

**Денежные переводы и их влияние на уровень жизни в  
Хатлонской области Республики Таджикистан**

**МОМ-НИЦ «ШАРК»**

Душанбе 2006

## **Авторский коллектив**

### **Автор отчета:**

Др. Саодат ОЛИМОВА, руководитель

Социологической службы Научно-исследовательского центра «ШАРК»

### **Разработка исследовательского дизайна проекта (методология, анкета, инструкции), руководство полевой частью проекта**

Др. Абдул Гаффар Мугал (Стэнфордский университет, США)

### **Полевая работа**

Абдусаттор Эсоев, Национальный координатор программ МОМ

Озар Саидов, менеджер проекта

Курбан Назаров, операционный ассистент

Маъсума Валиева, административный ассистент

Шавкат Этимов, административный и финансовый ассистент

Муродали Муродов, Операционный ассистент/водитель

Сотрудники социологического агентства «Зеркало»

### **Ввод данных**

Ихтиер Холматов,

волонтеры МОМ:

Заррина Мансурова

Лайли Набиева

### **Обработка данных, подготовка таблиц**

сотрудники НИЦ «ШАРК»:

Манижа Таджиддинова

Сергей Цан

Мансур Тулаганов

Фарход Олимов

### **Подготовка обзора специализированных систем денежных переводов**

Манижа Таджиддинова

## **Выражение признательности**

Выражаем искреннюю признательность главе миссии МОМ в Таджикистане Махмуду Надири за постановку очень важной проблемы и инициирование данного проекта, а также его терпение, поддержку, глубокую заинтересованность в результатах исследования.

Также благодарим Абдусаттора Эсоева, национального координатора программ МОМ за его приверженность работе, а также Озара Саидова, менеджера проекта, за его большой вклад в осуществление проекта.

Искренняя благодарность выражается сотрудникам миссии МОМ в Таджикистане Курбану Назарову, Маъсуме Валиевой, Шавкату Этимову, Муродали Муродову и всем сотрудникам МОМ Таджикистана, принявшим участие в реализации этого проекта.

Автор выражает благодарность и уважение международным и местным экспертам за их время, труд и знания, которыми они поделились для подготовки этого отчета. Это проф. Ричард П.С. Браун (Университет Квинсленд, Австралия), проф. Синтия Бакли (Техасский университет, США), сотрудник миссии МОТ в Таджикистане Джамшед Куддусов, начальник Управления монетарной политики и статистики Национального банка РТ Джамшед Юсупов, заслуженный экономист Таджикистана Адолат Сахибова, Джафар Олимов (Государственный университет Огайо, США). Особую благодарность выражаем директору Научно-исследовательского Центра «Шарк» проф. Музаффару Олимову, который сделал все возможное, чтобы этот отчет был подготовлен.

## Список сокращений

ВВП - валовой внутренний продукт  
ВЕЦА – страны Восточной Европы и Центральной Азии  
ВПЛ - внутренние перемещенные лица  
ГБАО – Горно-Бадахшанская автономная область  
Госкомстат РТ – Государственный комитет статистики Республики Таджикистан  
ДССБ - Документ стратегии снижения бедности  
ЕАГ - Евразийская группа  
ЕврАзЭС - Евразийское экономическое сообщество  
ИЧР - индекс человеческого развития  
МВФ – Международный Валютный Фонд  
МОМ- Международная Организация Миграции  
МОТ- Международная Организация Труда  
МСБ – малый и средний бизнес  
НДС - налог на добавленную стоимость  
НПО – неправительственная организация  
ОМСБ –Обследование мониторинга сокращения бедности  
ОУЖТ- Обследование уровня жизни в Таджикистане  
ОУЖХ- Обследование уровня жизни в Хатлонской области  
ПРООН – Программа Развития Организации Объединенных Наций  
ППС - паритет покупательной способности  
ПТУ – профессионально-техническое училище  
РТ – Республика Таджикистан  
РФ - Российская Федерация  
СМИ – средства массовой информации  
СНГ – Содружество Независимых Государств  
ССЖ (IPRS) - Стратегия по Стандартам Жизни  
СССР-Союз Советских Социалистических Республик  
США - Соединенные Штаты Америки  
ФАТФ - Financial Action Task Force  
ЦПД - Центр поддержки джамоатов

## **Краткое содержание**

### **1. Концепция исследования, ключевые подходы и методология**

Целью настоящего отчета является выявление экономической динамики денежных переводов от мигрантов и оценка их воздействия на развитие на личностном уровне, на уровне отдельных домохозяйств и общин в Хатлонской области.

