. Душанбе.

Экономическая зависимость может возникнуть не только в результате какого-либо долга (реального или нет), но и в результате определенной материальной зависимости между жертвой и эксплуататором. Например, когда у человека нет источников существования, и он пользуется чьим-либо жильем и иными материальными средствами. Вследствие этого он вынужден выполнять требования предоставившего материальные блага человека, который использует данную зависимость для эксплуатации.

7.4.4. Юридическая зависимость.

Такая зависимость возникает в связи с оформлением брачных, опекунских, родительских отношений, которые регламентируются правовыми или моральными нормами, существующими в обществе Таджикистана. В зависимости от вида регламентируемых отношений можно выделить:

а) юридическую зависимость, возникшую в связи с вступлением в брак.

Такого рода зависимость возникает и в случае законного брака, и в случае принудительного, и фиктивного брака.

В январе 2004 г. Лайли знакомит свою подругу — Лолу с женщиной по имени Мохира. Мохира обещает устроить Лолу официанткой в ресторане ОАЭ, где она сможет ежемесячно зарабатывать 200 долларов США. Лола, радуясь возможности заработать за границей, принимает предложение Мохир. Лайли за свой счет оформляет ей поддельный паспорт на чужое имя. Мохира привозит на такси Лайли и Лолу в г. Ош (Республика Кыргызстан). Оттуда подруги вместе вылетели в г. Шарджа, ОАЭ. В аэропорту г. Шарджа подруга забирает паспорт у Лолы. Они приезжают в г. Дубай, где Лайли продает свою подругу неизвестным людям. Через два месяца ее хозяин оформляет с ней мусульманский брак «никох» и она в течении четырех месяцев выполняет все его прихоти, так как он ее кормит и содержит. В августе 2004 г. Лола была задержана сотрудниками полиции за нелегальное пребывание на территории ОАЭ. Дома Лолу ждут двое маленьких детей, ради которых она и решилась уехать в далекую страну.

Женщина, перемещаемая для эксплуатации под прикрытием брака, оказывается в полной зависимости от «мужа», который в реальности может использовать ее как рабыню в домашнем хозяйстве или заставлять ее оказывать секс-услуги.

б) юридическую зависимость, возникшую в связи с усыновлением/удочерением, опекуном. В такую ситуацию попадают несовершеннолетние, в отношении которых оформлено усыновление (удочерение), либо установлена опека лицами, которые делают это с целью их эксплуатации. Ребенок оказывается в зависимом положении от усыновителей, опекунов в силу своего возраста.

7.4.5. Рабство.

Особым способом криминальной эксплуатации и ее самым опасным вариантом является рабство. Свообразие рабства как вида криминальной эксплуатации проявляется в том, что в чистом виде оно не существует.

Рабство предполагает, что человек попадает в полную зависимость от эксплуататора. Жертва подвергается криминальной эксплуатации, содержится в изолированных условиях, у нее полностью отсутствует возможность изменить свое положение (нет возможности обратиться за помощью в государственные, правоохранительные органы, к каким-либо лицам). Человек лишается всех прав, становится фактически вещью в руках «хозяина».

Продают и мужчин, и женщин, причем мужчин, я думаю, больше. Обычно акцент идет на торговлю женщинами. А про мужчин ничего не говорят, хотя продажа рабов на фермы, на выпас скота, на строительство, на промышленные предприятия в России стала массовым явлением в Таджикистане в последние годы. Почему об этом не говорят? Потому что стыдно. Причины такие же, как и в случае торговли людьми женщин. Вот с моим племянником в больнице лежал парень. Пока лечились-разговаривали. Его продал бригадир строительной бригады. Парень работал и жил на стройке. Выходить нельзя. Получал только еду. Отработал год, его выгнали и даже денег на билет домой не дали. Сначала молчал, а потом потихоньку рассказал свою историю. (Мужчина, Бохтарский район)

Для того, чтобы заставить человека подчиняться, выполнять какую-либо работу, необходимо использовать любой из способов принуждения, рассмотренных выше. Как правило, при рабстве жертва подвергается физическому насилию, либо в ее адрес высказываются угрозы его применения, либо могут быть применены препараты, подавляющие волю и т.п. Рабство, таким образом, представляет собой крайнюю степень зависимости, осуществляемую с помощью комбинированных методов принуждения, позволяющих эксплуатировать жертву.

В последние годы в России расширяется нелегальная занятость, уже сформировались структуры, способы и правила эксплуатации незаконных работников-мигрантов из ЦА. Множатся сообщения о фактах продажи и принудительного труда мигрантов из Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана. В 2003–2004 гг. наблюдается резкий рост торговли людьми, «профессионализация» переправщиков, формирование групп, занимающихся контрабандой людей и торговлей людьми, образование транснациональных разветвленных группировок торговцев людьми. Однако, в отличие от других регионов мира, торговцы людьми продают в Россию не только женщин и детей, но гораздо чаще — мужчин, которых принуждают заниматься рабским трудом.

7.5. Избавление от эксплуатации и возвращение на родину жертв торговли людьми

Одним из самых сложных моментов является избавление от эксплуатации и возвращение жертвы. Избавление происходит различными путями. Материалы базы данных, собранной Н.Мамаджановой, свидетельствуют о том, что в странах Персидского Залива избавление чаще всего происходит в ходе задержания жертвы полицией. Большая часть задержанных была арестована и депортирована, меньшая часть арестована и затем осуждена за занятие проституцией на различные сроки.

Второй по распространенности способ избавления жертв торговли людьми — побег, осуществленный самостоятельно или посторонней помощью.

В редких случаях встречается избавление путем выкупа жертвы клиентами. Отмечены и случаи, когда работодатель/эксплуататор позволял жертвам уйти или же сдавал жертву в полицию. Чаще всего, это происходит в случае болезни, беременности, неспособности работать.

Особым случаем избавления, характерным для торговли женщинами с целью секс-эксплуатации, является переход женщины из разряда жертв в разряд торговцев людьми — это, так называемая «вторая волна».

В Российской Федерации наиболее часто встречающимся способом избавления является побег, осуществленный самостоятельно или с посторонней помощью. Вторым по частоте является уход от работодателя. Встречается и уход от работодателя/эксплуататора по инициативе последнего в случае неспособности жертвы работать.

Отмечены также случаи освобождения в результате рейда милиции и последующего закрытия притона.

Собранные материалы показывают, что, освободившись от торговцев людьми, жертвы попадают в сложную ситуацию, так как обычно у них нет документов или они не исправны (например, просрочена виза), нет денег на оплату штрафа за просроченную визу и на билет домой. В этом случае жертва может вторично попасть в сети торговцев людьми.

Возвращение на родину осуществляется различными способами: депортация, самостоятельное возвращение, возвращение с помощью МОМ, государства, НПО и др.

Указом Президента РТ в июле 2005 года была создана **Специальная рабочая группа по возвращению жертв торговли людьми**, находящихся в странах Персидского залива, в частности в ОАЭ. Специальная рабочая группа по линии МИД наладила контакты с правоохранительными органами ОАЭ, которые предоставили сведения о содержащихся в депортационных тюрьмах гражданах РТ и оказали помощь в возвращении жертв торговли людьми в Таджикистан. В этой акции принимали участие члены Межведомственной комиссии, представители правоохранительных органов и НПО — партнеры МОМ.

На март 2006 г. в РТ возвращено более 60 жертв торговли людьми. Эти действия проведены при финансовой поддержке Правительства РТ и МОМ.

7.6. Оказание помощи жертвам

Защита прав жертв трафика является одним из слабых мест борьбы с торговлей людьми в РТ. До 2005 г. не было ни одного убежища, никакой защиты для свидетелей и жертв. Поэтому женщины-жертвы трафика боятся обращаться в государственные органы из-за страха огласки и преследования, из-за отсутствия безопасности. Страх жертв вполне оправдан, так как в Таджикистане нет механизма защиты свидетелей и истцов. Часто очень трудно разобраться, кто является жертвой, а кто нарушителем. Так, в судебном деле о продаже и сексуальной эксплуатации 12-летней девочки организатором торговли людьми была жертва торговли людьми.

В последние годы ситуация кардинально меняется. В рамках программы МОМ по противодействию торговле людьми в Таджикистане открылись два специализированных убежища — «шелтеры» в Душанбе и Худжанде для жертв торговли людьми, где жертвы получают весь комплекс услуг, необходимых для их защиты, реабилитации и дальнейшей реинтеграции в общество. На данный момент Миссия МОМ оказывает непосредственную помощь более 40 жертвам торговли людьми.

8. Информированность населения Таджикистана о торговле людьми.

Трафик людей стал общезначимой проблемой, предметом для общественных дискуссий в Таджикистане в последние 2–3 года. До этого времени, точнее до появления отчета МОМ «Обманутые мигранты из Таджикистана» тема вывоза и продажи людей с целью эксплуатации не привлекала внимание. Сведения о торговле людьми практически не попадали

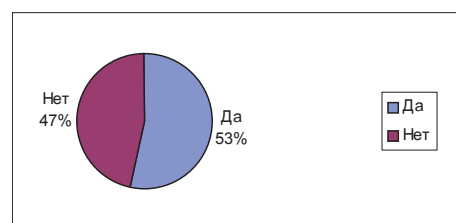
в поле зрения СМИ, информация о судебных делах, связанных с похищением, вывозом, продажей людей, была крайне скудной.

В последние годы ситуация кардинально изменилась. Проблема вывоза и торговли людьми привлекла внимание руководства страны, попала в фокус общественных дискуссий, публикаций в прессе, сообщений и передач СМИ. Значительно повысилась информированность населения о торговле людьми. Тем не менее, картина общественного восприятия проблемы торговли людьми остается сложной, неоднозначной, насыщенной предрассудками и стереотипами.

Судя по результатам опросов, более половины (53,2%) граждан Таджикистана имеют представление и определенные знания о торговле людьми. Уровень осведомленности значительно выше среди мужчин, чем среди женщин. Так, о торговле людьми слышали и знают 62,5% опрошенных мужчин и 47% женщин. По возрасту наиболее осведомлена о торговле людьми возрастная группа 30–50 лет. Беспокойство вызывает тот факт, что менее всего осведомлены респонденты в возрасте 18–29 лет, хотя именно эта группа чаще всего лично сталкивается с торговлей людьми и торговцами людьми.

Табл. 19. Информированность населения РТ о вывозе и торговле людьми

Вы слышали о торговле и вывозе людей с целью эксплуатации?	2005, %	2006, %
Да	53,20	66,00
Нет	46,80	34,00
Всего:	100,00	100,00



8.1. Источники информации о торговле людьми.

Наиболее популярным источником информации о торговле людьми являются устные сообщения — слухи (22%), рассказы знакомых (15%), соседей (9%). Вторым по важности источником информации о торговле людьми является телевидение (32% респондентов). Наиболее ограниченными в доступе к информации являются женщины, особенно в сельской местности.

Табл. 20. Источники информации о торговле людьми для населения

Откуда Вы получали информацию о торговле людьми с целью эксплуатации? Назовите источники информации.	2005 (%)	2006,(%)
Телевидение	28,21	32,07
Слухи	21,95	16,03
Газеты	16,10	13,61
Знакомые	14,77	18,46
Соседи	9,44	10,34
Радио	8,82	9,18
На семинаре, конференции	0,20	—
На себе испытала	0,31	0,21
От очевидцев	0,10	—
От местных властей	0,10	—
Интернет	—	0,11
Всего (количество ответов):	100,00	100,00

У сельских женщин с жестким ритмом и напряженностью трудового дня, не остается ни времени, ни сил, чтобы получать информацию. Борьба за выживание лишает женщин многих потребностей, в том числе и потребности в информации. Женщины привыкают жить одним днем, заботясь лишь о хлебе насущном на сегодняшний день. Они перестают думать о перспективе, их мир сужается до минимума, а внешний мир становится безразличен. Понятно, что, несмотря на увеличение публикаций на тему о торговле людьми, значительная

часть населения Таджикистана и в первую очередь сельские женщины, особенно из бедных семей, т.е. из группы риска, не имеют достоверной информации о торговле людьми. Они в основном полагаются на слухи.

Табл. 21. Осведомленность мужчин и женщин в РТ о торговле людьми

№		Всего	Муж.	Жен.
1	Я слышал/а о вывозе и торговле людьми	53,20	62,45	47,00
2	Никогда об этом не слышал/а	46,80	37,55	53,00
	Всего	100,00	100,00	100,00

Рассматривая зависимость информированности граждан Таджикистана о торговле людьми от возраста, можно видеть, что наиболее информированы те возрастные группы, которые наиболее подвержены торговле людьми. Это объясняется тем, что личный опыт жертв торговли людьми распространяется через неформальные устные информационные каналы, которые являются основным источником информации о торговле людьми для населения РТ.

Табл. 22. Осведомленность граждан РТ о торговле людьми (в разрезе возрастных групп)

№		18-29 лет	30-39 лет	40-49 лет	50-59 лет	Свыше 60 лет
1	Я слышал о вывозе и торговле людьми	52,81	61,74	61,83	46,07	38,32
2	Никогда об этом не слышал	47,19	38,26	38,17	53,93	61,68
	Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,0

Данные опросов демонстрируют связь между информированностью граждан Таджикистана о торговле людьми и уровнем образования: чем выше уровень образования, тем выше уровень информированности о торговле людьми независимо от возраста респондентов.

Табл. 23. Осведомленность граждан РТ о торговле людьми в зависимости от образования

№		Начальное и ниже	Неполное среднее	Полное среднее	Среднее специальное	Высшее и незаконченное высшее
1	Я слышал о вывозе и торговле людьми	27,91	43,52	56,48	57,73	78,46
2	Никогда об этом не слышал	72,09	56,48	43,52	42,27	21,54
	Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,0

Материалы проведенных исследований показывают о том, что уровень информированности о торговле людей заметно различается в разных регионах Таджикистана.

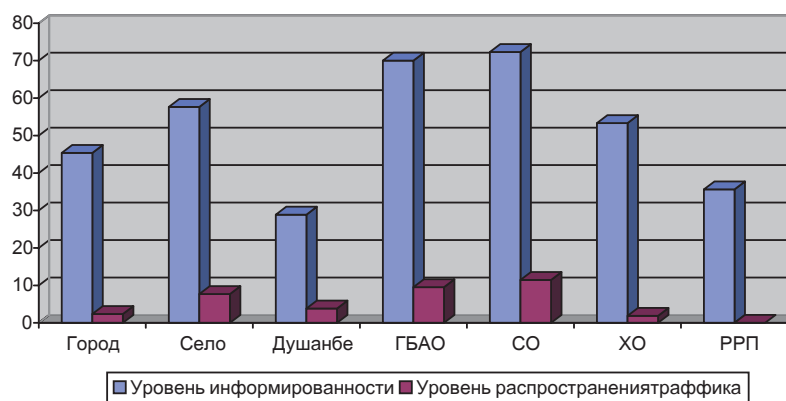
Табл. 24. Информированность граждан РТ о торговле людьми (в разрезе регионов и местностей)

№		Город	Село	Душанбе	ГБАО	Согдийская обл.	Хатлонская обл.	РРП
1	Я слышал о вывозе и торговле людьми	45,36	57,64	28,89	70,00	72,29	53,33	35,65
2	Никогда об этом не слышал	54,64	42,36	71,11	30,00	27,71	46,67	64,35
	Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,0	100,0	100,0

Повышенный уровень информированности о торговле людьми в сельской местности по сравнению с городом является отражением значительно большей распространенности торговли людьми в сельской местности, нежели в городе. Тем не менее, уровень информированности о торговле людьми в сельской местности является совершенно недостаточным, что можно объяснить общим информационным вакуумом в селе.

Что касается информированности населения РТ о торговле людьми в региональном разрезе, то можно видеть, что наиболее информировано население тех регионов, которые максимально вовлечены в торговлю людьми — это Согдийская область и ГБАО. Однако, если сопоставить данные об уровне распространения торговли людьми и уровне информированности населения о нем, то можно видеть, что эти показатели не всегда соответствуют друг другу. Например, трудно понять, почему население столицы Душанбе, которая является одной из перевалочных баз торговли людьми, имеет самый низкий уровень информированности о торговле людьми, в то время как население РПП, где уровень торговли людьми женщин и детей — один из самых низких в стране, достаточно хорошо информировано о торговле людьми.

Табл. 25. Сопоставление уровней распространения торговли людьми и информированности населения (в региональном разрезе).



8.2. Характер публикаций и сообщений о торговле людьми в СМИ

В ходе исследования был проведен контент-анализ таджикоязычной и русскоязычной прессы за 2003–2004 гг. по вопросу о торговле людьми и о фальшивых документах.

Наиболее популярный канал получения информации — телевидение вплоть до 2006 г. уделял мало внимания проблеме торговли людьми, давая новостные сообщения о судебных делах и проведении конференций. Больше информации о торговле людьми дает радио. Наибольшее количество информации о торговле людьми можно получить в газетах.

Основные виды публикаций в газетах — информация о судебных делах, журналистское расследование, очерк, информация о конференции или семинаре, интервью с должностными лицами, отвечающими по роду деятельности за те или иные аспекты борьбы с торговлей людьми. Очень мало аналитических статей, раскрывающих корни, механизм, последствия торговли людьми.

В восприятии проблемы обществом, отражающемся в характере публикаций, доминирует эмоциональное отношение, насыщенное рядом стереотипов и заблуждений, которые можно свести к следующим основным положениям:

1. Торговля людьми меня не касается, это явление — исключительные случаи, которые могут произойти с кем-то, но не со мной.

2. Торговля людьми — это, в первую очередь, сексуальное насилие и обман. В сети торговли людьми попадают дети, девушки и женщины, оставшиеся без присмотра, из неблагополучных, бедных семей, безотцовщины, дети мигрантов. Торговля людьми — это, в первую очередь, аморализм, извращения, преступность, торговля людьми вряд ли затронет благополучные семьи.

В газетных и журнальных публикациях, материалах СМИ отражается распространенное, но скрываемое отношение к женщинам и детям, как к собственности мужчины, рода, страны, что мешает пониманию обществом истинной природы торговли женщинами и детьми. Из-за этого личная трагедия женщины и ребенка, как личностей, пострадавших от бездействия государства, имеющих право на уважение и защиту, уходит на второй план. Общество наказывает жертв, а не торговцев людьми. Если в торговлю людьми попала замужняя женщина, то при огласке муж разводится с ней, забирая детей. Если жертвой торговли людьми становится девушка, то при огласке родители либо вынуждены продать дом и уехать туда, где их никто не знает, либо они совершают своеобразный ритуал отказа от дочери и ее изгнания из общества. Она как бы изгоняется из мира живых, теряет право на место в обществе и на защиту. Стигматизация женщин-жертв торговли людьми является одним из самых больших препятствий на пути борьбы с торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Другой стойкий стереотип, благоприятствующий торговле людьми в Таджикистане — представление о том, что дети являются собственностью родителей. Родители имеют право отдать детей, выдать замуж, продать их. Именно поэтому, так трудно расследовать дела о принудительном замужестве, осуществленном родителями.

Анализ публикаций и материалов СМИ РТ на тему криминального перемещения и торговли людьми показывает, что ключевым элементом в феномене торговли людьми выступает не факт продажи человека, а вовлечение в проституцию, что авторами публикаций рассматривается как тяжелейшее преступление против морали. Это можно объяснить реакцией массового сознания на ломку ценностей, которая происходит в процессе развития рыночных отношений. Конфликт ценностных систем, происходящий в современном Таджикистане, объясняя первоочередное внимание общества к моральной стороне торговли людьми, уводит из поля зрения общества тот факт, что торговля людьми — это, прежде всего экономическое явление, что это хотя и криминальная, но одна из форм трудовой миграции. Ее основа — экономические отношения, а не нарушения морали.

Торговля людьми — одна из современных форм рабства, которая включает очень разные виды деятельности: так называемое домашнее рабство, принудительный труд в сельском хозяйстве, строительстве, принудительные браки и др. Из-за того, что торговля людьми в сознании таджикского общества связывается с проституцией, аморализмом, незамеченным остается высокоорганизованный характер преступного сообщества, контролирующего торговлю людьми, а также то, что торговля людьми — очень выгодный бизнес, сравнимый с наркобизнесом и торговлей оружием. В этом бизнесе «крутятся» огромные деньги, участвуют высокие должностные лица, работает развитая инфраструктура, поэтому борьба с торговлей и вывозом людей нередко встречает ожесточенное сопротивление на различных уровнях управления и в обществе в целом. Пока общественное мнение Таджикистана считает, что борьбу с торговлей людьми должно осуществлять государство, в первую очередь правоохранительные органы. Должностные лица в своих интервью и информационных сообщениях также высказывают мнение, что основная задача по борьбе с торговлей людьми лежит на плечах государства, так как торговля людьми питает и развивает коррупцию, подрывает государственную власть, угрожает национальной безопасности.

Тем не менее, в более поздних публикациях (за 2006 г.) все чаще высказывается мнение, что бороться с торговлей людьми можно, только опираясь на широкое общественное участие, включая работу местных органов власти, общин, НПО, СМИ и т.д.

8.3. Информационные потребности населения Таджикистана по вопросу о торговле людьми.

Согласно результатам опросов общественного мнения, необходимо широкое освещение проблем торговли людьми, для того, чтобы сформировать общественное мнение, которое будет направлено не на борьбу с жертвами торговли людьми, а на борьбу с самой торговлей людьми. Респонденты считают, что необходимы телепередачи о торговле людьми самого разного характера — познавательные, информационные, аналитические, ток-шоу и дискуссии.