### **2. Бедность и трудовая миграция в Таджикистане**

За годы независимого существования Республики Таджикистан (РТ) произошло несколько кардинальных изменений миграционных потоков, связанных с бурной историей суверенизации, формированием нового государства, политическим и экономическим транзитом страны. Основные миграционными трендами в начале 1990-х годов были репатриация этнических групп, вынужденная миграция, массовые перекрестные перемещения внутренних перемещенных лиц в ходе гражданского конфликта (лето 1992 г. - июнь 1997 г.), возвращение беженцев. В течение 1994-1998 годов все они сменились трудовой миграцией.

Наибольшее значение для развития трудовой эмиграции имела необходимость восстановить разрушенное хозяйство после гражданского конфликта и исключительно высокая социальная цена перехода.

В настоящее время выталкивающими факторами являются демографическое давление, бедность, безработица, изменения на рынке труда, связанные со структурными изменениями экономики. Так, 32,6% мигрантов из Хатлонской области не имели работы до выезда за рубеж.

Трудовая миграция стала одной из основных структурных особенностей маленькой транзитной периферийной, удаленной от морей и рынков, разрушенной конфликтом и распадом СССР, соседствующей с воюющим Афганистаном экономикой суверенного Таджикистана.

### **3. Трудовая миграция в Хатлонской области**

Хатлонская область – самый большой по численности населения регион Таджикистана с самым высоким уровнем бедности. Хотя население Хатлонской области отличается невысокой мобильностью, среди мужчин широко распространена ориентация на временную/сезонную работу за пределами области, которая рассматривается как одна из сфер мужской занятости. При этом объем трудовой эмиграции почти вдвое превышает внутреннюю трудовую миграцию. Материалы настоящего исследования показали, что в трудовую эмиграцию вовлечены 28% всех экономически активных мужчин или 17% экономически активного населения области. Достигнут критический порог миграции, после чего миграция получила внутреннюю логику и импульс саморазвития. Особую роль в этом играют сформировавшиеся сети.

Среди трудовых мигрантов абсолютно преобладают мужчины-таджики молодых возрастов, причем с каждым годом на заработки отправляются все более молодые группы.

Около 7% мигрантов имеют высшее образование. Самая большая группа – это лица, имеющие полное среднее образование – 40%. Остальные имеют неполное среднее образование или вообще никакого. Обращает на себя внимание низкая численность мигрантов с профессиональным образованием – таких только 4,4%. Выявлена нарастающая тенденция снижения уровня образования мигрантов, впервые отправляющихся за рубеж.

Эмиграция из Хатлонской области является чисто экономической – 98 % мигрантов отправились за рубеж с целью удовлетворить базовые экономические потребности своих домохозяйств.

Сферы занятости хатлонских мигрантов на выезде отражают структуру спроса на тяжелый труд в строительстве, нефти и газопромыслах, сельском хозяйстве Российской Федерации. Миграция из Хатлонской области – это «утечка мускулов» а не «мозгов».

Среди мигрантов преобладают сезонники: 89% мигрантов работают за рубежом с весны до осени.

Преобладающий нерегулируемый статус миграции из Хатлонской области в первую очередь связан с нерегулируемой занятостью: только 30,6% опрошенных мигрантов во время последней миграции работали легально. С этим связан исключительно высокий уровень незаконных выплат представителям правоохранительных органов, чиновникам в России. Неофициальные налоги, которые платят мигранты из Хатлонской области в России, составляют почти половину их заработка.

Мигранты из Хатлонской области имеют один из самых низких в СНГ доходов, соответственно мигрантские домохозяйства получают один из самых низких на душу доходов от миграции. Ежемесячный объем переводов в среднем составляет 48% всех заграничных доходов и колеблется от \$ 50 до \$100.

С 1999 по 2005 годы доходы мигрантов выросли в 2,6 раза, что связано с ростом уровня оплаты труда в стране трудоустройства, а также повышением квалификации мигрантов. Одновременно почти в такой же степени возросли расходы на миграцию.

#### **4. Размеры и каналы денежных переводов. Роль трудовой миграции и денежных переводов в национальной экономике на макроэкономическом уровне.**

Средняя сумма денежных переводов согласно полученным данным составляла \$ 1 296. Соответственно, если распространить полученные результаты на всю страну, то общая сумма денежных переводов в Таджикистане в 2004 году может быть оценена в \$ 310 миллионов или 15% ВВП РТ.