Исследование показало, что адекватное понимание вопросов торговли людьми достаточно распространено. Но наблюдается глубокий разрыв в восприятии торговли людьми мужчинами и женщинами. Мужчины находятся под прессом устоявшихся стереотипов поло-ролевых отношений, в то время как женщины гораздо более трезво оценивают проблему. Поэтому необходима просветительская работа среди мужчин, в первую очередь среди работников правоохранительных органов и силовых структур : лекции, семинары и т.д.

Необходима самая широкая и длительная пропагандистская информационная кампания, работа в системе образования и т.д., чтобы поколебать общественное мнение, санкционирующее продажу женщин и детей. В краткосрочной перспективе более эффективной представляется работа по широкому информированию девушек и женщин об опасностях миграции, правовое информирование и образование молодежи в средних и высших учебных заведениях.

Острый недостаток информации о торговле людьми для населения

Согласно проведенному НПО исследованию, более 70% процентов жертв торговли людьми людей не знают, в какие инстанции обращаться для решения своих проблем.⁶²

9. Стратегия борьбы с вывозом и торговлей людьми

9.1. Законодательство Республики Таджикистан, направленное на противодействие торговле людьми⁶³.

Республика Таджикистан присоединилась к «Международной Конвенции по предотвращению всех форм дискриминации в отношении женщин» от 1979 г., к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатации проституции третьими лицами» от 1949 г., к «Конвенции по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей» от 1990 г., к «Конвенции о правах ребенка» от 1989 г.; ратифицировала в 2002 г. Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и два Протокола к ней: «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее»; «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху», а также подписала целый ряд других международных документов и, соответственно, официально приняла на себя обязательства по их соблюдению.

Основной закон страны, Конституция Республики Таджикистан, закрепляет положение, в котором обозначена принципиальная позиция о всеобщем праве на свободу и личную неприкосновенность, а также недопущению применения насилия.

В последние годы рост масштабов торговли людьми вызвал обеспокоенность в обществе. Президент РТ Э. Рахмонов также официально выразил озабоченность Правительства РТ по проблеме торговли людьми в Таджикистане, что дало импульс в активизации процесса модернизации нормативно-правовой базы и выработки официальной законодательной позиции по данной проблеме.

Таким образом, 1 августа 2003 года Уголовный Кодекс РТ (УК РТ) был дополнен новой ст. 130¹ («**Торговля людьми**»), которая официально криминализовала феномен торговли людьми во внутренней уголовно-правовой системе республики. Дополнительно к этому, в части установления и усиления уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, были также внесены соответствующие изменения и дополнения к статьям уголовного законодательства. В разработанном в РТ уголовном законодательстве конкретизируются цели, которые преследует торговля людьми, подробно перечисляются способы воздействия на свободу воли человека, указаны оба элемента акта торговли, а именно: факт передачи и факт получения людей. Лицо, покупающее людей, не менее виновно, чем то, которое осуществляет вербовку, перевозку, укрывательство и опла-

ченную передачу потерпевшего. Таким образом Республика Таджикистан стала одной из немногих стран, предусматривающих в своем уголовном законодательстве ответственность за торговлю людьми.

Внесение в УК РТ специальной статьи, устанавливающей ответственность за торговлю людьми, было очень важной мерой, поворотной вехой в борьбе с торговлей людьми. Однако наряду с модернизацией уголовного законодательства ощущалась острая необходимость разработать специальный закон по борьбе с торговлей людьми.

15 июля 2004 года, впервые в Центральном — Азиатском регионе, был принят отдельный **Закон «О борьбе против торговли людьми»**, который определил правовые и организационные основы системы борьбы с торговлей людьми, порядок деятельности ведомств и организаций в этой сфере, а также установил правовое положение жертв торговли людьми.

В целях реализации данного закона, а также в целях координации деятельности субъектов борьбы с торговлей людьми Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 января 2005 года №5 из числа представителей соответствующих министерств и ведомств была создана **Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми**. Тогда же, 4 января 2005 года Постановлением Правительства Республики Таджикистан №123 было утверждено Положение о Межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми.

Таким образом, в результате проведенных мероприятий по реформированию действующего уголовного законодательства страны, правоохранительная и судебная системы Таджикистана были обеспечены соответствующим нормативно-правовым инструментарием, направленным на борьбу с торговлей людьми в стране. Сформированная база, кроме статей, непосредственно направленных на борьбу с торговлей людьми, также объединяет ряд статей, охватывающих преступные деяния, которые могут являться только частью акта торговли людьми и тем самым обеспечивают сборную квалификацию по данному виду преступления.

Табл 26. Статьи Уголовного Кодекса РТ, направленные на борьбу с торговлей людьми

№	НАЗВАНИЕ СТАТЬИ
Ст. 130.1 УК РТ	«Торговля людьми»
Ст. 167 УК РТ	«Торговля несовершеннолетними»
Ст. 132 УК РТ	«Вербовка людей для эксплуатации»
Ст. 122 УК РТ	«Принуждение к донорству»
Ст. 130 УК РТ	«Похищение человека»
Ст. 131 УК РТ	«Незаконное лишение свободы»
Ст. 134 УК РТ	«Принуждение»
Ст. 138 УК РТ	«Изнасилование»
Ст. 139 УК РТ	«Насильственные действия сексуального характера»
Ст. 140 УК РТ	«Понуждение к действиям сексуального характера»
Ст. 141 УК РТ	«Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет»
Ст. 142 УК РТ	«Развратные действия»
Ст. 143 УК РТ	«Нарушение равноправия граждан»
Ст. 149 УК РТ	«Неправильное ограничение переселения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина»
Ст. 166 УК РТ	«Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий»
Ст. 168 УК РТ	«Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста»
Ст. 169 УК РТ	«Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста»
Ст. 238 УК РТ	«Вовлечение в занятие проституцией»
Ст. 239 УК РТ	«Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство»
Ст. 335 УК РТ	«Незаконное пересечение государственной границы»
Ст. 336 УК РТ	«Нарушение режима Государственной границы»
Ст. 339 УК РТ	«Похищение или повреждение документов, штампов, печатей»
Ст. 340 УК РТ	«Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков»

О том, что реформирование законодательства и создание надлежащей нормативно-правовой базы дало возможность резко активизировать деятельность по борьбе с торговлей людьми в РТ, свидетельствует большое число уголовных дел, открытых по фактам торговли людьми женщин с целью сексуальной эксплуатации. За 2005–2006 гг. следователями Управления по расследованию уголовных дел особой важности Генеральной прокуратуры РТ было расследовано более 10 дел, связанных с торговлей людьми, вовлечением в занятие проституцией, сводничеством. Только за первые три месяца 2006 г. в РТ были начаты и расследуются 20 уголовных дел.⁶⁴ В 2006 г. при Прокуратуре Согдийской области была создана **Специальная оперативно-следственная группа по расследованию фактов торговли людьми людей в целях сексуальной эксплуатации**. С момента ее создания было выявлено, что жертвами этого преступления стали 98 жительниц Северного Таджикистана. С начала ее работы, с марта 2005 года до конца 2005 г. группой возбуждено 35 уголовных дел в отношении 50 лиц по статье 132 УК РТ (вербовка людей для эксплуатации), дела в отношении 30 обвиняемых направлены в суд, в отношении 20 из них объявлен розыск.⁶⁵

9.2. Недостатки законодательства РТ в сфере борьбы с торговлей людьми

Отмечая активизацию деятельности по борьбе с торговлей людьми в РТ, следует признать, что существует ряд недочетов правового регулирования и правоприменительной практики, которые препятствуют эффективности этой борьбы. Это следующее:

Недостаточность нормативно-инструктивной базы

Был принят Закон о противодействии торговле людьми, в УК есть ряд статей, однако, слабая подготовка судей, отсутствие комментариев и инструкций внушают опасения, что эти преступления либо останутся безнаказанными, либо будут наказываться по другим статьям.

Неоднозначность правовой интерпретации.

Существует также проблема правовой интерпретации. Иногда работники юстиции следуют собственному пониманию закона, основанному на обычном праве. Поэтому торговля людьми могут наказывать, используя другие статьи, что размывает действенность законодательства. Слабые институты, недостатки в законодательстве ограничивают возможности правительства в борьбе с торговлей людьми. Существует также проблема недостаточной подготовки работников судебной системы, правоохранительных органов в миграционной сфере, тем более, что долгое время торговля людьми отождествлялся с миграцией.

Недостаточная защита жертв

Защита жертв — наиболее слабая часть правового регулирования в сфере борьбы с торговлей людьми. Многие не разработано и не получило своего выражения в законодательстве, в правоприменительной практике. Так, с 2005 г. осуществляются меры по возвращению жертв на родину, однако не предусмотрены адекватные меры защиты юридического, психологического, медицинского, социального характера (защита жертв в процессе расследования преступлений, создание центров поддержки и помощи жертвам торговли людьми, меры по интеграции пострадавших в семью и общество и т.п.) таких лиц. Недостаточная защита потерпевших, которые являются свидетелями в процессах по торговле людьми, являющейся частью организованной преступности, препятствует расследованию дел по торговле людьми.

Мягкость наказания сопутствующих преступлений

Законодатель, введя в УК РТ новые статьи, направленные на борьбу с торговлей людьми, не учел тех обстоятельств, что практически все преступления носят корыстный характер, направлены на использование, эксплуатацию людей, что в отдельных случаях влечет тяжелые психические и неврологические расстройства, утрату личности. Однако, мера наказания по отдельным статьям не отвечает тяжести содеянных преступлений. Так, статья 238 УК РТ «Вовлечение в занятие проституцией» даже по части 2 предусматривает лишение свободы всего до 5 лет. Аналогично статья 239, предусматривающая ответственность за содержание притона также предусматривает заключение на срок до 5 лет. Если учесть, что большая часть осужденных торговцев людьми — женщины, которые часто имеют несовершеннолетних детей, то почти все они имеют возможность освободиться досрочно по амнистии и, как правило, отбывают очень маленький срок либо наказываются условным сроком.

Возможность сохранения осужденными доходов, полученных от торговли людьми

Хотя по всем преступлениям, связанным с торговлей людьми, умысел направлен на извлечение незаконного дохода, санкции вышеназванных статей не предусматривают конфискации имущества у виновных лиц. Так, знаменитая работница Турсуной Джалилова, которая продала более 40 девушек, вовлекла в проституцию и эксплуатировала женщин, и заработала на этом более 1 миллиона долларов США, была осуждена по различным статьям, однако ее имущество не подверглось конфискации.

В связи с этим в статьи УК РТ, направленные против преступлений, связанных с торговлей людьми, следует наряду с санкциями, определяющими наказание, предусмотреть конфискацию имущества у лиц, занимающихся торговлей людьми.

Мягкость наказаний за утерю и подделку документов

Мягкость наказаний за утерю и подделку документов способствовала распространению преступлений по изготовлению фальшивых документов. Обмен паспортов, начавшийся в 2002 г. резко снизил количество фальшивых документов в РТ, но и теперь мягкость наказаний за подделку документов и просто за утерю паспорта, коррупция среди должностных лиц, в правоохранительных органах, способствует распространению подделки документов, что является благоприятным фактором для торговли людьми.

Наряду с ужесточением санкций Уголовного закона за подделку документов необходимо повысить спрос с должностных лиц, вовлеченных в эти преступления.

9.3. Институциональный потенциал. Изменения последних лет.

Таджикистану в последние годы удалось многого добиться в противодействии вывозу и торговле людьми. Руководством страны были инициированы значительные шаги вперед: кроме ряда важных мер по формированию адекватной нормативно-правовой базы были осуществлены меры по созданию и укреплению институционального потенциала по борьбе с торговлей людьми. При Аппарате Президента, в МВД, в Прокуратуре РТ были организованы специальные структуры по противодействию торговле людьми, создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми (2005 г.). Указом Президента РТ в июле 2005 года была создана Специальная рабочая группа по возвращению жертв торговли людьми.

Согласно действующему законодательству Республики Таджикистан, борьба с проявлением деяний, связанных с торговлей людьми, а также проведение мероприятий по её предотвращению, входит в компетенцию следующих структур:

Министерство Безопасности Республики Таджикистан (МБ РТ) — согласно действующему закону выполняет одно из направлений деятельности, заключающееся в борьбе с организованной преступностью и профилактике правонарушений в Республике Таджикистан, в том числе и связанных с торговлей людьми.

Министерство Безопасности Республики Таджикистан в пределах своей компетенции, во взаимодействии с органами внутренних дел и другими органами осуществляет контроль за обеспечением безопасности личности — ее прав и свобод, регламентированных общепризнанными нормами международного права, Конституцией Республики Таджикистан, другими законодательными актами Республики Таджикистан.

Министерство Безопасности РТ при обнаружении фактов нарушения прав и законных интересов граждан РТ, в установленном законом порядке принимает решение о привлечении указанных лиц к ответственности согласно Уголовному Кодексу Республики Таджикистан, периодически представляет уполномоченным органам информацию и в пределах своей компетенции осуществляет другие мероприятия, направленные на борьбу с правонарушениями, в том числе с незаконной миграцией и торговлей людьми.

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан (МВД РТ) — это государственный, правоохранительный орган, защищающий жизнь, здоровье, права, свободы и интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств, обладающий правом применения мер принуждения.

Министерство внутренних дел обеспечивает мероприятия по обеспечению личной безопасности граждан, предупреждению и пресечению преступлений и других правонарушений, в том числе связанных с деяниями, направленными на торговлю людьми, путем выявления, раскрытия и расследования преступлений, а также розыска лиц, совершивших их.

В системе МВД РТ создан ряд специальных структурных единиц, деятельность которых непосредственно направлена на противодействие торговли людьми, в частности:

- Отдел по борьбе с похищением, рэкетом и торговлей людьми при УБОП МВД РТ;
- Отдел по борьбе с эксплуатацией и торговлей людьми при УУР МВД РТ;
- Отдел по борьбе с нелегальной миграцией при МВД РТ;
- Аналитический отдел по борьбе с торговлей людьми при МВД РТ;
- Национальное бюро Интерпола при МВД РТ.

Помимо этого, на базе Академии МВД РТ официально преподается специальный курс по борьбе с торговлей людьми для оперативных работников и следователей органов МВД РТ.

Государственный Комитет по охране государственной границы Республики Таджикистан (КОГГ РТ) — контролирует законность въезда в Республику Таджикистан и выезда из Республики Таджикистан, выявляет достоверность заявленных целей и истинных намерений граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства.

С этой целью проводит первичный опрос и учет граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих в Республику Таджикистан в порядке, определяемом законом.

Еженедельно представляет информацию о въезде и выезде лиц в/и/ из Республики Таджикистан заинтересованным органам, с указанием цели въезда, сведения о принимающей стороне (юридическом или физическом лице) и других данных о личности въезжающих и выезжающих, а также сведения о лицах, выдворенных им за пределы РТ.

В случае выявления на пунктах пропуска через государственную границу РТ фактов нарушения гражданами или лицами без гражданства и иностранными гражданами законодательства Республики Таджикистан, подпадающих под действие Уголовного Кодекса

Республики Таджикистан, в том числе и действий, являющихся частью акта процесса торговли людьми людьми, органы дознания Комитета по охране государственной границы при Правительстве Республики Таджикистан, подготавливают и направляют материалы в компетентные органы Республики Таджикистан для привлечения их к уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан (МИД РТ) — представляет уполномоченным органам необходимую информацию по вопросу въезда в РТ и выезда из РТ граждан республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с заинтересованными органами при выявлении фактов нарушений правил пребывания в РТ иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также правил выезда из страны гражданами РТ.

Министерство иностранных дел контролирует совместно с ОВИР выдачу заграничных паспортов гражданам РТ и выдачу въездных виз в страну, данная функция является также одной из ключевых в предотвращении торговли людьми людьми, в особенности, несовершеннолетних. МИД РТ является вторым по значимости государственным органом, регулирующим миграцию через консульско — визовую службу, т.е контролирует вопросы визового режима и осуществляет контакты с диаспорами.

Помимо этого, Министерство Иностранных Дел Республики Таджикистан, через свои представительства за рубежом, защищает права, свободы и законные интересы граждан республики Таджикистан, где бы они не находились, и оказывает всяческое содействие возврату таджикских граждан в Республику в случае их незаконного удержания.

Государственная миграционная служба при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан — осуществляет централизованный сбор информации о количестве трудовых мигрантов, выезжающих за пределы РТ, а также о выезжающих и выезжающих иностранных гражданах и лиц без гражданства. Данная информация доводится до МБ РТ, МВД РТ и других заинтересованных органов и учреждений.

Для предотвращения незаконной миграции и в том числе торговли людьми людьми, при Министерстве труда и социальной защиты Республики Таджикистан созданы специализированные учреждения, на которые возложена функция оказания содействия легальной отправке и трудоустройству граждан Республики Таджикистан за рубежом, с целью предотвращения незаконной трудовой миграции.

Однако, данное направление деятельности не получило развития, и граждане страны, стремящиеся устроиться на работу за пределами Таджикистана, не используют данный механизм активным образом по целому ряду объективных и субъективных причин. Так, например, многие трудовые мигранты указывали на то, что воспользовавшись данным способом трудоустройства, они по прибытии на место оставались без обещанных условий труда, а иногда им просто отказывали в принятии на работу т.е. механизм реализации данной меры на практике пока еще четко не отработан.

Прокуратура Республики Таджикистан — в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, деятельность данного органа направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности и правопорядка в целях защиты социально-экономических, политических и иных прав и свобод человека и гражданина. Органы Прокуратуры Республики Таджикистан одновременно проводят самостоятельные расследования уголовных дел, а также осуществляют координацию деятельности всех правоохранительных органов по борьбе с правонарушениями. Генеральная прокуратура Республики Таджикистан в пределах своей компетенции также осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и с международными организациями, сотрудничает с ними.

Генпрокуратура РТ систематически изучает, обобщает и анализирует данные по борьбе с торговлей людьми. Результаты рассматриваются на заседании Коллегии Координационного совета правоохранительных органов РТ, на межведомственных оперативных совещаниях. Также проводятся семинары — совещания в сотрудничестве с другими ведомствами, принимаются целенаправленные меры по выявлению и устранению нарушений закона. В 2006 г. при Прокуратуре Согдийской области была создана Специальная оперативно-следственная группа по расследованию фактов торговли людьми людей в целях сексуальной эксплуатации.

Помимо этого, на базе Центра повышения квалификации прокурорских работников при Генеральной Прокуратуре РТ, разработан и читается специальный курс по противодействию торговле людьми.

Совет юстиции Республики Таджикистан — осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности судов страны и повышение квалификации судей; на базе созданного при Совете юстиции Учебного Центра Судей, на основе специально разработанного учебного модуля официально приступил к обучению аппаратов судов РТ по теме торговли людьми.

Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми при Правительстве Республики Таджикистан — вырабатывает основы государственной политики в области борьбы против торговли людьми в Республике Таджикистан и рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению торговли людьми и осуществлению деятельности по торговле людьми;

осуществляет сбор, анализ, обобщение и обмен информацией о масштабе, состоянии и тенденциях торговли людьми;

осуществляет координацию деятельности региональных комиссий, рассматривает предложения исполнительного органа государственной власти по созданию специализированных учреждений, а также осуществляет контроль над работой региональных комиссий и функционированием специализированных учреждений в соответствии с возложенными на них задачами;

принимает участие в подготовке международных договоров Республики Таджикистан в области борьбы против торговли людьми;

вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства Республики Таджикистан в области борьбы против торговли людьми;

организует компании по повышению осведомленности населения о проблемах торговли людьми;

ежегодно представляет Правительству Республики Таджикистан отчет о своей деятельности по борьбе против торговли людьми в стране.

Реализация мер по защите прав женщин в странах назначения.

Возвращение жертв торговли людьми на родину.

Указом Президента РТ в июле 2005 года была создана **Специальная рабочая группа по возвращению жертв торговли людьми**, находящихся в странах Персидского залива, в частности в ОАЭ. В этой акции принимали участие члены межведомственной комиссии, представители правоохранительных органов и НПО — партнеры МОМ.

На март 2006 г. в РТ возвращено более 50 граждан Таджикистана — жертв торговли людьми. Эти действия проведены при финансовой поддержке Правительства РТ и МОМ.

Координация и совместные действия правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми.

В рамках деятельности правительственных структур за 2002–2003 годы, когда была начата активная деятельность по противодействию торговле людьми в РТ, силами МВД были подготовлены сведения о торговле людьми и торговле людьми для обсуждения в Правительстве РТ. С этого времени постоянно готовятся оперативные сводки по этой проблеме. В поле зрения в основном попадают сведения о деятельности неформальных организаторов миграции, и значительно реже — дела, связанные с продажей женщин и детей. Представители правоохранительных органов признают, что таких преступлений гораздо больше, но они носят латентный характер.

Одним из самых больших препятствий в борьбе с торговлей людьми является недостаток координации между МВД РТ, КОГГ РТ, Министерством труда и социальной защиты населения РТ, МИД РТ, органами опеки и попечительства. В результате практически нет обмена информацией. Недостаточно координируется работа правоохранительных органов и посольств в странах назначения, в том числе в Российской Федерации, где существует институт представительства МВД РТ при МВД РФ и представительства Министерства труда и социальной защиты в крупнейших городах РФ.

Серьезной проблемой, затрудняющей координацию действий различных организаций и ведомств по борьбе с торговлей людьми, является недостаток информированности о торговле людьми и миграции в целом работников правоохранительных органов, судебной системы, исполнительной власти.