Большая часть денежных переводов - 82% поступает по официальным каналам. Ранее существовали неблагоприятные условия для переводов, поэтому были распространены неофициальные способы передачи денег на родину. Переломным стал 2004 год, когда больше половины мигрантов перешли на официальные каналы переводов.

Стремительный рост денежных переводов в Таджикистан в течение последних 5 лет связан со следующими обстоятельствами: а) снятие 30% государственной пошлины на денежные переводы; б) снижение издержек и улучшение условий переводов благодаря технологическим усовершенствованиям, а также растущей конкуренции на рынке переводов; в) улучшение статистики и увеличение контроля денежных потоков г) обесценивание доллара (рост долларовой эквивалента денежных переводов, отправленных в других валютах); д) рост масштабов трудовых миграций; е) рост доходов мигрантов в странах приема, ж) рост доверия к банкам.

Наиболее популярными способы денежных переводов являются следующие: а) перечислением через банк путем разовой процедуры - 74,3%, б) передача с родственниками и знакомыми - 15,3%, в) перечислением через банк на депозитный счет – 3,21%; г) с курьером - 1,2%, д) самопривоз 0,8%.

Денежные переводы не только обеспечили экономическую стабильность страны, но и помогают Таджикистану выходить из трансформационного спада.

Большие потоки денежных средств способствовали росту платежеспособного спроса. В то же время это привело к непропорциональному развитию импорто-ориентированной экономики с гипертрофированным развитием торговли.

Денежные переводы:

- имеют положительное воздействие на общественный совокупный спрос;
- стимулируют импорт, который поддерживает налоговую базу, в том числе за счет НДС и импортных пошлин. В 2000-2004 импорт увеличивался в среднем на 15 % ежегодно;
- оказывают позитивное влияние на платежный баланс, подобно тому, как эмиграция ослабила проблему безработицы;
- обеспечивают социальную безопасность;
- поддерживают обменный курс, что в числе иных эффектов уменьшило затраты на обслуживание внешнего долга РТ. Это в определенной степени отличает РТ от других

стран, где денежные переводы создавали неустойчивость обменного курса и подстегивали инфляцию.

- стали одним из главных факторов, стимулирующих развитие финансового сектора в Таджикистане и вызывающих конкуренцию в банковской сфере;
- сыграли важную роль в расширении сферы банковских услуг, способствовали появлению различных видов перевода денежных средств;
- помогли усилить финансовую базу микро финансовых учреждений, которые могут и должны сыграть важную роль в повышении роли денежных переводов в развитии страны;
- внесли вклад в сокращение бедности и повышении человеческого капитала. Так как денежные переводы главным образом финансируют первичное потребление, их воздействие на бедность было существенным. Уровень бедности в Таджикистане уменьшился с 81% до 64% в 2000-2003.
- Кроме того, именно в процессе трудовой миграции мигранты получили первый опыт контактов с банковской системой. Несмотря на то, что мигранты редко оставляют средства на депозитных счетах, даже это количество помогло банковской системе расширить кредитование частного сектора.
- Даже принимая тот факт, что основное количество переводов было потрачено на потребление, денежные переводы способствуют многократному умножению ВВП и косвенно стимулируют инвестиции.

## **5. Прямое воздействие денежных переводов на бедность в Хатлонской области**

Для 90,9% мигрантских домохозяйств в Кулябском регионе и 57,9% - в Курган-Тюбинском регионе поступления от миграции составляют более 50% годового дохода и являются основным источником доходов.

Мигрантские домохозяйства имеют более высокий уровень доходов, чем не мигрантские домохозяйства за счет: а) денежных переводов; б) более разнообразных источников доходов; в) лучшего управления доходами; г) более высокого образовательного уровня мигрантов, благоприятно действующего на благосостояние домохозяйств. Самое положительное влияние денежные переводы оказывают на бедные и наиболее бедные домохозяйства. Несмотря на маленький размер, денежные переводы обеспечивают выживание домохозяйств и имеют постоянный характер – подавляющее большинство мигрантов мигрирует неоднократно.

Выгода, получаемая домохозяйствами от сезонной трудовой миграции, больше чем от долгосрочной миграции из-за сокращения расходов в зимний сезон, когда сезонники возвращаются домой. Кроме того, наиболее важным фактором повышения выгоды от миграции является сохранение тесных связей с семьей, из-за чего сезонные мигранты стараются переслать и привезти на родину максимальное количество заработанных средств. Материалы исследования показали, что хотя экономическая эффективность долгосрочной миграции в целом значительно выше, чем сезонной, однако, адаптация мигранта и его интеграция в местах вселения повышает уровень личных расходов мигранта, а ослабление связей с домохозяйством и с общиной снижает общий уровень денежных переводов на родину.