С целью улучшения координации деятельности заинтересованных ведомств была создана рабочая группа, куда вошли представители всех министерств, которые так или иначе связаны с проблемой миграции — МВД РТ, Совет безопасности РТ, МБ, Министерство труда и социальной защиты населения РТ, МИД РТ.

С 2004 г. деятельность по борьбе с торговлей людьми резко активизировалась. При Аппарате Президента, в МВД РТ, в Прокуратуре РТ были организованы специальные структуры по противодействию торговле людьми, создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми при Правительстве Республики Таджикистан. Несмотря на усилия, предпринятые правительством по налаживанию межведомственной координации в действиях, направленных на борьбу с торговлей людьми, между отдельными ведомствами и структурами все еще существует недостаток координации действий и сотрудничества.

Все еще актуальна проблема недостаточности институционального потенциала. Управление по борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью при МВД работает на национальном уровне, не имея структурных подразделений на местах, что затрудняет его работу. Эффективность работы Управления была бы выше, если бы сотрудник/сотрудники с такой компетенцией работали в каждом областном и районном ОВД. Кроме того, сохраняется актуальность проблема недостаточной информированности сотрудников заинтересованных ведомств о криминальном перемещении и торговле женщинами и детьми с целью секс эксплуатации, так же как и о торговле с целью принуждения к труду.

9.4. Международное многостороннее и двухстороннее сотрудничество в борьбе с торговлей людьми

Уровень сотрудничества между РТ и другими странами в области противодействия криминальному перемещению и торговле людьми невысок. Международное сотрудничество в этой области осуществляется только в рамках стран СНГ и странах Балтии.

Очень серьезной проблемой, препятствующей эффективному международному сотрудничеству в области противодействия торговле людьми, является тот факт, что Таджикистан имеет соглашения об экстрадиции (выдаче) преступников только со странами СНГ и

Балтии. Отсутствие таких соглашений со странами назначения торговли женщинами, такими как ОАЭ, Саудовская Аравия, Израиль позволяет преступникам, скрывающимся в этих странах, уходить от ответственности, так при доказанных преступлениях их невозможно задержать.

Недостаточно координируется работа правоохранительных органов РТ и посольств стран назначения, которые выдают визы гражданам Таджикистана, желающим выехать за границу. При этом имеющаяся у этих органов информация не используется.

Слабо организован международный обмен информацией, кроме ОАЭ, о заключенных — гражданах РТ, содержащихся в иностранных тюрьмах. Как правило, МВД РТ и Генеральная Прокуратура РТ в поисках информации о гражданах РТ, находящихся за рубежом в заключении, обращаются в МОМ, миссии которой сообщают о наличии граждан РТ в депортационных тюрьмах Израиля, ОАЭ.

Большим препятствием в международном сотрудничестве по борьбе с торговлей людьми являются глубокие расхождения в национальных законодательствах. Так, например, до сих пор не решен вопрос с гражданками Таджикистана, увезенными в Афганистан. Их выдали замуж (принудительное замужество) и теперь по афганским законам только мужья могут решить судьбу этих женщин. Поскольку мужья отказываются возвращать женщин на родину, то все переговоры по этому вопросу находятся в тупике.

В целом расследование преступлений, связанных с торговлей людьми и вывозом их в Афганистан, сталкивается с огромным количеством трудностей из-за несформированного законодательства Исламской Республики Афганистан (ИРА), разрушенного правопорядка, слабости органов власти в этой стране, институционального развала. Если дело и доходит до суда, то обычно преступников осуждают по сложному составу преступления, испытывая огромные затруднения в возвращении жертв торговли людьми, как, например, это происходит с заложниками, которых увозят в Афганистан за долги. Прежде всего, нет достоверных сведений о том, сколько захваченных заложников находится в ИРА. В 2003 г. Региональный отдел по организованной преступности Хатлонской области оперативным путем собрал данные о гражданах Таджикистана, которых увели на территорию Афганистана за долги, и передал в Министерство безопасности РТ. После переговоров на высоком правительственном уровне, неформальных контактов различного уровня, в том числе самого высокого, часть из них различными путями удалось вернуть на родину. Но многие еще находятся там. Расследование этих преступлений, судебное разбирательство, возвращение жертв торговли людьми при очень слабом взаимодействии правоохранительных органов Таджикистана и Афганистана являются исключительно сложными.

Республика Таджикистан подписала следующие соглашения и договоры, имеющие отношение к борьбе с организованной преступностью, которые могут быть использованы в качестве инструмента по противодействию торговле людьми

Табл. 27. Международные соглашения и договоры, заключенные Республикой Таджикистан, имеющие отношение к противодействию торговле людьми

	Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью (Алма-Ата, 24 апреля 1992 г.)
	Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью (Ашгабат. 17 февраля 1994 года)
	Соглашение о сотрудничестве Министерств внутренних Дел в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их проживания (Волгоград, 24 сентября 1993 г)

Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (7 октября 2002 г. Кишинев)
Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 января 1993 г. Минск)
Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (28 марта 1997 г., Москва)
Соглашение о сотрудничестве государств- участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (6 марта 1998 г. Москва)
Соглашение о сотрудничестве государств- участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (25 ноября 1998 г. Москва)
Соглашение между Республикой Таджикистан и Турецкой Республикой о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и организованной преступностью (02.06.2002)
Договор о взаимной правовой помощи между Республикой Таджикистан и Республикой Индия по уголовным делам (10.05.2001, Нью-Дели)
Соглашение о трудовой деятельности граждан Республики Таджикистан, работающих на территории Республики Казахстан (2.11.95, Алматы)
Соглашение о взаимном сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Республикой Казахстан в вопросах работы с беженцами и вынужденными мигрантами (22.11.95, Алматы)
Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Казахстан об обмене правовой информацией (22.02.2001, Душанбе)
Договор между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (16.09.96, Пекин)
Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан и Верховной Народной Прокуратурой Китайской Народной Республики (04.07.2000 Душанбе)
Соглашение о сотрудничестве между Министерством Внутренних Дел Республики Таджикистан и Министерством общественной безопасности КНР (27.05.2002, Душанбе)
Соглашение между правительствами Республики Таджикистан и Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов (06.05.98, Бишкек)
Соглашение между правительствами Республики Таджикистан и Кыргызской Республики об обмене правовой информацией (06.05.98, Бишкек)
Договор между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (06.05.98 Бишкек)
Соглашение о правовом сотрудничестве в области гражданских, торговых и уголовных вопросов между Республикой Таджикистан и Турецкой Республикой (06.05.95 Анкара)
Соглашение между Республикой Таджикистан и Турецкой Республикой о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и организованной преступностью (7.11.01. Душанбе)
Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан (14.11.9и Киев)
Соглашение между Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан о сотрудничестве (04.02.98 Ташкент)
Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об обмене правовой информации (15.06.2000 Душанбе)

9.5. Миграционное законодательство и политика в РТ

В РТ действует достаточно либеральное миграционное законодательство, одно из наиболее разработанных в СНГ. Таджикистан ратифицировал международную «Конвенцию по защите прав всех трудящихся — мигрантов и членов их семей», Соглашения о сотрудничестве в области миграции стран СНГ 1994 г. и 1998 г.

В 1998 г. была принята Государственная концепция миграционной политики. В 1999 г. — Закон РТ «О миграции», в 2001 г. — Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу, а также значительное число нормативно-правовых актов по контролю и управлению миграцией.

Закон РТ «О миграции» от 11 декабря 1999 г. — является основным документом, регулирующим процессы миграции населения РТ, однако вопросы трудовой миграции рассматривались только в 3-х статьях. В Законе было введено понятие «трудовая миграция» (Ст. 1 Закона), было определено, что порядок осуществления трудовой миграции иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Таджикистан и граждан Республики Таджикистан за границу определяется Правительством Республики Таджикистан» (Ст.8). Согласно Ст. 9 «Установленные квоты иммиграции» «Квота иммиграции на каждый календарный год устанавливается президентом Республики Таджикистан по представлению Правительства Республики Таджикистан». Большой объем трудовой миграции, возникновение связанных с ней многочисленных коллизий потребовали внести дополнения в «Закон о миграции», что и было сделано в 2002 г.

Тем не менее, в миграционном законодательстве РТ существуют пробелы, касающиеся следующих вопросов: а) отсутствие точного и содержательного определения понятия «трудящийся-мигрант»; б) недостаточность законодательной базы работы агентств по внешнему трудоустройству; в) слабость подзаконной базы контроля и регуляции миграции: недостаток инструкций, положений, отсутствие комментариев к законам.

Несмотря на активную разработку законодательства и усилия государства по контролю и управлению миграцией, большая часть трудовой миграции из Таджикистана является незаконной (нерегулируемой). Растущая обеспокоенность правительства РТ незаконной миграцией выразилась в разработке ряда мер, направленных на усиление миграционного контроля. 2 апреля 2001 г. вышел Указ Президента РТ «Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан».

Эксплуатация, злоупотребления и обман по отношению к трудовым мигрантам из Таджикистана в странах приема послужили поводом создания сети зарубежных представительств Министерства труда и социальной защиты населения Республика Таджикистан для защиты прав мигрантов за рубежом. Однако следует признать, что, несмотря на работу представительств, нет действенного механизма защиты прав трудовых мигрантов в странах пребывания. Это происходит из-за затягивания процесса заключения двусторонних и многосторонних и межгосударственных соглашений, а также недостаточной гармонизации законодательства этих стран.

Необходимость борьбы с все возрастающей торговлей людьми людей, вызвала принятие Закона РТ «О противодействии торговле людьми».

Структуры и институты, участвующие в регулировании миграции

Центральным органом по управлению миграцией является Министерство труда и социальной защиты населения РТ. В составе Министерства функционирует Государственная миграционная служба.

Министерство иностранных дел является вторым по значимости государственным органом, регулирующим миграцию в основном через консульско — визовую службу. В управлении и контроле миграционных процессов также участвуют МВД РТ, Министерство безопасности РТ, Комитет по охране государственной границы (КОГГ), Министерство транспорта РТ, Министерство здравоохранения РТ, Таможенный комитет при Правительстве РТ, Национальный банк РТ, Федерация профсоюзов РТ.

Международное и региональное сотрудничество в области миграции

Уровень сотрудничества между РТ и другими странами в области миграции невысок. Наиболее разработана договорно-правовая база межгосударственных отношений в области миграции между Таджикистаном и Кыргызстаном (КР). В мае 1998 г. между РТ и КР подписано Соглашение «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной за-

щите трудящихся мигрантов». С Казахстаном и Туркменистаном сотрудничество базируется только на международных правовых актах и Соглашениях, заключенных в рамках СНГ. С Узбекистаном нет никакого сотрудничества в области миграции.

Наибольшей сложностью характеризуются отношения в области миграции между Таджикистаном и Россией. Только после шести лет переговоров 18 октября 2004 г. было подписано межправительственное «Соглашение о трудовой деятельности и защите прав граждан России в Таджикистане и граждан Таджикистана в России» между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан.

Табл 28 . Основные нормативно-правовые акты в области миграции в Республике Таджикистан

№	Документ	Дата принятия (изменения)
1	Конституция РТ	6 ноября 1994
2	Постановление Правительства РТ «О Государственной концепции миграционной политики» № 41 1.	от 8 октября 1998
3	Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу, утверждена Постановлением Правительства РТ за № 242	9 июня 2001 г.
4	Государственная концепция миграционной политики	1998 г.
5	Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2003-2005 гг. утверждена Постановлением Правительства РТ за № 480	3 декабря 2002 г.
6	Закон РТ «О миграции»	11 декабря 1999 г.
7	Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ « О миграции» № 31	10 мая 2002 г.
8	Постановление Правительства РТ «Об утверждении Положения о Государственной миграционной службе при Министерстве труда и занятости РТ» № 322.	26 июля 2000 г.
9	Указ Президента РТ «О порядке выдачи разрешений (лицензий) на деятельность по трудоустройству граждан Республики Таджикистан за границей и привлечения в Республику Таджикистан иностранной рабочей силы» № 608	от 25 июля 2001 г.
10	Указ Президента Республики Таджикистан «Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан» № 554	от 2 апреля 2001 г.
11	Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу» № 242	9 июня 2001 г.,
12	Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по упорядочению процессов трудовой миграции» № 595.	30 декабря 2001 г
13	Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы внешней трудовой миграции граждан РТ на 2003 -2005 годы» № 480	3 декабря 2002 г.
14	Положение «О представительстве Министерства труда и социальной защиты населения РТ в РФ»	28 мая 2003 г.
15	Постановление Правительства РТ «О введении порядка учета внешней миграции граждан Республики Таджикистан» № 264	6 июня 2003 г.
16	Постановление Правительства РТ «О Проекте Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ в РФ и граждан РФ в РТ» № 350	6 июня 2003 г
17	Постановление Правительства РТ «О регулировании вопросов трудовой миграции» № 134	31 марта 2004 г
18	Закон «О противодействии торговле людьми»	март 2004 г.
19	Порядок трудовой миграции иностранцев и лиц без гражданства на территории Республики Таджикистан и граждан Республики Таджикистан за рубежом, принятый Постановлением Правительства №595	30 декабря 2001 года
20	Указ Президента РТ «О порядке выдачи разрешений (лицензий) на деятельность по трудоустройству граждан Республики Таджикистан за границей и привлечения в Республику Таджикистан иностранной рабочей силы» от № 608	25 июля 2001 г.

9.6. Государственная политика и законодательство в отношении защиты прав и интересов детей

Республика Таджикистан является участницей Конвенции ООН о правах ребенка (ратифицирована РТ в 1993 году). Государство принимает конкретные меры по имплементации норм КПП в национальное законодательство: в Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Семейный кодекс и другие законодательные акты. Так, в соответствии со статьей 34 Конституции Республики Таджикистан «мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства». В законах Республики Таджикистан «Об образовании», «Об охране здоровья населения», «О начальном профессиональном образовании», Семейном Кодексе Республики Таджикистан, Уголовном Кодексе Республики Таджикистан, Концепции национального образования, Государственном стандарте образования и др. предусмотрены гарантии обеспечения норм КПП.

Комитет ООН по правам ребенка предоставил Правительству РТ Рекомендации по выполнению КПП в октябре 2000 года. Страной была также ратифицирована Конвенция МОТ 182 по искоренению наихудших форм детского труда. Трудовой кодекс Таджикистана был приведен в соответствие с Конвенцией МОТ 182. В 2001 году при поддержке ЮНИСЕФ была проведена первая Национальная Конференция по защите прав детей. В ответ на Рекомендации Комитета ООН по правам ребенка была учреждена Национальная комиссия по защите прав ребенка, а также совместно с ЮНИСЕФ был разработан Национальный План Действий (НПД) (2003) по выполнению Рекомендаций ООН. При Комиссии создана Ответственная Приемная по соблюдению прав ребенка в целях координации усилий неправительственных организаций для защиты прав ребенка; в партнерстве с НПО образована Детская референтная группа, для вовлечения детей в принятие решений, касающихся их самих.

Были также приняты два протокола к КПП:

- 1) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- 2) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

ЮНИСЕФ поддержал усилия по реформированию системы охраны детства посредством создания двух департаментов по защите прав ребенка для оказания социальной помощи семьям на уровне общины. Несмотря на поддержку на высоком политическом уровне, практическое осуществление положений Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин затруднено отчасти по причине нехватки средств и слабого потенциала.

Институциональная структура в отношении защиты прав и интересов детей

Специального органа, осуществляющего прием и рассмотрение жалоб на нарушения прав ребенка в Таджикистане нет. Эта работа ведется всеми государственными органами в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об обращениях граждан».

В соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «Об образовании» и других нормативных актов, в Министерстве образования, а также в областных, городских, районных управлениях и отделах образования местных хукуматов определены конкретные ответственные работники, ведающие вопросами защиты прав детей и попечительства. В целях систематизации и усиления данной работы решением Правительства от 11 марта 2000 года №98 утверждено Положение об опеке и попечительстве.

При Правительстве Республики Таджикистан, в областных, городских и районных хукуматах (органы исполнительной власти на местах) образованы и действуют комиссии по делам несовершеннолетних.

В 2004 г. при Национальной комиссии по делам ребенка при Правительстве РТ была организована экспертная группа, которая занимается проблемой насилия в отношении детей, в том числе и в отношении торговли людьми детей и несовершеннолетних.

9.7. Деятельность властей, направленная на борьбу с фальсификацией документов

Исключительную важность в деле противодействия торговле людьми имеет борьба с фальсификацией документов.

Существующее законодательство по борьбе с фальсификацией и сбытом документов может быть разделено на 2 категории: а) международные ратифицированные юридические документы; б) существующие статьи Уголовного кодекса РТ.

Важность международных документов в создании правовой базы для борьбы с фальсификацией документов подчеркивается в ст. 10 Конституции РТ. Помимо того, что эта статья устанавливает всеобщую обязанность соблюдать законы, в ней также подчеркивается, что ратифицированные международные документы превалируют над национальными законами.

В Уголовном Кодексе Республики Таджикистан предусмотрен ряд статей, предназначенных для борьбы с фальсификацией, подделкой и сбытом документов.

Это:

№	УК РТ	
1	Статья 282	Изготовление или сбыт поддельных кредитных, либо расчетных карт или иных платежных документов
2	Статья 226	Незаконная выдача разрешений на ношение и хранение огнестрельного оружия
3	Статья 339	Похищение, или повреждение документов, штампов, печатей
4	Статья 340	Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков
5	Статья 341	Приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград

Однако следует признать, что санкции за преступления, связанные с фальсификацией документов, довольно мягкие.

Выявление фальшивых документов

Наибольшее число фальшивых документов выявляется при пересечении границы при прохождении пограничного и таможенного контроля. Охрану границы РТ несут пограничники Комитета по охране госграницы РТ (КОГГ РТ)

В РТ для связи с дальним зарубежьем Постановлением Правительства РТ утвержден перечень из 4-х авиационных, 3-х речных, 2-х автодорожных международных пунктов пропуска через государственную границу. Кроме того, на территории ГБАО для пропуска гуманитарных грузов в Афганистан было открыто 17 временных пунктов упрощенного пропуска.

В связи с расширением нелегальной миграции вышел Указ Президента РТ «Об усилении борьбы с нелегальной миграцией в РТ» № 544 от 2 апреля 2001 года, в соответствии с которым в РТ вводится миграционный контроль, возложенный на КОГГ РТ. Был разработан пакет документов, который стал нормативно-правовой базой осуществления иммиграционного контроля на границах РТ. В него входят «Дополнение к Закону о государственной границе РТ», «Положение об иммиграционном контроле».

Помимо уголовно-правовых мер принимаются также меры профилактического характера. Периодически проводятся встречи и беседы сотрудников и руководителей правоохранительных органов с населением. В этих же целях используются возможности периодической печати.

Меры по устранению неэффективности в борьбе с производством и использованием фальшивых документов.

При экономических трудностях, ослаблении государственной власти в ходе гражданского конфликта, огромном числе (1 млн. человек) беженцев и внутренних перемещенных лиц, высоком уровне нелегальной миграции, только формирующемся пограничном и миграционном режиме, реформе паспортной системы, слабый контроль за исполнением законов в области выдачи документов, записи актов гражданского состояния, регистрации граждан создает благоприятную почву для распространения преступлений, связанных с производством и использованием фальшивых документов. Слабая координация в действиях соответствующих правоохранительных органов соседних стран ЦА также способствуют неэффективности в борьбе с производством и использованием фальшивых документов.

Необходимо оказание содействия в осуществлении эффективного управления, а также этичное поведение должностных лиц и проведение борьбы с коррупцией, которые являются ключевым моментом в борьбе с производством и использованием фальшивых документов.

Важным также является изменение технологии производства паспортов, усиление мер защиты документов.

9.8. Роль органов местной власти в противодействии торговле людьми

Материалы фокус-групповой дискуссии и экспертного опроса показали, что местная власть и институты самоуправления могут и должны играть ключевую роль в профилактике и предупреждении преступлений, связанных с торговлей людьми. Работники махалинских комитетов и джамоатов, участвовавших в экспертных интервью, демонстрируют понимание масштабов и важности проблемы торговли людьми и свидетельствуют о глубокой заинтересованности общин в противодействии торговле людьми. Они тесно увязывают проблему криминального перемещения и торговли людьми с тяжелым социально-экономическим положением на местах, поэтому интересуются, прежде всего, техническими аспектами предупреждения и борьбы с торговлей людьми, организацией миграции, обеспечением правовой и социальной защиты мигрантов и их семей, влиянием незаконной миграции торговли людьми на экономическую и социальную жизнь местных общин.

По их мнению, основной проблемой является отсутствие в органах управления всех уровней, в том числе местной власти специалистов по этой проблематике, а также отсутствие информированности о миграции в целом, о торговле людьми, наличие множества мифов, домыслов и предрассудков.

Самое главное в предупреждении торговли людьми — это сотрудничество с местными властями. Они действительно хотят бороться с торговлей людьми и могут сделать гораздо больше, чем центральные органы. Но они нуждаются в знаниях. Кроме того, они боятся признать, что у них в подведомственных территориях есть такие дела. Они думают, что за это их накажут вышестоящие органы или же, если дойдет до президента, их снимут с работы. Поэтому они информацию о случаях торговли людьми не дают. Конечно, они не всегда владеют информацией, но, если и владеют, то молчат, так как не знают, как на их откровения посмотрит начальство. Теперь, когда Закон о торговле людьми вступил в силу, у местных властей будут развязаны не только руки, но и языки. Работник джамоата, Бободжонгафуровский район, Согдийская область.

Роль СМИ

Деятельность СМИ играет ключевую роль в информировании граждан о торговле людьми и в целом в предупреждении торговли людьми. Однако неосведомленные журналисты часто больше вредят, чем помогают. Худшие образцы работы неосведомленных жур-

налистов: погоня за сенсацией, нарушение правила закрытости информации о судебных процессах по торговле людьми, широкое информирование об именах, месте жительства, месте работы жертв и свидетелей. Необходимо постоянно проводить специальное обучение журналистов, пишущих по проблемам миграции, и в частности, о торговле людьми.

Очень важно, чтобы обучение журналистов проводили опытные журналисты, которые в полной мере знают детали работы по освещению торговли людьми. Тонкое и продуманное освещение итогов судебных процессов по торговле людьми, квалифицированные журналистские расследования, аналитические статьи по проблемам вывоза и торговли женщинами и детьми могут сыграть исключительно положительную роль в предупреждении и борьбе с работорговлей.

10. Деятельность международных организаций и неправительственных организаций (НПО) по противодействию торговле людьми.

10.1. Деятельность Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Таджикистан

Международная Организация по Миграции (МОМ) является Межправительственной организацией, основанной в 1951г. Штаб-квартира Организации находится в Женеве. На сегодняшний день 116 государств являются членами и 21 страна — наблюдателями МОМ. С 1992 года Таджикистан являлся страной — наблюдателем МОМ, а с 1994 года по просьбе Правительства РТ, Республика Таджикистан стала членом организации.

Основная деятельность МОМ в РТ на период с 2001 по 2006 год включает в себя продолжение анализа проблем миграции через публикации и проведение исследовательских дебатов, развитие партнерства между государственными учреждениями, частным сектором, средствами массовой информации и гражданским обществом с целью укрепления потенциала мигрантов, а также использование рычагов на правительственном уровне для совершенствования управления границей. Рамки этой стратегии включают выполнение следующих программ:

- 1) повышение осведомленности трудовых мигрантов и совершенствование их навыков в соответствии с законодательством по миграции и занятости, а также с требованиями рынка труда в странах транзита и назначения;
- 2) выработка эффективной политики и осуществление реформ в государственных структурах по оказанию содействия регулярной занятости за границей;
- 3) реформирование структуры управления границей;
- 4) укрепление потенциала правоохранительных органов и судей в расследовании, рассмотрении дел и осуждении торговцев людьми и в защите их жертв;
- 5) стимулирование инвестирования денежных переводов мигрантов в развитие малого бизнеса;
- 6) снижение уровня миграции, вызванной стихийными бедствиями в горных странах, особенно подверженных сейсмической опасности;
- 7) проведение исследований по направлениям миграции;
- 8) оказание услуг, совместно с УВКБ ООН по добровольному возвращению и переселению беженцев из Афганистана и мигрантов, находящихся в трудном положении;
- 9) снижение распространения инфекций, передающихся половым путём и ВИЧ/СПИД среди трудовых мигрантов и членов их семей.

В приведенной ниже таблице помещена информация о проектах, осуществляемых МОМ в РТ в период с 2001 по 2006 год, а также указаны источники и размеры их финансирования:

Тема по миграции	Донор	Период
1. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ И УСИЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦЕЙ		
Укрепление потенциала в управлении миграционными процессами	Госдепартамент США/PRM	2002–2005
	Евро Союз/ JHA	2003–2004
Усиление управление госграницей	Госдепартамент США/ INL	2003–2005
Улучшение процесса пограничного контроля на КПП «Братство»	Госдепартамент США/INL	2005–2006
Создание Учебного Центра в г.Хороге для сотрудников КПП Горно-Бадахшанского направления и сопредельного Афганистана.	Госдепартамент США/INL	2005–2006
2. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ		
Информационно Ресурсный Центр для Трудовых Мигрантов	ОБСЕ	2004
	ОБСЕ	2005–2006
Профилактика ВИЧ/СПИД среди трудовых мигрантов	Подразделение Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией при ПРООН	2005–2006
Усиление воздействия денежных переводов мигрантов на развитие	ПРООН/МОМ и вклад трудовых мигрантов	2005–2006
3. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В ТАДЖИКИСТАНЕ		
Предотвращение торговли людьми, в частности женщин и детей	Швейцарское Агентство по Сотрудничеству (SCO)	2001–2003
Противодействие торговле людьми в Таджикистане	ИОМ Geneva	2002–2003
Противодействие торговле людьми в Центральной Азии	USAID	2003–2005
Повышение информированности молодежи по вопросам торговли людьми	Шведское Агентство по Международному Развитию SIDA	2003–2005
Оказание помощи жертвам торговли людьми. Создание «Шелтера» в Душанбе	Госдепартамент США/ INL	2005–2007
Предотвращение торговли людьми в Центральной Азии. Создание «Шелтера» в Худжанде.	USAID	2005–2008
Формирование потенциала уголовного преследования по торговле людьми в Республике Таджикистан	Госдепартамент США/ INL	2003–2004
Техническое содействие Правительству Республики Таджикистан в борьбе с торговлей людьми	Госдепартамент США/ INL	2005–2007
4. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО ЗА МИР		
Реинтеграция возвращенцев, внутренних перемещенных лиц, бывших боевиков и заключенных, а также безработной молодежи	Госдепартамент США/ INL	2000–2003
	Государство Норвегия	2003-2004
	Евро Союз /DIPECHO	2003-2004
5. СНИЖЕНИЕ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ		
Инициатива по снижению риска от сейсмических воздействий	Государство Норвегии	2002
	Евро Союз /ECHO	2003–2004
6. ДОБРОВОЛЬНАЯ РЕПАТРИАЦИЯ		
Возвращение беженцев	УВКБООН	2002–2003
	Фонд по быстрому возвращению и транспортировке беженцев в МОМ	2002–2003
7. ОКАЗАНИЕ ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ АФГАНИСТАНУ		
	Госдепартамент США	2001–2002
И другое (исследования, переселение, здоровье мигрантов и т.д)	Разные доноры	2001–2003
Краткий обзор по программам Достижения		

Информация и навыки для трудовых мигрантов/ Информационно Ресурсный Центр для трудовых мигрантов

Таджикские трудовые мигранты работают большей частью в неформальном секторе экономики Российской Федерации и нуждаются в лучшей подготовке для того, чтобы быть более защищенными, а также для того, чтобы они смогли извлечь наибольшую пользу из своей работы за границей. Это означает, что они должны получать больше информации обо всем, что связано с выездом и работой за границей, включая дорогу, необходимые документы, удостоверяющие личность, регистрацию, получение разрешения на работу, информацию об агентствах по трудоустройству, о риске, связанном с выездом и устройством на работу, в том числе о торговле людьми, опасностях для здоровья, о доступе к услугам здравоохранения. Они должны иметь контактные телефоны банков для перевода денег, контактные телефоны для экстренных случаев в странах назначения и другое.

Чтобы четко изложить эту информацию гражданам Таджикистана, МОМ разработала серию стратегий по повышению осведомленности, включая создание Информационно-ресурсного центра для трудовых мигрантов, проведение информационных ТВ и радио кампаний, спонсирование произведений и спектаклей в передвижных театрах, оказание поддержки НПО в проведении превентивных базисных программ в школах и махаллях, наряду с распространением более миллиона легко воспринимаемых и полезных брошюр, раздачу материала, а также работу информационных телефонных «горячих» линий.

В январе 2004 года МОМ открыла в Душанбе Информационно-ресурсный центр для трудовых мигрантов (ИРЦТМ). ИРЦТМ является единственным ресурсным центром, который обеспечивает новейшей информацией по трудовой миграции не только подразделения Министерства труда и социальной защиты населения РТ, но также и международные и республиканские НПО, СМИ и донорские организации, поддерживающие проекты по трудовой миграции. Приоритетными направлениями деятельности ИРЦТМ являются:

Участие в разработке законодательства РТ в сфере внешней трудовой миграции и определение приоритетных направлений государственного управления внешней трудовой миграцией.

Разработка проектов, направленных на усиление потенциала и роли государственных и коммерческих структур, занимающихся экспортом рабочей силы из Таджикистана.

Организация работы с посетителями, интересующимися трудоустройством за рубежом. Создание информационной базы, обучение специалистов, организация работы по налаживанию сотрудничества с международными и национальными, правительственными, межправительственными и неправительственными организациями в целях сбора информации и практического сотрудничества.

Усиление технического потенциала Государственной миграционной службы для своевременного обмена информацией по миграционным проблемам и взаимному сотрудничеству.

Налаживание сотрудничества с Комитетом по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерством Культуры РТ и разработка программы для работы среди молодежи республики по повышению нравственного и культурного просвещения этой категории мигрантов. Повышение личной ответственности в изменении стереотипов в отношении трудового мигранта из Таджикистана

Мероприятия, проведенные ИРЦТМ:

Со дня создания Информационно Ресурсного Центра получили личные консультации по всем аспектам трудовой миграции 4 327 визитеров ИРЦТ. Кроме того, Центр

предоставляет возможность трудовым мигрантам пользоваться Интернетом в целях поиска информации о работодателях в различных странах. За указанный период 558 визитеров воспользовались Интернет-услугами. По телефону получили консультации 3573 человека.

Совместно с Министерством труда и социальной защиты населения РТ и Министерством образования РТ проведена серия тренингов по информированию и консультированию трудовых мигрантов для сотрудников ГМС; Центров занятости и инспекторов школ. (12 тренингов)

Совместно с Минобразования РТ в школьную программу старшеклассников введен курс по трудовой миграции и о правах трудовых мигрантов в странах приема.

Создан Веб-сайт «Дневник трудового мигранта» — www.migrant.tj, который содержит информацию по всем вопросам, связанным с трудовой миграцией, а также по законодательству Таджикистана и стран приема.

Проведена серия выездных консультаций для трудовых мигрантов в регионах страны совместно с Минтруда РТ и ГМС.

Совместно с Минтруда, Минобразования, МВД, МИД и другими заинтересованными лицами проведены «круглые столы» по проблемам депортации, получения загранпаспортов, проблемам в деятельности фирм по трудоустройству Таджикистана.

Проведен мониторинг деятельности государственных структур по управлению внешней трудовой миграцией при участии международного эксперта, с целью выработки рекомендаций для разработки проекта по усилению материально-технического и кадрового потенциала государственных структур, занимающихся вопросами внешней трудовой миграции.

Изданы и распространены буклеты, брошюры, листовки по следующим темам

- Едете работать в Россию, Вам нужно знать это!
- Карманный справочник трудового мигранта.
- Въезд и выезд в Российскую Федерацию
- Регистрация, порядок получения разрешения на работу и другие

Оказание помощи Правительству РТ в содействии регулируемой занятости за границей.

Рост трудовой миграции, растущие масштабы нерегулируемой миграции с ее негативными последствиями — криминализацией миграции, распространением принудительного труда, развитием торговли людьми с целью эксплуатации, требуют принятия мер по регулированию трудовой миграции в рамках деятельности Министерства труда и социальной защиты населения Таджикистана, с тем, чтобы она была ориентирована на предоставление социальных услуг населению. Следующие области требуют особого внимания: (1) проведение всестороннего анализа требований и опыта работы за границей, (2) оценка навыков по достоинству и возможностям, что позволит профилировать потенциальные навыки мигрантов, (3) усиление потенциала по маркетингу агентств по трудоустройству за границей и (4) защита прав мигрантов через официальные представительства в странах назначения.

Начиная с 2000 г. МОМ оказывает содействие в осуществлении реформы в области миграционной политики, начав разработку “Национальной концепции по трудовой миграции” и способствуя разработке проекта программы по трудовой миграции. МОМ также организовывает обучающие семинары для государственных служащих с целью ознакомления их с лучшими образцами опыта работы за границей. Основываясь на возросшей осведомленности правительства о направлениях трудовой миграции, МОМ начала проведение совместного анализа и консультирование для того, чтобы проложить дорогу для осуществления необходимых реформ в этой области.

Усиление управления границей

При управлении своими границами Таджикистан столкнулся с необходимостью создания границ, открытых для передвижения людей, товаров, транспорта, и в то же время имеющих минимальный, но действенный контроль в целях безопасности. Следующие препятствия мешают созданию эффективных и гуманных границ: наследие бывшего Советского Союза, в котором ограничивалось свободное передвижение людей; ограниченные ресурсы; отсутствие необходимого количества высококвалифицированных кадров.

В 2002 году МОМ провела всестороннюю оценку структуры управления границей. Был дан ряд последовательных рекомендаций, сфокусированных на проведении реформ в области политики, государственных структур, процессуальных реформах, усилении обучения пограничников и оказании необходимой технической помощи в проведении профессиональных инспекций.

Основываясь на рекомендациях международных экспертов, в декабре 2004 года при КОГГ при Правительстве РТ была создана Межведомственная Комиссия по урегулированию вопросов управления границей в Таджикистане, в которую вошли заместители министров 11 министерств и ведомств, действующих на границе. В ходе реализации проекта было осуществлено более 40 рекомендаций, среди которых — открытие и функционирование Главного Учебного Центра для сотрудников Контрольно-пропускные пункты (КПП) Республики Таджикистан, на базе которого действуют трехмесячные курсы. За период функционирования Учебного центра более 150 сотрудников КПП прошли обучение по таким предметам как миграционное законодательство, пограничный контроль, английский и русский языки, компьютерная грамотность. Открыт Документально-Аналитический Центр при КОГГ при Правительстве РТ, который сегодня реализует «Договор об информационном взаимодействии между министерствами и ведомствами».

С помощью МОМ в Таджикистане все Контрольно-пропускные пункты были обеспечены дата-штампами для въезда и выезда в количестве 180 штук. Для улучшения визовой политики Республики Таджикистан МОМ совместно с международными экспертами провела полный анализ визовой политики Республики Таджикистан, в результате которого были даны рекомендации по разработке нового дизайна визового корешка с дополнительными средствами защиты. Также МОМ в Таджикистане оказала содействие МИД РТ в изготовлении первой партии новых визовых корешков в размере 100 тысяч штук.

В рамках проекта «Управления границей» было произведено полное оснащение КПП «Аэропорт Душанбе» всеми необходимыми техническими средствами пограничного контроля и компьютерным оборудованием. Была разработана и введена в действие компьютеризованная пограничная система «Пограничный контроль».

Развитие институциональных и правовых инструментов в сфере противодействия торговле людьми

Правительство Таджикистана признало существование торговли людьми из Таджикистана и МОМ, основывая свою деятельность на готовности Правительства бороться с торговлей людьми, активно осуществляет мероприятия по оказанию содействия в этой сфере путем проведения целого комплекса мер.

Деятельность МОМ в Республике Таджикистан в данном направлении основывается на двустороннем Меморандуме о сотрудничестве с Правительством Республики Таджи-

кистан, который определяет ключевые параметры взаимодействия по следующим направлениям:

Обмен соответствующей статистической информацией, необходимой для анализа, обобщения и определения масштабов, а также состояния и тенденции торговли людьми в Республике Таджикистан.

Учебно-образовательная поддержка в сфере повышения квалификации представителей государственных структур, а также правоохранительных и судебных органов Республики Таджикистан.

Информационно-консультативная поддержка в вопросах противодействия торговли людьми.

Совместная разработка и развитие комплексной программы мероприятий по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан.

Развитие национального законодательства Республики Таджикистан в сфере противодействия торговли людьми.

Совместная реализация мероприятий агитационно-пропагандистского характера в сфере профилактики и предупреждения торговли людьми.

Развитие программы по выявлению, возвращению, защите и реинтеграции жертв торговли людьми.

Содействие в налаживании международных и региональных контактов в сфере предотвращения и борьбы с торговлей людьми.

Взаимодействие по всем другим вопросам, имеющим прямое или косвенное отношение к проблеме торговли людьми.

В рамках совместных действий с государственными структурами, МОМ в 2003 году удалось инициировать и поддержать создание в системе правоохранительных органов Таджикистана первого специального отдела, который непосредственно занимается борьбой с торговлей людьми в рамках УБОП МВД РТ. В последующем это стало хорошей базой и дало импульс в развитии инфраструктуры противодействия торговле людьми. В результате было создано ещё несколько идентичных отделов в системе правоохранительных органов Республики Таджикистан.

Ещё одним позитивным направлением работы МОМ стало оказание содействия вступлению Таджикистана в Интерпол, что ознаменовало начало борьбы с торговлей людьми в рамках данной международной правоохранительной структуры.

МОМ также направляет свои усилия на развитие законодательных и правовых инструментов в сфере противодействия торговле людьми. Результатом данной работы стала модернизация национальной нормативно-правовой базы республики, в частности криминализация в уголовном законодательстве деяний, связанных с торговлей людьми путем внесения 1 августа 2003 года в УК РТ статьи 130.1 УК РТ «Торговля людьми». Также в 2004 году был принят новый закон Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми», разработанный в рамках совместного суб-проекта «Законодательная инициатива», ставшего примером эффективного и плодотворного сотрудничества Правительства Республики и Международной Организации по Миграции.

Помимо этого, МОМ осуществляет мероприятия, направленные на разработку и формирование системы учебно-образовательной подготовки государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, а также представителей судебной системы страны в сфере оптимизации процесса противодействия торговле людьми.

Противодействие криминальному перемещению и торговле людьми

Начиная с 2001 года путем проведения широкой информационной программы и вовлечения всех структур, имеющих отношение к данной проблеме, включая и неправительствен-

ные организации, МОМ достигла ощутимых результатов в сфере предотвращения, уголовного преследования и защите жертв торговли людьми. Создан и укреплен потенциал **более двадцати** местных **неправительственных организаций**, которые проводят информационно-образовательные мероприятия для населения в тесном сотрудничестве с местными властями и активно участвуют в реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми. Разработаны **более миллиона** информационных материалов и **более двадцати видео и аудио материалов** по торговле людьми, которые направлены на повышение информированности населения и изменения их отношения к жертвам торговли людьми, как к жертвам одного из самых жестоких преступлений. Созданы **два специализированных убежища (в Душанбе и Худжанде)** для жертв торговли, где созданы оптимальные условия для получения психологической, медицинской и реинтеграционной помощи. Более 60 жертв торговли людьми возвращены в Таджикистан за 2005 год. На данный момент Миссия МОМ оказывает непосредственную помощь **более 40 жертвам торговли людьми**. В рамках проектов, направленных на противодействие торговле людьми, МОМ предоставляет помощь многим несовершеннолетним детям-питомцам детских домов в Согдийской области, которые после того, как покидают детские дома, практически остаются на улице, и которые потенциально могут оказаться в руках торговцев людьми.

Усиление воздействия денежных переводов мигрантов на развитие

Реальных успехов в противодействии торговле людьми можно достигнуть не только с помощью активизации работы правоохранительной системы, но и в ходе улучшения социально-экономической ситуации, сокращения абсолютной нищеты. В ситуации Таджикистана двигателем экономического роста и развития и, соответственно, снижения уровня бедности могли бы стать денежные переводы мигрантов при условии, что мигрантские домохозяйства смогут капитализировать денежные переводы для создания малого бизнеса.

МОМ изменил фокус своих предыдущих программ по реинтеграции бывших беженцев для того, чтобы создать потенциал для мигрантских домохозяйств, местной власти и деятелей гражданского общества с целью содействия капитализации и инвестированию денежных переводов мигрантов для развития жизнеспособного и альтернативного малого бизнеса в сельской местности.

В 2005 году МОМ реализовала пилотный проект «Усиление воздействия денежных переводов на развитие общин и оказание помощи в реинтеграции трудовых мигрантов через осуществление микрофинансовых инициатив в сельской местности». В целевую группу по этой программе вошли трудовые мигранты и их семьи, проживающие в двух джамоатах — Джамоат Саййёд Шаартузского района и Джамоат Тельман Кумсангирского района. В рамках этого проекта было осуществлено следующее : самым важным является микрофинансирование по схеме 50% (вклад МОМ) + 50% (вклад самих трудовых мигрантов); создание кооперативного бизнеса; проведение тренингов для трудовых мигрантов и их семей по различной тематике; осуществление местных инфраструктурных проектов с привлечением вкладов трудовых мигрантов и МОМ/ПРООН; учебная поездка местных активистов на Филиппины; проведение исследования на тему «Экономическая динамика денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистане». Материалы проведенного исследования и практика реализации проекта показали, что мигранты и их домохозяйства готовы вложить часть своих заработанных за границей денег в развитие местных проектов. Например, в осуществление 8 малых проектов местного значения (3 в джамоате Саййёд Шаартузского района и 5 в джамоате Тельман Кумсангирского района) мигранты вложили 3913 долларов США в дополнение к 4885 долларам США, вложенным МОМ/ПРООН. МОМ намерена расширить свои действия в этом направлении по всей территории Таджикистана. В рамках данного пилотного проекта по инвестициям в малый и средний бизнес, а также для проек-

тов по реабилитации местных инфраструктур всего было привлечено 48 413 американских долларов за счет денежных накоплений трудовых мигрантов.

Эта программа основывается на более, чем трехлетнем опыте МОМ по выполнению проектов в Таджикистане в области микрофинансирования, реинтеграции уязвимых групп населения, таких, как бывшие боевики, бывшие заключенные, репатрианты и ВПЛ (внутренние перемещенные лица); а также на установленных рабочих связях с мигрантскими группами, деятелями на местах и с учреждениями по микро-займам.

В рамках предыдущего проекта по реинтеграции возвращенных лиц, бывших боевиков и внутренних перемещенных лиц, Международной Организацией по Миграции, по официальной просьбе Правительства Республики Таджикистан были успешно возвращены около 600 граждан Таджикистана из Исламской Республики Пакистан, с последующей реинтеграцией их в общество. Также более 350 бывшим боевикам и 150 внутренним перемещенным лицам была оказана помощь в их реинтеграции и возвращению к мирной жизни.