Основной целью миграции из Хатлонской области является покрытие приоритетных, базовых расходов домохозяйств. Такая мотивация связана с очень низким уровнем доходов домохозяйств. Однако повышение уровня доходов мигрантов сразу же ведет к расширению перечня статей расходов, в том числе выделению денег на инвестиционные нужды.

В целом трудовая миграция решает, прежде всего, проблему обеспечения семей продовольствием. Мигрантские домохозяйства тратят на питание 47,13% денежных переводов, на ремонт жилья или строительство дома было использовано 11,1%, на выплату долгов 10,15%, на медицинские расходы 7,85%, на проведение свадеб/похорон/ритуальных мероприятий 4,98% денежных переводов. Вложения в покупку товаров длительного пользования составили 6,9%,

расходы на образование - 5,6%, накопление сбережений -2,5%. На покупку сельхозоборудования было использовано 0,77%, открытие своего дела - 0,57% денежных переводов.

Заработки на выезде позволили мигрантским домохозяйствам поднять жизненный уровень, улучшить качество жизни, сократили уровень бедности. Мигрантские заработки позволяют расширить круг потребностей, увеличить общий объем и набор потребляемых благ.

Исследование показало, что людям все-таки удается сохранить часть заработанных средств. Две трети респондентов сообщили, что им удается откладывать определенную часть денежных переводов. Среднегодовой объем сбережений в денежной форме составил 2.5% от суммы денежных переводов.

Денежные переводы позволяют домохозяйствам преодолевать два главных препятствия, с которыми они сталкиваются: ограничение кредита и недостаток страхования, которое могло бы защитить домохозяйства от непредвиденных случаев.

Денежные переводы поддерживают торговлю и опосредованно - сферу занятости. В то же время трудовая миграция не стала крупным источником накопления, и, следовательно, развития малого и среднего бизнеса. Очень немногие мигранты вкладывают средства в модернизацию своего хозяйства. Массовая миграция молодых мужчин при слабой технической оснащенности сельского хозяйства приводит к распространению и интенсификации низкоэффективного и трудозатратного женского и детского труда.

## **6. Опосредованное влияние денежных переводов на сокращение бедности. Влияние на человеческий капитал (образование и состояние здоровья)**

Исследование выявило неоднозначность влияния миграции на образование. Миграция и денежные переводы не способствуют повышению образовательного уровня населения Хатлонской области и не могут компенсировать ухудшение образовательной системы, связанное с недостатком бюджетного финансирования. Для того, чтобы вкладывать средства в образование детей, нужно иметь перспективу их достойного трудоустройства. Будущие доходы должны компенсировать затраты на обучение и потерянный доход в те годы, когда молодой человек не работал, а учился. Иначе говоря, люди выбирают малоквалифицированный труд за рубежом в том случае, когда на родине очень ограничены возможности достойного трудоустройства для образованных и квалифицированных людей. Около 12% членов обследованных домохозяйств не умеют читать и писать.

В то же время миграция создает дополнительные стимулы к приобретению квалификации и дополнительных навыков, расширяющих возможности мигрантов. Однако стремление приобрести квалификацию и знания появляется у большинства мигрантов только в стране приема, когда они пытаются освоиться и устроиться на работу. Основными знаниями, полученными мигрантами в Российской Федерации, были языковые навыки – почти 40% опрошенных мигрантов сообщили, что они выучили русский язык; 3,74% респондентов отметили, что они изучили английский язык. 11,21% мигрантов получили профессиональные навыки, знания и опыт в процессе работы без подтверждающего сертификата; 2,8% мигрантов, сообщили о том, что они получили сертификат, подтверждающий освоенную ими квалификацию. Научную степень получили 1,56 % мигрантов. Никаких новых навыков и знаний не получили 35,83% опрошенных мигрантов. Таким образом, мигранты не получают значительной профессиональной подготовки в стране приема, а те, кто освоили новую профессию, не имеют подтверждающего документа. Пока значительная часть квалифицированных рабочих-мигрантов использует образование и профессиональную подготовку, полученную в годы СССР.