Профилактика ВИЧ/СПИД среди трудовых мигрантов

Исследования МОМ свидетельствуют, что миграция и мобильность населения повышают уязвимость к ВИЧ/СПИД как самих лиц, ведущих мобильный образ жизни, так и партнеров этих лиц, остающихся дома. Большая часть опрошенных считает, что знания о мерах предохранения, о безопасном сексе в значительной мере могли бы остановить распространение этих болезней.

В рамках проекта «Мобилизация общины в целях профилактики ВИЧ/СПИД среди трудовых мигрантов и членов их семей» МОМ совместно с 18 НПО партнерами подготовили 177 волонтеров, которые проводят разъяснительную работу среди трудовых мигрантов и членов их семей по профилактике ИППП и ВИЧ/СПИД, распространяют информационные материалы и презервативы в 25 целевых районах: Гиссар, Вахдат, Файзабад, Турсунзаде, Нурабад, Рашт, Хорог, Ишкошим, Куляб, Муминобад, Восе, Шурабад, Колхозобад, Кумсангир, Пяндж, Яван, Вахш, Худжанд, Ашт, Айни, Канибадам, Б.Гафуровский р-н, Пенджикент, Гончи, Мастчохи Кухи. Волонтеры также проводят пропаганду услуг Дружественных кабинетов для трудовых мигрантов и членов их семей, организованных Министерством здравоохранения РТ в целевых районах.

С целью усиления информационной кампании в 2006 году будет подготовлен документальный фильм о проблеме ИППП и ВИЧ среди трудовых мигрантов и членов их семей; в целевых районах будут проводиться регулярные выступления мобильных театров, а также массовые акции, приуроченные к Всемирному Дню борьбы со СПИД. В 2006 году планируется охватить проектной деятельностью 450 000 трудовых мигрантов и членов их семей.

Осведомление населения о сейсмической опасности

Таджикистан находится в сейсмически опасной зоне. С того времени как в 1996 году МОМ провела региональную конференцию по проблемам озера Сарез, МОМ работает в области подготовленности населения к стихийным бедствиям. Начиная с 2003 г. МОМ совместно с НПО “Убежище для Жизни” (УДЖ) и при поддержке Европейской Комиссии по Гуманитарному развитию выполнили проект “Уменьшение опасности от сейсмических воздействий” в четырех районах (Худжанд, Пенджикент, Айни и Гиссар).

Проект включает сбор информации об уязвимости строений в 20 общинах в каждом из четырех районов, а также создание групп по повышению осведомленности и готовности в отдельных общинах, которые определяются как наиболее уязвимые при землетрясениях.

МОМ совместно с НПО УДЖ планируют в дальнейшем повышать осведомленность населения о сейсмической опасности и подготовленность населения в этих общинах, путем проведения тренингов для местных каменщиков и строителей по практике строительства сейсмически устойчивых объектов, оказания помощи НПО по институциональному развитию и проведения переоборудования отдельных уязвимых строений. Эта программа внесет вклад в укрепление необходимого потенциала готовности к землетрясениям, оказывая помощь населению, отдельным общинам, местным лидерам, строителям и НПО в районах, подверженных сейсмической опасности.

Содействие в добровольном возвращении и переселении

Миссия МОМ в Таджикистане имеет богатый опыт по репатриации беженцев и внутренних перемещенных лиц, а также по переселению лиц, ищущих убежище. В 1996-2000 гг. МОМ приняла активное участие в репатриации таджикских беженцев в места постоянного проживания. В настоящее время фокус деятельности МОМ по перевозке мигрантов сконцентрирован на репатриации и переселении афганских беженцев.

Потенциал Миссии МОМ основывается на системе договоренностей по приобретению льготных авиабилетов с основными международными авиа компаниями и с транспортной сетью, связанной с Афганским парком из 100 грузовых машин. В сотрудничестве с местными властями, УВКБ ООН и другими партнерами, МОМ работает по организованному возвращению и расселению афганских граждан, живущих в Таджикистане и желающих вернуться в Афганистан. В дополнении к этому МОМ продолжает управление процессом переселения беженцев в третьи страны, в частности в Голландию, Норвегию, Канаду и США.

На сегодняшний день МОМ оказала содействие в следующем:

- Переселение 1467 беженцев в третьи страны мира (начиная с мая 2001);
- добровольное возвращение на родину 10000 граждан Афганистана, временно проживавших в Таджикистане, в островной зоне р. Пяндж, таджикско-афганской границе (начиная с апреля 2002г.);
- возвращение 8 000 таджикских беженцев на родину (1996–2000).

Исследования в области миграции и материалы, подготовленные Миссией МОМ в Таджикистане

Офис МОМ в РТ ведет активную исследовательскую работу в наиболее актуальных направлениях миграционных исследований, опубликовав в последние годы ряд материалов, отчетов, пособий. Эти публикации вызвали бурные общественные дебаты и во многих случаях стали отправной точкой в проведении государственных реформ в области миграционной политики. В последние годы были опубликованы:

Деятельность Региональной Конференции «Проблемы Сарезского озера и пути их решения», 1997 г.

Обманутые мигранты из Таджикистана, исследование торговли людьми женщин и детей, 2001 г.

Начни и совершенствуй свой бизнес, учебное пособие. МОТ и МОМ, 2002 г.

Оценка управления границей в Таджикистане, 2002 г.

Трудовая миграция из Таджикистана, 2003 г.

Мифы и реалии работы за рубежом. Риски трудовой миграции. Руководство для тренеров учебное пособие, 2003 г.

Инструкция по изучению способов уменьшения опасности от сейсмических воздействий, МОМ и УДЖ, 2003 г.

Дети на хлопковых полях, Январь 2004 г.

Обзор законодательства Республики Таджикистан о противодействии торговле людьми, Май 2004 г.

Пособие «Практические рекомендации сотрудникам правоохранительных органов Республики Таджикистан в борьбе с торговлей людьми», Июнь, 2004г.

Учебный модуль для судей «Проблема борьбы с торговлей людьми», Февраль 2006г.

В 2006 году офис МОМ в Таджикистане планирует публикацию следующих изданий:

Экономическая динамика денежных переводов мигрантов в Таджикистане.

Поведенческое исследование среди мигрантов относительно ВИЧ/СПИД и ИППП

Учебный модуль для прокурорских работников по противодействию торговле людьми.

10.2. Деятельность Международной организации труда (МОТ) в РТ в области противодействия торговле людьми

В июне 1998 г. Международная конференция труда приняла Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда, а также документ в развитие идей Декларации, которые обязывают государства-члены МОТ уважать, продвигать и обеспечивать свободу объединения, право на коллективные переговоры, искоренение всех форм принудительного и обязательного труда, действенное устранение детского труда, а также устранение дискриминации в сфере занятости и занятий.

В рамках Целевой программы борьбы с принудительным трудом в 2004 г. МОТ начала двухлетний проект по борьбе с торговлей людьми и защите прав трудовых мигрантов в Таджикистане. Первый этап проекта «Борьба с торговлей людьми и ее последствиями в форме принудительного труда», осуществляемый в России, Киргизии и Таджикистане, был подытожен в Москве 28 февраля 2006 г. В рамках проекта были проведены различные мероприятия, в том числе по информированию населения о рисках трудовой миграции посредством видеороликов и театральных представлений. Кроме того, было оказано финансовое и техническое содействие по обеспечению работой потенциальных трудовых мигрантов, и защите их прав.⁶⁶

10.3. Деятельность Центра ОБСЕ

Наиболее важными в деятельности ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми являются экономическое и социальное измерение. Любая долгосрочная стратегия по борьбе с торговлей людьми включает изучение экономического аспекта — основы торговли людьми. Поэтому осенью 2003 г. был проведен Семинар по отмыванию денег, где также рассматривались и пути перевода «криминальных» денег.

В борьбе с торговлей людьми очень важным является измерение безопасности. Организованная преступность влияет на организацию и функционирование торговли людьми.

В 2002–04 гг. ОБСЕ была проведена информационная кампания в отдаленных районах Таджикистана. ОБСЕ проводит семинары. Весной-летом 2004 года была осуществлена Программа региональных тренингов для журналистов, пишущих о торговле людьми. Кампания проводилась в 18 городах и районах области. В рамках этой кампании среди населения распространялись информационные материалы, была проведена серия семинаров с участием правоохранительных структур. Результаты проведенной работы показали, что необходимо объединить усилия СМИ, НПО и правоохранительных органов для снижения риска торговли людьми.

20 журналистов города Куляба и Восейского района, представители НПО, выпускающих собственные газеты и информационные бюллетени, провели в полевом офисе ОБСЕ в городе Кулябе 3-дневный семинар-тренинг «Освещение проблем продажи людей в СМИ». Цель трехдневного

обучающего курса — ознакомить журналистов со спецификой продажи людей. Семинар, который пройдет также в ближайшее время в Курган-тюбе и Худжанде, проводится под эгидой Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Центра ОБСЕ в Таджикистане.⁶⁷

Исключительно важной представляется поддержка ОБСЕ деятельности Информационно Ресурсного Центра для трудовых мигрантов (см. информацию об ИРЦТМ выше).

Другим приоритетным направлением, играющим большую роль в деле противодействия вывозу и торговле людьми, является управление границами. Региональный проект Международного центра по развитию миграционной политики (МЦРМП), являющегося ключевой структурой в Будапештском процессе, оказывает содействие странам Центральной Азии, в том числе Республике Таджикистан, в реформе систем управления границами в рамках программ Европейской Комиссии БОМКА/КАДАП (BOMCA/CADAP).

10.4. Роль неправительственных организаций

Гражданское общество играет ведущую роль в борьбе с трафиком. Неправительственные организации (НПО) и общественные объединения вскрывают ситуацию, предупреждают возможные случаи торговли людьми и оказывают помощь его жертвам.

Очень большую роль начали играть НПО, объединенные в сеть антиторговли людьми при участии МОМ в 2003 году. Неоценима также роль НПО в оказании помощи жертвам торговли людьми и в их реинтеграции в общество во всех регионах Республики Таджикистан.

Табл. 29 НПО — партнеры МОМ

№	НПО	Опыт работы по противодействию торговле людьми	Целевой район	Целевая группа	Вид деятельности
1.	ЦПГО «Консорциум Инициатив»	С 2003 года	Согдийская область: Худжанд, Чкаловск, Кайракум	Жители 20 джамоатов, лидеры общин	Информационная кампания Юридическая консультация «Горячая линия» Помощь жертвам Работа со СМИ
2.	Чашмаи хаёт	С 2001 года	Согдийская область: Худжанд, Чкаловск, Б. Гафуров	Узбекоязычное население Согдийской области, учащиеся школ и ВУЗов, неорганизованная молодежь — подростки	Информационная кампания Юридическая консультация «Горячая линия» Убежище для подростков — жертв торговли людьми Помощь жертвам
3.	ЦПГО «Рашт»	С 2003 года	Рашт: Гарм, Таджикобод, Джиргиталь, Нурабад, Тавильдара, Рогун, Оби гарм	Население Рашт, молодежь	Информационная кампания
4.	«Прогресс»	С 2003 года	Согдийская область: Исфара, Канибадам	Представители местного хукумата, правоохранительные органы, учителя и учащиеся, медработники	Информационная кампания «Горячая линия», Консультирование трудовых мигрантов Помощь жертвам

5.	«Умед»	С 2003 года	Согдийская область: Айни	Учащиеся, студенты, преподавательский состав, трудовые мигранты	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов
6.	Ахтари Бахт	С 2003 года	Хатлонская область: Бохтар, Колхозабад	Женщины и девушки, молодежь, Правоохранительные органы	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов
7.	Центр Позитив	С 2003 года	Душанбе, РРП	Жители джамоатов и махалли	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов Помощь жертвам
8.	Гамхори	С 2002 года	Хатлонская область: Курган-тюбе, Вахш	Жители джамоатов школьники и студенты колледжей Неорганизованная молодежь	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов Помощь жертвам
9.	Бонувони фардо	С 2003 года	Хатлонская область: Шаартуз	Школьники, местная молодежь, Лидеры общин	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов
10.	Мадина	2002 года	ГБАО: Рошткала Ишкашим Рушан Дарваз Шугнан	Население области, трудовые мигранты и члены их семей, правоохранительные органы	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов Помощь жертвам
11.	Хайрхохи замон	С 2003 года	Приграничные районы Хатлонской области: Кумсангир Пяндж	Пограничники, молодежь	Информационная кампания
12.	Молодежная инициативная группа (МИГ)	С 2003 года	Душанбе, РРП	Работники системы образования Учащаяся молодежь	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов Помощь жертвам
13.	Врачи за гуманизм	С 2003 года	Согдийская область: Худжанд, Ашт, Гончи, Спитамен	Молодежь, дети трудовых мигрантов	Информационная кампания
14.	Женщины Востока		Согдийская область; Заравшан, Панджакент	Местный Хукумат, НПО, СМИ, Женщины и девушки	Информационная кампания «Горячая линия» Консультирование трудовых мигрантов Помощь жертвам

15.	Накукор		Хатлонская область; Куляб, Восе, Муминабад, Дангара, Фархор	Жители области Подростки и дети мигрантов	Информационная кампания
16.	Центр развития демократии		Согдийская область; Исфара, Чоркух	Жители 25 махаллей Исфаринского района и г. Исфары, 29-джамоатов р-на Мастчохи Кухи	Информационная кампания Юридическая консультация

10.5. Сильные и слабые стороны существующих программ, которые работают над предотвращением торговли людьми или уменьшением отрицательных последствий торговли людьми и незаконной трудовой миграции.

Все организации, которые работают в Таджикистане в области противодействия вывозу и торговле женщинами с целью секс-эксплуатации, в своей деятельности делают акцент на сексуальной эксплуатации женщин, но не помещают эту проблему в контекст трудовой миграции. Это ведет к тому, что даже у людей, работающих в этой области несколько лет, нет адекватного представления об этой проблеме. Трафик женщин рассматривается либо исключительно в контексте насилия над женщинами, гендерного неравенства (как правило, в этом ключе проблему рассматривают международные организации и женские НПО), либо как последствия развала морали и нравственности в обществе (эта точка зрения распространена среди работников правоохранительных органов, общественности и государственных чиновников). Оба подхода являются односторонними. Меры борьбы, которые избираются в рамках этих подходов, не дают решения проблемы или хотя бы смягчения ее последствий.

Распространена неадекватная оценка трендов незаконной трудовой миграции. Публикация Отчета МОМ о торговле людьми женщин и детей «Обманутые мигранты из Таджикистана» в 2001 г. вызвала эффект разорвавшейся бомбы. Эта проблема выросла в ключевую в сознании людей и в представлении международных организаций, тогда как на самом деле масштаб торговли людьми детей и женщин с целью секс-эксплуатации в Таджикистане невелик, и не может равняться с Украиной, Молдавией, Узбекистаном, Киргизией и Казахстаном. Не преуменьшая важности проблемы торговли женщинами с целью секс-эксплуатации и необходимости всемерно бороться с этим явлением, следует признать, что основной проблемой для Таджикистана остается неформальная организация миграции, вывоз и торговля людьми с целью принудительного труда. Продажа рабочих, гораздо более распространенная, чем торговля женщинами с целью секс-эксплуатации, почти не вызывает общественного возмущения. Государственными чиновниками она рассматривается с точки зрения дефицита государственного контроля, а не с точки зрения нарушения прав человека. Общество и государство проходят мимо того факта, что продажа людей с любыми целями является наиболее циничной формой транснациональной организованной преступности. Непонимание остроты и важности проблемы тормозит выработку действенных и эффективных стратегий противодействия торговле людьми, включающих развитие инфраструктуры обслуживания трудовой миграции, в том числе легализацию и поддержку цивилизованно работающих посреднических фирм по трудоустройству за рубежом. Снижение масштабов нерегулярной трудовой миграции является ключевым звеном в противодействии торговле людьми с целью секс-эксплуатации, так как данное исследование показало, что уязвимость женщин по отношению к торговле людьми во многом определяется отсутствием информированности и возможностей легально трудоустроиться за рубежом.

Вставка

Борьба с торговлей людьми, ее наиболее эффективные методы глазами общественного мнения

Материалы опроса показали, что население РТ считает, что основной объем обязанностей по защите прав мигрантов лежит на стране происхождения, т.е. на Таджикистане. Именно поэтому мигранты чаще всего обращаются за защитой в посольство РТ, таджикские общины и общества в странах въезда.

Табл. 30. Кто, по вашему мнению, должен отвечать за защиту прав мигрантов и членов их семей?

№		Col. %
1	Родная страна мигранта	58,0
2	Страна, в которой мигрант находится	34,8
3	Международные организации	5,8
4	Миграционные службы	0,4
99	Не знаю	0,9
	Всего (количество ответов):	100,0

Значительно меньшее число респондентов считает, что мигранты с целью защиты собственных прав могут обращаться в институты и организации страны въезда. Именно поэтому, таджикские мигранты редко обращаются в суды, очень редко обращаются с жалобами в органы государственной и местной власти в странах пребывания.

Общественное мнение о противодействии торговле людьми

Основная ответственность за борьбу с торговлей людьми должна лежать на правоохранительных органах — милиции, прокуратуре, Управлении по борьбе с организованной преступностью. Так думают 40,2% респондентов. 28,1% опрошенных считают, что основная ответственность за борьбу с торговлей людьми лежит на правительстве и государственных органах власти. Небольшое число респондентов считает, что бороться с торговлей людьми должны местные органы власти (5,5%), все общество (2%), МИД (2%), Президент (1,8%). 17,2% опрошенных не знают, кто должен бороться с торговлей людьми.

Табл. 31. Кто ответственен за борьбу с торговлей людьми?

№		Col. %
1	Министерство внутренних дел, правоохранительные органы	40,2
2	Правительство	19,5
3	Государство	8,6
4	Местные органы власти	5,5
5	Сам народ, каждый человек	2,2
6	Министерство иностранных дел	2,0
7	Президент	1,8
8	Образовательные и воспитательные учреждения	1,3
9	Международные организации	0,7
10	Люди сами должны о себе думать и не попадаться в руки торговцев людьми	0,2
11	Министерство труда и социальной защиты	0,1
12	Средства массовой информации	0,1
13	НПО	0,2
14	Совместная работа государств	0,2
15	Родители	0,1
99	Не знаю	17,2
	Всего (количество ответов):	100,0

Данные опроса показали, что в Таджикистане наиболее распространено представление о высокой эффективности силовых методов борьбы с торговлей людьми. 26,6% опрошенных считают, что необходимо ужесточить наказание за торговлю людьми, 13,6% считают, что единственным действенным средством противодействия является введение смертной казни за эти виды преступлений, причем многие респонденты высказали мнение, что казни должны быть публичными («расстрел на стадионе», «забивание камнями») и транслироваться по телевидению.

В то же время треть респондентов высказали мнение, что торговля людьми — экономическое явление, поэтому наиболее эффективными будут экономические и политические меры.

Табл. 32. Наиболее эффективные меры борьбы

	%
Ужесточить наказание за торговлю и вывоз людей	26,6
Улучшить работу правоохранительных органов	14,0
Приговаривать к смерти	13,6
Улучшить экономическое положение народа в стране, обеспечить население рабочими местами и достойным заработком	8,8
Информировать общество. Вести просветительную работу с населением: специальные программы по ТВ, статьи в газетах	6,9
Проводить открытые судебные заседания на глазах народа, судить гласно, транслировать по ТВ, чтобы другим было уроком.	5,7
Государство должно обезопасить народ, нужна государственная политика по борьбе с продажей людей	2,9
Бороться с коррупцией	2,4
Бороться с проституцией	2,1
Заниматься воспитанием молодежи, как в семье, так и в школе	1,6
Усилить межгосударственное сотрудничество в борьбе с продажей и вывозом людей	1,6
Бороться с торговлей наркотиками	1,6
Запретить девушкам ездить на заработки	0,16
Не знаю	12,6
Всего (количество ответов):	100,00

11. Выводы

Существует ряд факторов, способствующих превращению вывоза и торговли людьми с целью эксплуатации в долгосрочное явление в Таджикистане. Это неизжитые последствия вооруженного конфликта, ослабление правосознания и правопорядка, распространение бедности. Наблюдается устойчивая связь между бедностью, в особенности в сельских районах, и масштабами торговли людьми.

По мере продвижения экономических реформ возникли новые факторы, способствующие вывозу и торговле людьми, а именно: «коммерциализация» личности, распространение детского труда, резкое ухудшение положения женщин на рынке труда и в семье, развитие теневого сектора экономики.

За последние годы трудовая миграция превратилась в неотъемлемую часть экономической, социальной, политической жизни Таджикистана. С одной стороны она отражает, а с другой, стимулирует рост мобильности населения Таджикистана. Однако вместе с ростом мобильности растут и развиваются техники манипулирования людьми, в том числе криминальное перемещение и торговля людьми.

В настоящее время вывоз и торговля людьми с целью принуждения к труду многократно превосходит торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации. Однако можно

ожидать развития торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, включая его институты, инфраструктуру, маршруты, так как заметно растет спрос на секс услуги.

Ключевым фактором уязвимости женщин к торговле людьми является гендерное неравенство, имеющее тенденцию к росту в Таджикистане. Большую роль в ухудшении положения женщин играет падение их уровня образования, половая дискриминация на рынке труда, недостаток социального и политического участия, обусловленные традицией ограничения в имущественных правах, недостаток социальной защищенности.

Факторами, способствующими торговле детьми, является ослабление правопорядка, коррупция, отсутствие социальной защищенности детства.

Большое значение имеет недостаток информированности населения и особенно наиболее уязвимых к торговле людьми групп — сельских девушек и женщин из бедных домохозяйств.

Исследование показало, что общество в Таджикистане не готово противодействовать торговле людьми и больше всего надеется на государство и правоохранительные органы. Наиболее популярны силовые методы борьбы с торговлей людьми.

Республике Таджикистан в последние годы удалось многого добиться в противодействии вывозу и торговле людьми. Был осуществлен ряд важных мер по формированию адекватной нормативно-правовой базы, таких как принятие Закона «О борьбе против торговли людьми» (2004 г.), введение в Уголовный Кодекс РТ статьи 130 «Торговля людьми» (2003 г.), разработка и введение соответствующих нормативных актов. Значительные шаги вперед в борьбе с торговлей людьми были инициированы Президентом РТ Э.Рахмоновым. Это, прежде всего, создание и укрепление институционального потенциала по борьбе с торговлей людьми. При Аппарате Президента, в МВД, в Прокуратуре РТ были организованы специальные структуры по противодействию торговле людьми, такие как Управление по борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью при МВД. Создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми (2005 г.). Указом Президента РТ в июле 2005 года была создана Специальная рабочая группа по возвращению жертв торговли людьми.

Большую роль в противодействии торговле людьми играют международные организации, особенно МОМ, и организации гражданского общества, особенно НПО, объединенные в 2003 году в сеть антиторговли людьми при участии МОМ.

И все же, несмотря на все предпринимаемые меры, торговля людьми продолжает существовать. Исследование показало, что общество в Таджикистане не готово противодействовать торговле людьми и больше всего надеется на государство и правоохранительные органы. Поэтому еще многое предстоит сделать.

Изучение вывоза и торговли женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации помогло пролить свет на факторы, благоприятствующие торговле людьми, институты, пути и методы ее организации, а также меры борьбы с торговлей людьми. И все же в ходе этого исследования появилось гораздо больше вопросов, чем ответов.

Наиболее важными темами дальнейших исследований должны стать:

- торговля людьми с целью принудительного труда;
- анализ действий и последствий законодательства по противодействию торговле людьми и правоприменительной практики;
- криминалистическое исследование по торговле людьми.

12. Рекомендации

Общие рекомендации

Всемерно сокращать гендерный дисбаланс, что включает меры по поддержке образования, занятости женщин, повышения их политического, экономического, социального участия.

Необходимо способствовать занятости и самозанятости женщин, особенно для наиболее уязвимой группы – сельских женщин и девушек с низкими доходами. Возможные пути решения этой задачи — содействие в поиске работы или организации доходоприносящей деятельности, профессиональное обучение, финансовая и иная государственная поддержка предпринимательской деятельности женщин, особенно в малом бизнесе.

Осуществлять адресную защиту уязвимых групп населения, особенно семей с женщинами во главе.

Принять меры по ликвидации детского труда.

Определить и усилить роль и функции местной власти в предупреждении торговли людьми.

Использовать меры, направленные на предотвращение ситуаций, при которых дети становятся жертвами торговцев людьми, включая проведение широких кампаний по повышению уровня информированности общественности.

Обеспечить эффективное межведомственное сотрудничество на национальном и международном уровнях или на двусторонней основе.

Продвигать международное сотрудничество, как на двусторонней, так и на многосторонней основе, включая заключение соглашений различного уровня, так как проблему торговли людьми нельзя решить в одной стране: страны происхождения, страны назначения и транзитные страны должны предпринимать совместные шаги по борьбе с худшим видом транснациональной организованной преступности — торговлей людьми.

Законодательство

Принять Государственную программу по предотвращению торговли людьми в Таджикистане.

Развивать законодательство по борьбе с торговлей и вывозом людей.

Предусмотреть, чтобы положения законодательства, относящиеся к преступлениям в сфере торговли людьми, считали отягчающим обстоятельством совершение преступлений против лиц в возрасте младше 18 лет и для таких случаев предусмотреть более суровые наказания.

Предусмотреть экстрадицию для лиц, обвиняемых в преступлениях, связанных с торговлей людьми.

Предусмотреть право конфискации всех активов, которые торговцы людьми и их сообщники получили в результате нелегальной деятельности. Конфискованные активы могут быть использованы для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми –напрямую либо через специальный фонд, созданный для финансирования деятельности по противодействию торговле людьми и выплаты компенсаций жертвам.

Развивать законодательную базу в области защиты жертв-свидетелей торговли людьми.

Разработать комментарии к 130.1 статье Уголовного Кодекса Республика Таджикистан.

Предусмотреть прямые меры по возвращению, обеспечению медицинской и социальной реабилитации детей — жертв торговли людьми.

Предусмотреть специальные меры по защите детей-жертв торговцев детьми в части, касающейся компенсаций жертвам и защиты жертв ввиду их особой незащищенности.

Правоприменительная практика

Признавать исключительную сложность судебных дел по торговле людьми, допускающую множественность статей обвинения.

Создать специализированный центр по проведению криминалистического анализа уголовных дел по торговле людьми.

Проводить специализированные курсы повышения квалификации по торговле людьми для работников следственных отделов в правоохранительных органах по всей республике.

Организовать обучение сотрудников правоохранительных органов обращению с жертвами торговли людьми.

Внедрить гендерный подход на всех стадиях процесса защиты жертвы.

С этой целью расширить женский состав работников правоохранительных органов, работающих в области торговли людьми, в частности в работе с жертвами торговли людьми.

Провести техническое оснащение залов суда для проведения эффективного судебного процесса с минимальным травмированием жертв торговли людьми.

Развивать сеть по обмену информацией о борьбе с торговлей людьми между правоохранительными органами, как в РТ, так и в других странах.

Организовать ряд образовательных туров для работников структур, вовлеченных к работе по предотвращению и борьбе с торговлей людьми.

Управление миграцией

Улучшить методы управления миграцией с тем, чтобы устранить глубинные причины торговли людьми, связанные с миграционными процессами.

Создавать и поддерживать эффективные легальные каналы трудовой миграции.

Легализовать и стимулировать цивилизованно работающие посреднические фирмы по трудоустройству за рубежом.

Информационно-разъяснительная работа

Проводить широкомасштабные информационно-пропагандистские кампании по предотвращению торговли людьми в Таджикистане.

Периодически проводить широкие кампании по повышению информированности мигрантов по всем вопросам, связанным с трудовой эмиграцией.

Поддерживать и развивать сети НПО, работающие в области предупреждения торговли людьми, информирования населения, обучения, помощи и реабилитации жертв.

Активизировать пропагандистскую работу средств массовой информации, в частности телевидения и радио по повышению информированности населения по рискам трудоустройства за рубежом.

Проводить обучение журналистов и работников СМИ по вопросам торговли людьми.

Помощь жертвам торговли людьми

Укрепить механизм оказания помощи жертвам торговли людьми;

На государственном уровне необходимо и далее разрабатывать и осуществлять программу помощи и реинтеграции жертв торговли людьми. В осуществлении такой программы должны участвовать все заинтересованные ведомства и неправительственные организации.

Организовать профессиональное обучение жертв торговли людьми.

Следует налаживать сотрудничество с организациями в странах назначения, предоставляющими помощь мигрантам .

Создать специализированные реабилитационные центры для жертв торговли людьми, как для взрослых, так и для детей.

Развивать политику, в том числе проводить кампанию за конфиденциальность и анонимность жертв, основываясь на принципах защиты прав человека, которые включают секретность и человеческое достоинство.

ВОПРОСНИК



IOM International Organization for Migration

Торговля женщинами и детьми в Таджикистане

Спасибо за согласие участвовать в исследовании Международной Организации по миграции (ИОМ) по торговле женщинами и детьми в Таджикистане. ИОМ собирает данные, чтобы оценить распространение и основные характеристики торговли людьми в РТ.

Пожалуйста, обратите внимание, что вся информация, данная в этом обзоре, будет строго конфиденциальной и предназначена только для использования Международной организацией по миграции (ИОМ) в статистически обобщенном виде после компьютерной обработки.

Мы очень благодарны Вам за то, что Вы выделили ваше время, чтобы помочь нам в этом исследовании.

Только для интервьюера:

Имя интервьюера: _____

Дата интервью: _____

Место проведения интервью: _____

Интервью не состоялось: _____

A-1. На каком языке Вы говорите дома?

A-2. Какие еще языки Вы знаете?

В таблице перечислите языки, которые Вы знаете. Оцените Ваш уровень владения языком для разговора, чтения и письма.

Язык	Говорю				Читаю				Пишу			
	Быстро	Хорошо	Немного	Нисколько	Быстро	Хорошо	Немного	Нисколько	Быстро	Хорошо	Немного	Нисколько

В-11. Возраст _____

В-12. Гражданство (открытый вопрос) _____

В-13. Национальность _____

В-14. Имущественное положение _____

В-15. Что, по Вашему мнению, является основными причинами торговли и вывоза людей с целью эксплуатации (открытый вопрос) _____

В-16. Какие меры борьбы с торговлей и вывозом людей, по Вашему мнению, наиболее эффективны? (открытый вопрос) _____

В-17. Какую информацию было бы полезно знать трудным мигрантам, перед тем как поехать на работу за рубеж? (открытый вопрос) _____

В-18. Если международные и государственные организации будут проводить информационную и образовательную программу по борьбе с торговлей людьми, то какие сведения и мероприятия надо в нее включить? (открытый вопрос) _____

В-19. Какие пути и методы наиболее подходят, чтобы обеспечить информацию и понимание людей относительно торговли и вывоза людей? (открытый вопрос) _____

Демография

С-1. Отметьте пол респондента:

1. Мужской
2. Женский (3/7)

С-2. Сколько Вам лет? (Если респондент отказывается отвечать, запишите приблизительно)

(3/8–9)

С-3. Скажите, пожалуйста, сколько лет Вы учились? (запишите количество лет, потраченных на образование)

(3/10–11)

С-4. Укажите, пожалуйста, свою занятость ...

1. Безработный в поисках работы
2. Безработный, не ищу работу
3. Частичная занятость
4. Полная занятость
5. Пенсионер
6. Студент
7. Домохозяйка, не работаю
8. Отказ от ответа (не зачитывать)

- Переходите к D-9
Переходите к D-9
Переходите к D-8b
Переходите к D-8b
Переходите к D-9
Переходите к D-9
Переходите к D-9
Переходите к D-9

9. Затрудняюсь ответить (не зачитывать)

Переходите к D-9

C-5. Спросите только тех, у кого отмечены коды «3» или «4» в вопросе Q-8a. Скажите, пожалуйста, сколько примерно часов Вы проработали на прошлой неделе _____ (часов)?

97. Вопрос не задавался (не зачитывать)

98. Отказ от ответа (не зачитывать)

99. Затрудняюсь ответить (не зачитывать) (3/19–20)

C-6. Если Вы работаете, то в какой области Вы работаете?

1. Промышленность или добыча полезных ископаемых

2. Сельское хозяйство или лесоводство

3. Торговля

4. Транспорт

5. Строительство

6. Коммерческие услуги

7. Коммунальные услуги

8. Государственная служба

9. Образования или культура

10. Здравоохранение

96. Другая (запишите): _____

97. Вопрос не задавался (не зачитывать)

98. Отказ от ответа (не зачитывать)

99. Затрудняюсь ответить (3/21–22)

C-7. Покажите карту. Перед Вами список с доходами. Какая категория приблизительно отвечает Вашему суммарному ежемесячному семейному доходу, учитывая все виды доходов, включая зарплаты, пенсии и другие доходы, без учета налогов и других отчислений. (Используйте «сомони», кодируйте, начиная с 300).

998. Отказ от ответа (не зачитывайте)

999. Затрудняюсь ответить (не зачитывайте) (3/23–25)

C-8. Назовите, пожалуйста, свою национальность.

1. Таджик/Таджичка

2. Узбек/Узбечка

3. Русский/Русская

4. Украинец/Украинка

997. Другое (не зачитывать) _____

998. Отказ от ответа (не зачитывать)

999. Затрудняюсь ответить (не зачитывать)

C-9. Имеет ли Ваша семья свободный доступ к...?

	Да	Нет	Отказ от ответа (не зачитывать)	З/О (не зачитывать)
a. Чистой воде	1	2	3	4
b. Пище	1	2	3	4
c. Жилью	1	2	3	4
d. Электричеству	1	2	3	4
e. Образованию	1	2	3	4
f. Медицинскому обслуживанию	1	2	3	4

С-10. Укажите язык, на котором проводилось интервью?

На этом наше интервью окончено. Спасибо за Ваше время и сотрудничество.

С-11. Регион проведения интервью:

1. Душанбе
2. Горно-Бадахшанская автономная область
3. Хатлонская область
4. Согдийская область
5. Районы республиканского подчинения

Сокращения

<i>Будапештский процесс</i>		Продолжающиеся серии конференций, вовлекающие структуры пограничного контроля для рассмотрения вопросов нелегальной миграции внутри Европы. (МЦРМП функционирует в качестве секретариата)
<i>БЦУМП</i>		Бишкекский Центр по Управлению Миграционными Процессами
<i>МВД</i>		Министерство внутренних дел (много стран)
<i>МВФ</i>		Международный Валютный Фонд
<i>МИД</i>		Министерство иностранных дел (много стран)
<i>МЦРМП</i>		Международный Центр по Разработке Миграционной Политики
<i>МЮ</i>		Министерство юстиции (много стран)
<i>ТАСИС</i>		Организация Европейского союза, которая координирует развитие и техническую поддержку стран ННГ и Монголии.
<i>УВКБ ООН</i>		Верховый Комиссариат ООН по делам беженцам
<i>CIS</i>	<i>СНГ</i>	Содружество независимых государств
<i>CRC</i>	<i>КПР</i>	Конвенция о правах ребенка
<i>EBRD</i>	<i>ЕБРР</i>	Европейский Банк Реконструкции и Развития
<i>SOC</i>	<i>ЕСО</i>	Совет ООН по экономическим и социальным вопросам
<i>GID BUREAU</i>		Бюро «Гендер в развитии»
<i>ILO</i>	<i>МОТ</i>	Международная организация труда
<i>IFES</i>	<i>МФИС</i>	Международный фонд избирательных систем
<i>IOM</i>	<i>МОМ</i>	Международная организация по миграции
<i>NGO</i>	<i>НПО</i>	Неправительственная организация
<i>ODIHR</i>	<i>БДИПЧ</i>	Бюро по демократическим институтам и правам человека
<i>OSCE</i>	<i>ОБСЕ</i>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<i>OSI</i>	<i>ТФИООФС</i>	Институт открытого общества/Фонд Сороса
<i>STD</i>	<i>БППП</i>	Болезни, передаваемые половым путем
<i>TLSS</i>	<i>ТОУЖ</i>	Обследование уровня жизни в Таджикистане
<i>UAE</i>	<i>ОАЭ</i>	Объединенные Арабские Эмираты
<i>UNDP</i>	<i>ПРООН</i>	Программа развития ООН
<i>UNHCHR</i>	<i>УВКПБ ООН</i>	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
<i>UNICEF</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	Детский фонд ООН
<i>UNODCCP</i>	<i>УКНПП ООН</i>	Управление ООН по контролю за наркотиками и предупреждению преступности
<i>USAID</i>	<i>ЮСАИД</i>	Агентство по международному развитию США

Библиография

- Салли Стокер. Торговля людьми, как одна из форм организованной преступности. // Торговля людьми. М., Academia, 2002.
- Слушания в Конгрессе США 28 июля 1999 г., доклад Аниты Ботти.
- Обманутые мигранты из Таджикистана. Исследование торговли людьми женщин и детей. МОМ. 2001.
- Зарецка И., Злобина., Миндубаев Х. Обзор законодательства Республики Таджикистан о противодействии торговле людьми. МОМ, 2004.
- Торговля женщинами и детьми в Кыргызской республике. МОМ, 2000.
- Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. МОМ, Алматы, 2005
- Liz Kelly. Fertile Fields: Trafficking in Persons in Central Asia. IOM, 2005.
- UNDP, Republic of Tajikistan. Human Development Report 1995, Istanbul, Turkey, UNDP, May 1995.
- ПРООН, Республика Таджикистан. Отчет по человеческому развитию. 1995.
- Отчет по человеческому развитию. Таджикистан, 1999. ПРООН, 1999.
- Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ.
- Статистический ежегодник Республики Таджикистан.— Душанбе: Госкомстат РТ, 2004.
- Население Республики Таджикистан 2000 по итогам переписи 20–27 января 2000, г. Душанбе, Госкомстат РТ, 2002 г.
- Статистический ежегодник РТ 2003.— Душанбе, Госкомстат, 2003.
- Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан, № 2/2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004.
- Stukuls D. Body of the Nation: Mothering, Prostitution, and Women's Place in Postcommunist Latvia, Slavic Review. Vol.58.No.3 (Fall 1999).
- Sperling V. Organizing Women in Contemporary Russia: Engendering Transition. Cambridge: Cambridge University Press, 1999.
- Olimova S., Olimov M. International Migration in Post-Soviet Tajikistan. The Problems of Protecting the Rights of Migrants and their Families: Migration in Central Asia: Challenges and Prospects. Conference Report. UNESCO, Almaty, 2005.
- Экспресс-оценка детского труда в городах Таджикистана (Душанбе и Курган-Тюбе. МОТ-ШАРК, Душанбе, 2005.

Рабочие определения терминов в сфере управления миграционными процессами⁶⁸

Административный закон	Закон, определяющий организацию и деятельность исполнительной власти правительства и отношения исполнительной власти с законодательной, судебной и общественной властями.
Административный судья	Лицо, которое председательствует на административном слушании. В некоторых государствах, административные слушания проводятся в рамках исполнительной власти, а не судебной. В США, например, иммиграционные вопросы решаются административными судьями, подчиненными Генеральному прокурору (равнозначен министру юстиции).
Амнистия	См. «упорядочивание».
Апелляция	Процедура, предпринимаемая для пересмотра решения путем представления его высшему органу; часто представление решения низшего суда или органа высшему суду для пересмотра и возможной отмены.
Арбитр	Обобщающий термин для описания государственных служащих, которые по закону имеют право выносить решения.
Аффидавит	Письменные показания, предоставленные под клятвой.
Беженец	В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, любое лицо, находящееся за пределами своей страны и не имеющее возможности или желания вернуться в ту страну из-за преследований или вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, религии, национальности, членства в определенной социальной группе или политического мнения. Чтобы быть признанным беженцем, лица без гражданства должны находиться за пределами страны их последнего места проживания и опасаться преследования в той стране по одному из перечисленных признаков. (Эти лица иногда еще называются «конвенционными беженцами», так как понятие «беженец» может быть использовано в контексте, отличающемся от определенного в Конвенции о статусе беженцев.)
Виза	Подпись консульского работника в паспорте или в удостоверении личности, которая показывает, что работник в момент выдачи был уверен, что владелец входит в категорию иностранцев, которые могут быть допущены в страну в соответствии с законами государства. Международная практика продвигается в направлении выдачи автоматически считываемых виз, которые соответствуют стандартам МОГА, напечатанных на бумаге с защитными свойствами.
Возвращение	В контексте миграции, объединяющий термин для отражения перемещения иностранных лиц из государства, которое считает нахождение иностранного лица на его территории незаконным, на родину или в государство его прежнего проживания. Это включает депортацию государством, также как и добровольное возвращение на индивидуальной основе, или под эгидой организации, например такой как МОМ.
Воссоединение семьи	В контексте миграции, передвижение члена или членов семьи для соединения с теми членами их семьи, которые уже проживают в принимающей стране. Многочисленные международные конвенции содействуют единству семей, которое во многих странах является одним из главных оснований для получения права на проживание.
Временная защита	Защита, предоставленная на ограниченное, но не обязательно определенное время страной убежища, обычно в случаях широкомасштабного наплыва из-за стихийных бедствий или гражданских востаний.
Вторичная инспекция	Противоположно «первичной инспекции»
Вторичный заявитель	Лицо, обычно супруг или несовершеннолетний ребенок, которое может получить иммиграционный статус на основе заявления другого лица. Противоположно «основному заявителю».
Въездной штамп	Метка, сделанная пограничным работником в паспорте лица с указанием даты и места, через которое лицо въехало в государство. Обычно, въездная метка делается резиновой печатью и чернилами; увеличиваются усилия по созданию резиновых печатей с такими качествами, которые (1) затрудняют подделку печати, и (2) дают возможность определить, какой пограничный работник принял решение о разрешении въезда.
Выдворение	См. «депортация».
Вынесение решения	См. «определение».
Высылка	См. «депортация».