Уровень самооценки здоровья членов опрошенных домохозяйств достаточно высок. Более 89% респондентов оценили его как хорошее или очень хорошее. Около 2% считают свое здоровье плохим. В то же время 5,5% респондентов в опрошенных домохозяйствах имеют хронические заболевания или инвалидность. Болезни в основном связаны с патологией дыхательной системы, сердечно-сосудистыми заболеваниями, болезнями пищеварительной системы, опорно-двигательного аппарата и другими. Обследование показало, что небольшой



процент лиц обращается к врачам, несколько выше – обращение к среднему медицинскому персоналу. В мигрантских домохозяйствах обращаются к медицинским услугам в два раза чаще, чем в немигрантских. Неясно, вызвано ли это увеличением доходов, т.е. денежными переводами или ухудшением здоровья у мигрантов и членов их семей.

В мигрантских домохозяйствах значительно повышается роль и статус женщин. В более чем трети мигрантских домохозяйств управление денежными переводами находится в руках жен мигрантов.

## **7. Инвестиционный потенциал мигрантских домохозяйств**

Инвестиционные намерения трудовых мигрантов и членов их домохозяйств достаточно высоки – 50% мигрантов хотели бы открыть свое дело. Несмотря на это уровень инвестиций очень низок – только 1,34% денежных переводов были вложены в организацию своего дела. Большая часть сбережений имеет форму инвестиций в недвижимость.

Низкий уровень инвестиций в бизнес происходит из-за субъективных и объективных факторов. Прежде всего, открытие бизнеса не было побудительной причиной миграции - никто из респондентов не указал мотив «накопление капитала для открытия своего дела» среди первостепенных причин переводов. Во вторых, число вернувшихся мигрантов, которые планируют вложить уже заработанные деньги в бизнес, невелико. В третьих, мигранты очень осторожно относятся к инвестициям в Таджикистане. Большинство людей обеспокоены бюрократическими препонами, коррупцией, неблагоприятным бизнес климатом. И все же основными препятствиями на пути инвестирования денежных переводов в бизнес являются отсутствие информации о том, куда можно вложить накопленные средства (38,61%) и недостаток финансовых ресурсов («не накопил денег» - 27,72%).

Наиболее привлекательными сферами инвестирования являются сельское хозяйство (69,1% респондентов) и строительство (12,4%), что отражает квалификацию мигрантов, сложившуюся занятость (включая занятость на выезде) и отраслевую структуру экономики Хатлонской области.

Часть домохозяйств уже имеет собственный бизнес, который в подавляющем большинстве начали вернувшиеся мигранты. Их уровень знаний о бизнесе совершенно недостаточен. Говоря о начальном этапе организации своего дела, респонденты сообщили, что черпали информацию относительно основных юридических и практических процедур из СМИ (46,8%), из печатных изданий (40,3%), из бесед с другими людьми и слухов (6,5%), от других вернувшихся мигрантов (3,9%) и прочих источников. Нет инфраструктуры обучения мигрантов навыкам ведения бизнеса, хотя они испытывают крайнюю нужду именно в этом ресурсе.

Чтобы повысить эффективность использования денежных переводов МОМ совместно с ПРООН осуществляет проект по развитию общин, направленный на повышение потенциала семей трудовых мигрантов, местных общин и гражданского общества с целью капитализировать денежные переводы мигрантов и способствовать их инвестированию в развитие через осуществление микро-финансовых инициатив.

В районах Хатлонской области были открыты 14 Центров поддержки джамоатов (ЦПД) - на базе которых функционируют Фонды оборотов, в которых мигрантские домохозяйства могут получить малые кредиты. Собственные сбережения и кредиты инвестируются в бизнес, сельхозпроизводство, иную доходоприносящую деятельность. Этот проект демонстрирует одно из направлений борьбы с бедностью, улучшения качества и уровня жизни населения страны, и тем самым экономического развития Таджикистана.

## **8. Выводы и рекомендации**

Денежные переводы благотворно влияют на уровень благосостояния домохозяйств трудовых мигрантов и их близких, повышая покупательную способность бедной и наиболее бедной части домохозяйств Хатлонской области. 50,7% опрошенных мигрантов отметили обеспечение потребностей домохозяйства, прежде всего в продовольствии в качестве главного

положительного эффекта работы за рубежом. Можно предположить, что и в дальнейшем сокращение бедности в области будет прямо зависеть от объемов и регулярности поступления денежных переводов.

Итак, к наиболее важным позитивным эффектам миграции и денежных переводов можно отнести следующее:

- Ликвидация угрозы голода.
- Стабилизация социально-экономического положения в Хатлонской области.
- Сокращение бедности.
- Повышение благополучия, квалификации и качества жизни домохозяйств.
- Увеличение потребления населения области.
- Расширение и диверсификация потребностей в домохозяйствах-получателях.
- Все более широкое вовлечение женщин в экономическую деятельность.
- Уменьшение изоляции населения