Гражданство	Смотрите «национальность».
Граница	Линия, разделяющая два политических или географических региона, как государства или их подразделения.
Двусторонний	Вовлекающий две стороны или два государства. Противоположно «многостороннему».
Действительный	Юридически приемлемый; с неистекшим сроком действия.
Депортация	Действие государства в пределах своего суверенитета по выдворению иностранного лица со своей территории после отказа в допуске или аннулирования разрешения находиться на территории. В западной практике, в основном, депортация происходит только по решению суда и после того, как все возможности для апелляции были использованы.
Договор	Официально подписанное и ратифицированное соглашение между государствами. Договор в основном является двусторонним документом; многосторонние соглашения более часто называются «конвенциями».
Доказательство	Осязаемая вещь, которая подтверждает или отрицает факт, включая показания, документы, фотографии, и физические предметы, относящиеся к преступлению или гражданскому иску по делу.
Доказывание	Установление или непризнание определенного факта используя доказательства; результат доказательства.
Допуск	В контексте миграции, предоставление въезда в страну. Иностранец считается «допущенным», когда он или она прошли через пункт проверки (воздушной, наземной или морской) и получили разрешение на въезд от официальных лиц службы пограничного контроля. И наоборот, иностранец, который въехал в страну тайно не считается допущенным.
Дорожные документы	Обобщающий термин, используемый для обозначения всех документов, которые признаются в качестве удостоверения личности для въезда в другую страну. Паспорта и визы являются самыми распространенными видами дорожных документов. Некоторые государства также признают определенные удостоверения или другие документы, описанные выше, в качестве «удостоверения личности».
Достоверный	Правдоподобный согласно приемлемых оснований.
Жалоба	Формальный юридический документ, подготовленный истцом для возбуждения гражданского иска или административного рассмотрения. В жалобу обычно включаются доводы о том, что ответчик вовлечен в деятельность, которая нарушает права истца, и может включать многочисленные требования о компенсации.
Задержание	Ограничение свободы передвижения, обычно через заключение лица государственным органом. В контексте миграции, во многих странах, иностранное лицо может быть задержано в ожидании решения о придании статуса беженца или о допуске в или выезде из страны. В международной практике, в основном, задержание в данных и других неуголовных случаях не считается наказанием и поэтому условия содержания должны быть лучше, чем в тюрьме.
Задержанный	Задержанный — лицо, которое содержится под наблюдением.
Законный	В контексте миграции, что-либо подлинное, действительное, совершенное в соответствии с законом (см. также «добросовестно» («bona fide»). Например, легальный мигрант въезжает с действительным намерением придерживаться всех миграционных законов, и предоставляет законные документы. Противоположно «недобросовестно» («mala fide»).
Законодательство об ответственности перевозчика	Закон, налагающий штрафы на перевозчиков, которые ввозят лиц без действительных въездных документов. Международная практика показала, что для того, чтобы штрафной механизм был эффективным, административные, процессуальные или технологические механизмы должны быть четко установлены.
Законопроект	В правовом контексте, законопроект — это предлагаемый проект закона, который представлен на рассмотрение в законодательный орган. Если законопроект утверждается и вступает в силу, он становится законом.
Защитные свойства	В контексте миграции, определенные свойства, которые затрудняют подделку паспортов, виз и других документов. Обычные защитные средства включают использование бумаги с особыми водяными знаками или частицами, использование микролинейной или другой специальной технологии, и использование ламината, который обесцвечивается после обработки.
Заявитель	В контексте миграции, лицо, которое официально запрашивает какое-либо правительственное действие, например, определение статуса беженца или предоставление визы или разрешения на работу.
Заявление	В контексте миграции, запрос (обычно в письменной форме), представленный правительству физическим лицом или организацией о выполнении определенных правительственных действий.

Зеленая граница	Термин, используемый для описания государственной границы между пропускными пунктами. Водная граница (речная или прибрежная) также может обозначаться как «голубая граница».
Иждивенец	В общем употреблении, тот, кто надеется на поддержку другого. В контексте миграции, супруг/а или несовершеннолетние дети обычно считаются «иждивенцами», если даже супруг/а финансово независим/а.
Извещение	Письмо, обязывающее лицо явиться в суд или в административное агентство в качестве свидетеля или присяжного заседателя.
Изменение статуса	Процедуры изменения статуса — это процедуры, которые определяют как иностранное лицо, законно имеющее один иммиграционный статус, может запросить другой статус. Например, иностранному студенту со студенческой визой, которому предложили работу по окончании учебы, необходимо сделать запрос об изменении статуса для того, чтобы заменить студенческую визу рабочей визой.
Иммиграция	Перемещение лиц на территорию государства. Некоторые страны включают в понятие иммиграции только тех, кто приезжает на постоянное место жительства, но в общем применении, данный термин обычно включает всех неграждан въезжающих в страну, как для короткого визита, так и с целью постоянного проживания.
Иммунизация	Медицинское лечение, обычно прививка, предназначенная для предотвращения определенных болезней.
Иностранец	Лицо, которое не является гражданином данного государства.
Иностранец без документов	Иностранное лицо, которое въезжает в страну в неправильное время или место, избегает досмотра официальными лицами, получает разрешение на въезд обманом или вступает в фиктивный брак для того, чтобы обойти иммиграционные законы. Сюда входят, среди других, и те: (а) кто не имеет юридических документов для въезда в страну, но сумел въехать тайно; (б) кто въезжает, используя фальшивые документы; (в) кто после въезда с легальными документами, остался более разрешенного времени или по другому нарушил условия въезда и остался без соответствующего разрешения.
Информационные системы	Общее понятие для собрания данных; в современном использовании термин подразумевает автоматическое или компьютеризированное собрание данных. В миграционном контексте, обычно включает системы надзора и другие системы для сбора статистики и другой информации, относящейся к получателям виз, нарушителям границ, просителям убежища и другим категориям иммиграционного статуса.
Иск	Заявление, поданное в государственный орган или суд, требующее какого-либо действия или определения права или выгоды, таких как статус беженца или право на компенсацию или законное возмещение в гражданском разбирательстве. См. также «заявление»
Истец	Сторона, возбуждающая гражданское дело (путем предъявления иска) в суде.
Карантин	Временная изоляция лица или животного, подверженного заразной или инфекционной болезни.
Карбонно-диоксидовые сенсоры	Оборудование (стационарное или переносное), используемое для определения наличия карбона диоксида в закрытом контейнере, например, в вагоне поезда или в контейнере грузовика. Такие сенсоры используются для определения факта провоза людей вместе с грузом через государственные границы.
Карточка посадки/высадки	Смотрите «карточку прибытия/отбытия».
Карточка прибытия/убытия	Карточка, которая заполняется физическим лицом перед или в момент прибытия в страну назначения и представляется (вместе с паспортом и, если необходимо, визой) официальным лицам на пункте проверки. В некоторых государствах официальные лица на границе собирают карточки при въезде, в других государствах, карточка или ее часть возвращается путешественнику, и должна быть представлена при выезде из страны. Международные стандарты для данных карточек определены в Приложении 9 Конвенции о Международной Гражданской Авиации.
Квота	Количественное ограничение. В контексте миграции, многие страны устанавливают квоты или верхние пределы на количество иммигрантов, допускаемых каждый год.
Кличка	Имя, которое не является настоящим именем человека; предполагаемое или дополнительное имя.

Клятва	Торжественный обет в правдивости, обычно вводимый в силу, когда дается в связи с чем-то, что считается святым (как бог или боги) или чем-то глубокоуважаемым. В правовом контексте, дача устных или письменных показаний под клятвой подразумевает юридическое обязательство говорить правду. В большинстве стран, лицо, которое не сказало правду после дачи клятвы, совершило уголовное правонарушение.
Конечный срок	Временной лимит для завершения деятельности, такой как подача заявления об иммиграционном статусе.
Консульские работники	Государственные работники, представляющие страну за рубежом в вопросах виз и проживания. Консульские работники обычно входят в систему Министерства иностранных дел, хотя в нескольких странах они относятся к отдельному иммиграционному агентству.
Конфискация имущества	Изъятие государством собственности по причине ее причастности или причастности ее владельца к уголовной деятельности; например, конфискация движущегося средства, использованного для незаконного ввоза иностранных лиц в страну.
Легализация	См. «упорядочивание».
Лица, перемещенные внутри страны	Лица, которые были вынуждены покинуть свои дома или места постоянного проживания внезапно или неожиданно в результате вооруженного конфликта, внутренних беспорядков, систематических нарушений прав человека, либо природных или вызванных деятельностью человека бедствий и которые не пересекли международно признанную государственную границу.
Лицо без гражданства	Статус лица без формального гражданства какой-либо страны и без защиты какого-либо государства.
Машино-считываемый паспорт, машино-считываемая виза	Паспорт или виза, из которых основные элементы по определению личности могут быть мгновенно получены при использовании специального оборудования. Международные стандарты для таких паспортов и виз были установлены МОГА.
Меньшинство	Группа, которая отличается в определенном отношении (например в расе или религии) от большинства и которая иногда по этой причине подвергается иному обращению.
Место въезда	См. «пропускной пункт»
Место жительства	Постоянное жилище или место проживания.
Место проживания	Временное или постоянное местожительства или место, в которое лицо намеревается вернуться, отличается от места временного пребывания или визита.
Мигрант	Определение ООН: лицо, которое проживало в иностранной стране более одного года. В соответствии с этим определением, те, кто путешествуют на короткие периоды времени как туристы и бизнесмены не должны считаться мигрантами. Однако общее использование включает определенные виды краткосрочных мигрантов, таких как сезонные сельскохозяйственные рабочие, которые путешествуют на короткие периоды для посадки или сбора урожая сельскохозяйственных продуктов.
Миграция	Перемещение лиц, обычно между государствами. Миграция может иметь следующие формы: иммиграция и эмиграция, постоянная и временная, добровольная и вынужденная. В общем употреблении, термин миграция также может быть использован в отношении перемещения людей внутри государства, но международная практика предполагает, что упорядочивание подобных перемещений не соответствует миграционному законодательству и не утверждается миграционными агентствами.
Многосторонний	Вовлекающий более чем две стороны или два государства (противоположно «двустороннему»).
Надлежащее рассмотрение	Процедура правового рассмотрения в соответствии с общепринятыми правилами и принципами, защищающими и обеспечивающими частные права, включая извещение и право на справедливое проведение слушаний судом или административным органом, имеющим право разрешать дело.
Наказание	Карательная мера. В миграционном контексте, наказание обычно означает штраф, но также может означать запрещение последующего въезда. Например, в некоторых государствах, лицо, которое было депортировано, не имеет право въезжать в страну в течение определенного количества лет.
Наплыв	Постоянный въезд людей в больших количествах.
Натурализация	Получение гражданства различными средствами после рождения.
Национальность	В международном праве, правовая связь между человеком и государством. Национальность не ограничивается этническими или религиозными характеристиками, но в основном считается синонимом гражданства.

Невозвращение	Принцип международного права, который заключается в том, что ни одно государство не должно возвращать человека, «каким угодно способом к границам территорий, где его жизни или свободе угрожает опасность по причине его расы, религии, национальности, членства в определенной социальной группе или политического мнения.»(Статья 33 Конвенции о Беженцах 1951 года)
Незаконный ввоз	В миграционном контексте, способствование нелегальному пересечению границы, часто (но не обязательно) за определенную финансовую компенсацию. Незаконный ввоз, в противоположность «торговлей людьми», не требует элемента эксплуатации или нарушения прав человека.
Незаконный мигрант	См. «иностранцы без документов».
Нелегальный иностранец	См. «иностранцы без документов».
Необоснованный	Не имеющий достаточного основания в фактах или причинах.
Несовершеннолетние лица	Лица, которые по законам их родных стран, не достигли возраста совершеннолетия, то есть не обладающие определенными гражданскими и политическими правами.
Несопровождаемые несовершеннолетние	Лица, не достигшие совершеннолетия, которые не сопровождаются родителем, опекуном или другим взрослым человеком, который по закону или обычаю несет за него ответственность. Несопровождаемые несовершеннолетние представляют собой особые проблемы для пограничных работников, потому что задержание и другие процедуры, используемые в случаях со взрослыми иностранными лицами без документов, могут не подходить для несовершеннолетних.
Обман	Заведомо ложное представление правды или скрытие важного факта с целью получения определенной выгоды.
Общее право	Одна из двух основных систем юриспруденции в западном мире, где правовые интерпретации формируют основу права и являются обязательными для последующих судов. Основанные на английской правовой системе, системы общего права встречаются в большинстве бывших британских колоний, включая Соединенные Штаты и Австралию. Противоположно «гражданскому праву».
Обязанность доказывания	Обязанность стороны доказать спорное утверждение или обвинение. В контексте миграции, иностранное лицо, желающее въехать в иностранное государство, должно доказать, что он или она имеет право въезда и не попадает под категорию недопустимых лиц по законам этого государства.
Опека	Забота и контроль над предметом или человеком для инспекции, сохранения или безопасности. В случае с несовершеннолетним, суд может передать опеку родственнику или другому попечителю. В миграционном смысле, человек задержанный официальными лицами находится «под опекой» (под наблюдением).
Опекун	Лицо, которое обладает юридическим правом и обязанностью заботиться о другом человеке или его собственности, обычно из-за недееспособности, инвалидности или несовершеннолетия другого.
Опекунство	Отношения между опекуном и подопечным.
Определение	В контексте миграции, решение о придании заявителю статуса беженца или другого статуса.
Ответчик	Лицо, обязанное ответить на жалобу, поданную в гражданском иске. Так же относится к лицу, которое было обвинено в преступлении в уголовном деле.
Отказ	В контексте миграции, формальный отказ во въезде иностранного лица в страну. В некоторых государствах пограничники или другие официальные лица имеют право не впускать иностранных лица; в других государствах, отказ может быть вынесен только иммиграционным судьей после слушания.
Отмена	Иммиграционный закон может гласить, что определенные юридические требования или основания для недопуска не будут применены в определенных случаях, предоставляя соответствующему органу полномочия для вынесения решения, следует ли отменить какое-либо требование в определенном случае.
Отозвать (заявление)	Просить о том, чтобы поданное ранее заявление было отменено или возвращено, или известить соответствующие официальные лица о том, что лицо, подавшее его, более не претендует на запрошенные льготы или статус.
Паспорт	Государственный документ, который удостоверяет человека, как гражданина страны, выдавшей паспорт, является доказательством права держателя вернуться в это государство. По западным традициям, паспорта использовались для путешествий за границу, а не как внутренние удостоверения личности.

Перевозчик	«Перевозчик» в отношении к транспортному средству, обозначает владельца или фрахтовщика транспортного средства. «Перевозчик» обычно относится к авиационной, автобусной или железнодорожной компании или круизной линии. Однако по законам некоторых государств, этот термин включает в себя любого собственника транспортного средства (включая транспортные средства, предназначенные для перевозок), которое ввозит физическое лицо в страну.
Пограничный контроль	Государственное регулирование въезда лиц на территорию страны, в рамках практики государственного суверенитета. Пограничный контроль — это основной элемент миграционного управления. Современная глобальная экономика и международные стандарты требуют баланса между способствованием въезду легальных путешественников и препятствованием въезду небольшого количества тех, кто приезжает по несоответствующим причинам или с недействительными документами.
Подача заявления	Общая практика определяет, что заявление на получение визы или другого иммиграционного статуса считается поданным в день, когда заявление <u>со всеми обязательными приложениями и необходимыми сборами</u> было получено соответствующим государственным органом.
Поддельные документы	Паспорта, визы и другие дорожные или удостоверяющие документы, которые: (i) Были изменены, подделаны, или фальсифицированы; или (ii) Законные документы, полученные обманным путем, например выдачей себя за кого-то другого.
Подлинный и стабильный брак	В контексте миграции, брак, который консульский или иммиграционный работник определяет: (i) Как подлинный, потому что в него вступили с намерением поддерживать его на долгосрочной и исключительной основе, и (ii) Как стабильный, потому что наиболее вероятно он должен продлиться. Во многих государствах, если работники не могут определить вступили ли в брак с намерением поддерживать его на долгосрочной и исключительной основе, используется презумпция, что брак подлинный, если нет доказательств обратного.
Показания	Письменное или устное заявление, сделанное под клятвой, свидетелем в ответ на вопросы юриста или государственного служащего.
Порт въезда	См. «пропускной пункт»
Посетитель	В миграционном контексте, лицо, которое желает въехать на время (в противоположность тому, кто желает получить статус постоянного резидента).
Постановление	Правило или приказ, имеющий юридическую силу, изданный административным органом или местными органами управления. Постановления обычно предоставляют процессуальные и другие детали, необходимые для исполнения законов.
Постоянное проживание	Право жить и работать на постоянной (неограниченной) основе, данное государством, отличным от государства гражданства.
Право (entitlement)	Юридическое право на что-либо, в частности на денежные льготы, выплачиваемые государством.
Правовое разбирательство	Любое процессуальное действие соответствующее закону и выполняемое судебным или административным трибуналом в целях получения права или введения в силу средства правовой защиты.
Превысить срок пребывания	Остаться в стране на больший срок, чем было разрешено. В английском языке данный термин может использоваться как существительное.
Предъявление заявления	См. «подача заявления».
Приговор	Юридический акт, который налагает наказание на уголовного преступника после определения вины.
Принятие статуса	См. «изменение статуса».
Приостановить	Прервать, отложить или отсрочить; вынести решение о приостановлении рассмотрения в ожидании более полной информации.
Продление	Продление чего-либо на определенный период. В контексте миграции, иностранный бизнесмен может подать заявление на продление визы или его иммиграционный статус, к примеру.
Пропускной пункт	Место (в аэропорту, на наземной границе или в морском порту), где лица запрашивают у работников пограничного контроля разрешения на въезд в страну. Часто именуется «паспортный контроль», что является не совсем правильным. В международной практике, даже если все документы в порядке, кому-то может быть отказано в допуске, если работник пограничного контроля имеет основания считать, что это лицо попадает под одно из оснований для недопуска в страну или просит разрешения на въезд по причине, отличной от указанной.

Просмотр	Процедура проверки определенного свойства или возможностей. В миграционном контексте, предварительный (часто беглый) просмотр для определения того, имеет ли данное лицо очевидное право на запрашиваемый статус.
Протокол	Официальный доклад о разбирательстве по делу или по административным вопросам, включая все представленные документы, любые записи или замечания судьи или трибунала, и любые полученные доказательства.
Работники пограничного контроля	Обобщающий термин для описания тех официальных лиц, основной задачей которых является охрана границы и обеспечение соблюдения иммиграционных законов государства — то есть идентификация иностранных лиц без документов, определение тех, кто может являться беженцами и т.д. В некоторых государствах существует «пограничная охрана», в других «пограничная полиция», или «полиция по делам иностранных лиц». Некоторые государства передают функции осуществления деятельности пропускных пунктов и патрулирования границы между пропускными пунктами двум различным государственным органам.
Разрешение	Документация, обычно выданная государственным органом, которая разрешает существование чего-либо или позволяет кому-либо совершать определенные действия или предоставлять услуги. В миграционном контексте часто встречается ссылка на разрешение на проживание или работу.
Разрешение на проживание	Документ, выдаваемый государством иностранному лицу, подтверждающий, что данное лицо имеет право жить в данной стране.
Репатриация	Возвращение в страну происхождения. Репатриация может быть добровольной и недобровольной.
Решение	Юридическое или административное определение после рассмотрения фактов и закона; заключение, достигнутое судом, органом или другим государственным официальным лицом.
Свидетель Свидетельствовать	Существительное: Лицо, имеющее информацию об определенных событиях или фактах из прямого опыта. В юридическом контексте, лицо, обладающее подобной информацией, которое правомочно представлять его знания в суде. Глагол: Наблюдать определенное действие или событие. В юридическом контексте, наблюдать подписание письменного документа, например соглашения или контракта.
Свидетельство о рождении	Первоначальный документ, обычно выдаваемый государственным или религиозным органом, указывающий где и когда родился человек.
Система надзора	Государственный официальный список, обычно (но не обязательно) автоматизированный, лиц, въезд в страну которых запрещен или которые должны быть арестованы по прибытии. Системы надзора обычно являются проектом нескольких агентств и получают вклад от всех правоохранительных и миграционных органов. Через компьютер или по книге, список надзора должен регулярно проверяться консульскими или пограничными работниками при принятии решений о выдаче виз или разрешении въехать в страну.
Слушания	Возможность быть выслушанным или представление дела одной из сторон перед трибуналом.
Соглашение	Взаимная договоренность (письменная и устная) между двумя или более лицами, в отношении их взаимных прав и обязанностей по поводу прошлого или будущего поведения.
Содействие	В контексте миграции, содействие — это способствование или поощрение передвижения законных путешественников путем облегчения дорожных формальностей. Содействие может включать любые меры, такие как четко определенный процесс получения визы, эффективные и хорошо организованные процедуры инспекции пассажиров и т.д.
Список надзора	См. «систему надзора».
Список подозреваемых	См. «система надзора»
Спонсорство	Обещание финансовой поддержки для иностранного лица, желающего въехать в страну. Некоторые государства требуют наличия спонсорства или доказательства соответствующего дохода, как условие получения определенных категорий иммиграционного статуса.
Срок действия	В контексте миграции, день, в который виза или иммиграционный статус прекращают свое действие.
Судебное дело	Любое разбирательство стороной или сторонами против другой в суде.
Судебное решение	Окончательное определение судом прав и обязанностей сторон в деле.
Судебный запрет	Приказ суда, предписывающий или запрещающий определенные действия.
Судно	См. «транспортное средство».

Таможенная декларация	Форма, которая запрашивает у въезжающих лиц информацию о товарах, которые они ввозят в страну, с целью определения наличия нелегальных товаров или товаров, за которые требуется уплатить таможенный налог.
Таможня	Агентство или процедура сбора налогов на импорт и экспорт.
Техническое сотрудничество	Обмен информацией и данными на определенную тему; обычно концентрируется на функциях общественного сектора. Техническое сотрудничество может включать в себя широкое разнообразие элементов, от разработки законодательства и процедур до помощи в развитии и внедрении инфраструктуры или технологических улучшений.
Торговля людьми	В контексте миграции, незаконное вовлечение (через вербовку, похищение или другими средствами) и перемещение лиц в пределах и через международные границы, в процессе которого нелегальный перевозчик(и) получает экономический или другой доход в результате обмана, насилия и/или других форм эксплуатации, которые нарушают основные права человека. Противоположно «незаконному ввозу».
Транзит	Остановка различной продолжительности при путешествии между двумя или более странами, может быть непредусмотренной, произошедшей при продолжительном путешествии, или запланированная с целью смены самолетов, или для посадки на самолет, продолжающий полет, либо для посадки на другое транспортное средство.
Транзитные пассажиры	Многие государства определяют «транзитных пассажиров» как лиц, которые: 1) прибыли в страну из другого государства для транзита в третью страну; и 2) в течении всего периода (максимум 24 часа со времени прилета), когда они находились в данном государстве, оставались: i) на борту транспортного средства, на котором они прибыли, или ii) в порту или в защищенной зоне аэропорта, или iii) под наблюдением полиции.
Транспортное средство	Любая форма воздушного, морского, железнодорожного, автомобильного или другого транспорта, которое может быть использовано для перевозки людей из или на территорию страны.
Трудовая миграция	Перемещение лиц из их родной страны в другую с целью трудоустройства. В большинстве государств, трудовая миграция регулируется миграционными законами. В дополнение, некоторые государства принимают активное участие в регулировании внешней трудовой миграции и поиске возможностей для своих граждан за рубежом.
Убежище	Защита, предоставляемая государством на его территории иностранному лицу. Предоставление убежища аналогично защите, предоставляемой беженцам (см. «беженец»), хотя в некоторых государствах, лицам, являющимся жертвами природных бедствий или гражданских волнений предоставляется более обширная защита.
Уголовное право	Отрасль права, относящаяся к наказанию преступлений. Государство привлекает к суду лиц, обвиненных в нарушении уголовных законов; в качестве санкции обычно применяется штраф или лишение свободы (хотя возрастают тенденции в отношении применения альтернативных форм наказания, таких как обязательные общественные работы).
Удостоверение личности	а) Удостоверение личности — это документ (отличный от паспорта), который выдается правительством любой страны любому человеку для того, чтобы облегчить въезд и выезд из любой страны. Удостоверение личности: (i) устанавливает личность, но не национальность лица, и (ii) дает лицу право въехать в страну, правительство которой выдало документ. б) Государство признает удостоверения личности, одобренные соответствующим министерством, а также проездные документы, выданные признанными международными организациями. Например, документы Организации Объединенных Наций признаются проездными документами почти в каждом государстве, хотя они выданы не правительством.
Упорядочивание	Любой процесс, при помощи которого, страна позволяет иностранным лицам без документов получить правовой статус в данной стране. Типичные процессы включают предоставление амнистии (также известной, как «легализация») иностранцам, которые проживали в стране в течении определенного времени и не являются недопустимыми по другим основаниям.
Управление миграционными процессами	Этот термин используется для определения многочисленных государственных функций и национальной системы управления аспектами миграции, которая вовлекает пересечение границы, в особенности управление процессом въезда и нахождения иностранных лиц в пределах государства и защитой беженцев и других лиц, нуждающихся в защите.
Центры содержания	Центры, где собираются беженцы по прибытии в страну, и где их статус должен быть определен до того, как их отправят в лагерь для беженцев или обратно в их страну.

Чужеземец	Лицо, принадлежащее или имеющее подданство другого государства; иностранец.
Шенгенское соглашение	Межгосударственное соглашение, подписанное в 1985 году для создания Европейской зоны свободного передвижения без контроля во внутренних наземных, водных или воздушных границах. Для поддержания внутренней безопасности, были предприняты различные меры, такие как координация визового контроля на внешних границах государств-участниц посредством общего подхода к визовой политике и процедурам предоставления убежища. Государства-участницы: Австрия, Германия, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Португалия, Испания (именуемые «Шенгенская земля»). Италия и Греция также подписали соглашение, но применение данного соглашения в этих странах потребует значительного усиления их внешних границ. Дания, Финляндия и Швеция попросили статус наблюдателей до тех пор, пока не будет определена совместимость шенгенского режима со Скандинавской беспаспортной зоной. Хотя Шенгенское соглашение было заключено отдельно от Европейского союза, новые государства, желающие вступить в Европейский союз, должны иметь пограничные режимы, соответствующие шенгенским стандартам (в соответствии с Амстердамским договором).
Экстрадиция	Формальная передача, обычно производимая на основе договоров или других взаимных обязательств, одним государством другому лица, обвиненного или приговоренного за нарушение, совершенное за пределами территории первого государства и под юрисдикцией другого, для суда и наказания.
Эмиграция	Акт выезда из одного государства в надежде на поселение в другом. Международные нормы о правах человека указывают, что все лица должны иметь право свободно покинуть страну, включая их собственную, и только в очень ограниченных обстоятельствах могут государства налагать ограничения на права лиц покинуть его территорию.
Юрисдикция	Юридическое полномочие, право или обязанность рассмотреть и определить основание для иска (правового или административного). Также относится к определенной территории, в пределах которой распространяется определенное полномочие.

Сноски:

- ¹ *Салли Стокер*. Торговля людьми как одна из форм организованной преступности. //Торговля людьми. М., Academia, 2002, с. 10
- ² Слушания в Конгрессе США 28 июля 1999 г., доклад Аниты Ботти
- ³ Обманутые мигранты из Таджикистана. Исследование торговли людьми женщин и детей. МОМ. 2001.
- ⁴ *Зарецка И., Злобина., Миндубаев Х.* Обзор законодательства Республики Таджикистан о противодействии торговле людьми. МОМ, 2004
- ⁵ Торговля женщинами и детьми в Кыргызской республике. МОМ, 2000
- ⁶ *В. Чупик*. Торговля людьми в Узбекистане. Ташкент, МОМ, 2005
- ⁷ Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. МОМ, Алматы, 2005
- ⁸ *Liz Kelly*. Fertile Fields: Trafficking in Persons in Central Asia. IOM, 2005
- ⁹ UNDP, Republic of Tajikistan. Human Development Report 1995, Istanbul, Turkey, UNDP, May 1995, p. 47–49.
- ¹⁰ ПРООН, Республика Таджикистан. Отчет по человеческому развитию.1995.С. 49-50
- ¹¹ Отчет по человеческому развитию .Таджикистан.1999. ПРООН.- 1999.- С.18.
- ¹² Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ, с.xi.
- ¹³ Там же.
- ¹⁴ Там же, С.65–66.
- ¹⁵ Там же, с. 25–26.
- ¹⁶ За период между двумя переписями с 1989 г. по 2000 г. рост трудоспособного населения составил 124,1%, т.е. 2,1% ежегодно.— Население Республики Таджикистан 2000 по итогам переписи 20-27 января 2000 г. Душанбе.Госкомстат РТ. 2002 г.
- ¹⁷ Статистический ежегодник РТ 2003.— Душанбе, Госкомстат, 2003, с. 69.
- ¹⁸ Там же, с. 64.
- ¹⁹ Там же.
- ²⁰ Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан, № 2/2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004, с. 85
- ²¹ Ежегодник Республики Таджикистан 2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004, с. 102.
- ²² Ежегодник Республики Таджикистан 2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004, с. 154.
- ²³ 17 марта. «Азия-Плюс».
- ²⁴ Источник: Госкомстат РТ.
- ²⁵ *Stukuls D.* Body of the Nation: Mothering, Prostitution, and Women’s Place in Postcommunist Latvia, *Slavic Review*. Vol.58.No.3 (Fall 1999). P.537. и Валери Сперлинг также говорит об обобществлении женских тел как процессе, который возник в СССР в середине 80-х гг. с началом Горбачевских реформ: *Sperling V.* Organizing Women in Contemporary Russia: Engendering Transition. Cambridge: Cambridge University Press,1999. P. 77.
- ²⁶ Экспресс-оценка детского труда в городах Таджикистана (Душанбе и Курган-Тюбе). МОТ-ШАРК, Душанбе, 2005.
- ²⁷ *Е. Кислицына*. Миграция и городская бедность. Бедность в Таджикистане.// Материалы конференции национальных экспертов. Мировой банк. Душанбе июль 2004 с. 136
- ²⁸ *Е. Тюрюканова*. Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми. МОТ, Москва, 2004; *Э. Михайлов, М. Ван дер Линден, Ш. Сканлан*. Принудительный труд и миграция из Молдовы: экспресс-оценка. МОТ. Женева, 2006; *Т. Кирьян, М. Ван дер Линден*. Торговля людьми и трудящиеся-мигранты из Украины: вопросы труда и сексуальной эксплуатации. МОТ. Женева, 2006. и др.
- ²⁹ Вечерний Душанбе, 17.03.2006, с. 7.
- ³⁰ Обзор миграционных систем в странах СНГ. Международный центр развития миграционной политики. Сентябрь 2005 г., Вена, 2005.
- ³¹ Доклад Н. Мамаджановой — на правах рукописи.
- ³² Интервью с журналистом, 2005.
- ³³ Интервью с сотрудником МВД.
- ³⁴ Интервью с сотрудником МОМ.
- ³⁵ Интервью с журналистом.
- ³⁶ Информация Н. Мамаджановой, Миссия МОМ в Таджикистане
- ³⁷ Интервью с мигрантом, торгующим на Черкизовском рынке, Москва, 19 марта 2006 г.
- ³⁸ Интервью с журналистом.

- ³⁹ Интервью с журналистом, июль 2005 г.
- ⁴⁰ Материалы Н. Мамаджановой, Миссия МОМ в Таджикистане
- ⁴¹ Интервью с журналисткой.
- ⁴² Интервью с сотрудником МВД.
- ⁴³ Интервью с журналистом.
- ⁴⁴ Интервью с сотрудницей НПО.
- ⁴⁵ Интервью с представительницей женского НПО из Согдийской области.
- ⁴⁶ Там же.
- ⁴⁷ Хочешь ли ты променять свое достоинство, свободу, здоровье на жизнь в клетке? С. 5.
- ⁴⁸ Согласно материалам данного опроса среди выявленных трудовых мигрантов, вернувшихся в РТ, было 86% мужчин и 14% женщин.
- ⁴⁹ Интервью с руководителем мигрантской общины в России.
- ⁵⁰ Интервью с журналисткой.
- ⁵¹ «Азия-Плюс», 17 марта 2006.
- ⁵² Интервью с сотрудником МВД.
- ⁵³ Число туристических фирм и компаний в Таджикистане на сегодня достигло 65. Деятельность большинства туристических учреждений в республике носит коммерческий характер и направлена на организацию зарубежных поездок граждан РТ. По официальным данным, объем непосредственных услуг по туризму и связанных с ним видов (транспорт, гостиницы, рестораны и пр.) составил в Таджикистане в 2004 году почти 20 млн. сомони (около \$7 млн.). 16 тыс. 464 таджикистанца посетили в 2005 году Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Китайскую Народную Республику, Францию, Великобританию, Россию и Кыргызстан с коммерческими целями, а также для совершения хаджа. «Азия-Плюс», 18 января 2006 .
- ⁵⁴ *Liz Kelly. Fertile Fields: Trafficking in Persons in Central Asia. IOM, 2005, P. 37.*
- ⁵⁵ Интервью с журналисткой
- ⁵⁶ Интервью с представителем МВД
- ⁵⁷ Интервью с прокурором
- ⁵⁸ Интервью с журналистом
- ⁵⁹ *Б. Бозоров, Г. Усманова. Грязный бизнес.//Вечерний Душанбе, 30.06. 006, с. 4.*
- ⁶⁰ Интервью с представителем НПО.
- ⁶¹ Интервью с ответственным секретарем Министерства внутренних дел Пакистана, Исламабад, апрель 2004 г.
- ⁶² См. подробно: Зарецка И., Злобина., Миндубаев Х. Обзор законодательства Рес-публики Таджикистан о противодействии торговле людьми. МОМ, 2004.
- ⁶³ Пресс-конференция министра внутренних дел РТ Хумдина Шарипова.//Дайджест. №16 21.04.06.
- ⁶⁴ «Азия-Плюс», 30 января 2006.
- ⁶⁵ «Азия-Плюс», 14 февраля 2006.
- ⁶⁶ «Азия-Плюс» 21 июля, 2004.
- ⁶⁷ Данный проект словаря собран Центром по техническому сотрудничеству МОМ из различных источников и является рабочим документом, используемым Миссиями МОМ, которые выполняют Программы увеличения возможностей при управлении миграционными процессами. Так как данный документ концентрируется на общей терминологии, используемой при управлении миграционными процессами, были предприняты усилия для того, чтобы довести до минимума включение специализированной терминологии в таких областях, как законодательство о беженцах и трудовая миграция. Версия: 27 января 2000 года.

Содержание:

Исследовательская группа.....	2
Предисловие.....	3
Выражение признательности.....	3
Краткое содержание отчета.....	5
Цели исследования.....	5
Основные положения и выводы.....	5
Введение.....	10
1. Концепция исследования, ключевые подходы и методология.....	12
1.1. Основные термины и концепции. Определение торговли людьми.....	12
1.2. Методология и концепция исследования.....	12
Основная цель исследования.....	12
Цели исследования.....	12
Методология исследования.....	13
Стадии полевого исследования.....	13
Команда интервьюеров и обучение.....	13
Сбор персональных историй организаторов торговли людьми и его жертв.....	14
Табл. 1. Место проведения интервью.....	14
2. Экономический, социальный и культурный контекст торговли людьми.....	14
2.1. Экономические факторы распространения торговли людьми.....	14
2.2. Демографическая ситуация, рынок труда, бедность, миграция.....	15
Низкие доходы, бедность.....	16
2.3. Уязвимость женщин по отношению к торговле людьми. Гендерные отношения в Таджикистане.....	16
2.4. Уязвимость детей по отношению к торговле людьми.....	19
2.5. Торговля людьми и трудовая миграция: взаимосвязь проблем.....	20
Обзор трудовой миграции из Таджикистана (данные 2005 г.).....	22
Табл. 2. В какой сфере Вы работали на выезде?	22
Табл. 3. Сферы занятости женщин-мигранток.....	23
Табл. 4. С кем Вы живете на выезде?	23
3. Вывоз и торговля людьми в Таджикистане.....	26
3.1. История и общие тенденции торговли людьми.....	26
3.2. Масштабы торговли людьми людей в РТ.....	27
Табл.5. Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей... с целью эксплуатации?	28
3.3. Источники информации о жертвах.....	28
Табл. 6. Источники информации о жертвах.....	28
3.4. Виды торговли людьми.....	29
Табл. 7. Общественное мнение о целях криминального перемещения и продажи людей	29
Табл. 8. Формы эксплуатации, применяющиеся при торговле людьми.....	30
3.4.1 Торговля женщинами, детьми и подростками с целью принудительного труда... (домашнее рабство, работа в сельском хозяйстве, сексуальная эксплуатация).....	30
3.4.2 Принудительная проституция.....	31
3.4.3 Принуждение к перевозке наркотиков, криминальный вывоз и продажа людей, связанные с наркобизнесом.....	32
3.4.4 Увод за долги, включающий эксплуатацию, принудительное замужество.....	33
3.4.5 Принудительное замужество.....	33
3.4.6 Продажа детей с целью незаконного усыновления.....	34
3.4.7 Вывоз и продажа детей с целью изъятия органов.....	34
3.4.8 Вывоз и продажа девственниц.....	34

4. Причины торговли людьми.....	35
5. Демографические характеристики жертв торговли людьми. Факторы риска.....	36
5.1. Пол.....	36
Табл. 9. Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей с целью эксплуатации?	36
5.2. Возраст.....	37
Табл. 10. Возраст жертв торговли людьми.....	38
5.3. Семейное положение жертв торговли людьми.....	38
Табл. 11. Семейное положение жертв торговли людьми.....	38
Табл. 12. Наличие детей у жертв торговли людьми.....	38
5.4. Профессия, занятость.....	39
Табл. 13. Опыт работы дома (жертв торговли людьми).....	39
Табл. 14. Социально-экономическое положение жертв торговли людьми.....	40
Табл. 15. Размер зарплаты жертв торговли людьми.....	40
5.6. Образование.....	41
5.7. География торговли людьми.....	41
Табл. 16. Сталкивались ли Вы лично со случаями торговли/продажи и вывоза людей с целью эксплуатации? (в разрезе регионов).....	41
5.8. Направления торговли людьми.....	41
6. Организация вывоза и торговли женщинами и детьми в Таджикистане.....	42
6.1. Сети криминального перемещения(вывоза) и торговли людьми.....	42
6.2. Демографические характеристики торговцев людьми (траффикеров).....	43
Табл. 17. Общественное мнение о торговцах людьми.....	43
Табл. 18. Общественное мнение о торговцах людьми.....	44
7. Этапы торговли людьми.....	45
7.1. Вербовка. Способы завладения жертвой.....	45
7.2. Ключевые агенты вербовки (первичного завладения).....	47
7.3. Перемещение жертвы. Виды транспортировки.....	48
7.3.1. Внутренняя торговля людьми.....	49
7.3.2. Внешняя торговля людьми.....	49
7.3.3. Фальшивые документы.....	50
7.3.5. Маршруты транспортировки.....	52
7.3.6. Таджикистан, как страна транзита для вывоза людей.....	52
7.4. Эксплуатация.....	53
7.4.1. Физическое принуждение.....	53
7.4.2. Психическое принуждение.....	54
7.4.3. Экономическое принуждение.....	55
7.4.4. Юридическая зависимость.....	56
7.4.5. Рабство.....	57
7.5. Избавление от эксплуатации и возвращение на родину жертв торговли людьми..	57
7.6. Оказание помощи жертвам.....	58
8. Информированность населения Таджикистана о торговле людьми.....	58
Табл. 19. Информированность населения РТ о вывозе и торговле людьми.....	59
8.1. Источники информации о торговле людьми.....	59
Табл. 20. Источники информации о торговле людьми для населения.....	59
Табл. 21. Осведомленность мужчин и женщин в РТ о торговле людьми.....	60
Табл. 22. Осведомленность граждан РТ о торговле людьми (в разрезе возрастных групп)..	60
Табл. 23. Осведомленность граждан РТ о торговле людьми в зависимости от образования.	60
Табл. 24. Информированность граждан РТ о торговле людьми (в разрезе регионов и местностей).....	60

Табл. 25. Сопоставление уровней распространения торговли людьми и информированности населения (в региональном разрезе).....	61
8.2. Характер публикаций и сообщений о торговле людьми в СМИ.....	61
8.3. Информационные потребности населения Таджикистана по вопросу о торговле людьми.....	62
9. Стратегия борьбы с вывозом и торговлей людьми.....	63
9.1. Законодательство Республики Таджикистан, направленное на противодействие торговле людьми.....	63
Табл. 26. Статьи Уголовного Кодекса РТ, направленные на борьбу с торговлей людьми.....	64
9.2. Недостатки законодательства РТ в сфере борьбы с торговлей людьми.....	65
9.3. Институциональный потенциал. Изменения последних лет.....	66
Реализация мер по защите прав женщин в странах назначения. Возвращение жертв торговли людьми на родину.....	69
Координация и совместные действия правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми.....	70
9.4. Международное многостороннее и двухстороннее сотрудничество в борьбе с торговлей людьми.....	70
Табл. 27. Международные соглашения и договоры, заключенные Республикой Таджикистан, имеющие отношение к противодействию торговле людьми....	71
9.5. Миграционное законодательство и политика в РТ.....	72
Табл. 28. Основные нормативно-правовые акты в области миграции в Республике Таджикистан.....	74
9.6. Государственная политика и законодательство в отношении защиты прав и интересов детей.....	75
9.7. Деятельность властей, направленная на борьбу с фальсификацией документов....	76
9.8. Роль органов местной власти в противодействии торговле людьми.....	77
10. Деятельность международных организаций и неправительственных организаций (НПО) по противодействию торговле людьми.....	78
10.1. Деятельность Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Таджикистан.....	78
Информация и навыки для трудовых мигрантов/ Информационно Ресурсный Центр для трудовых мигрантов.....	80
Оказание помощи Правительству РТ в содействии регулируемой занятости за границей.....	81
Усиление управления границей.....	82
Развитие институциональных и правовых инструментов в сфере противодействия торговле людьми.....	82
Противодействие криминальному перемещению и торговле людьми.....	83
Усиление воздействия денежных переводов мигрантов на развитие.....	84
Профилактика ВИЧ/СПИД среди трудовых мигрантов.....	85
Осведомление населения о сейсмической опасности.....	85
Содействие в добровольном возвращении и переселении.....	86
Исследования в области миграции и материалы, подготовленные Миссией МОМ в Таджикистане.....	86
10.2. Деятельность Международной организации труда (МОТ) в РТ в области противодействия торговле людьми.....	87
10.3. Деятельность Центра ОБСЕ.....	87
10.4. Роль неправительственных организаций.....	88
Табл. 29. НПО — партнеры МОМ.....	88

10.5. Сильные и слабые стороны существующих программ, которые работают над предотвращением торговли людьми или уменьшением отрицательных последствий торговли людьми и незаконной трудовой миграции.....	90
Табл. 30. Кто, по вашему мнению, должен отвечать за защиту прав мигрантов и членов их семей?	91
Табл. 31. Кто ответственен за борьбу с торговлей людьми?	91
Табл. 32. Наиболее эффективные меры борьбы.....	92
11. Выводы.....	92
12. Рекомендации.....	93
Общие рекомендации.....	93
Законодательство.....	94
Правоприменительная практика.....	95
Управление миграцией.....	95
Информационно-разъяснительная работа.....	95
Помощь жертвам торговли людьми.....	96
Вопросник.....	97
Торговля женщинами и детьми в Таджикистане.....	97
Только для интервьюера.....	97
Демография.....	99
Сокращения.....	101
Библиография.....	102
Рабочие определения терминов в сфере управления миграционными процессами.....	103
Сноски.....	112

Для заметок: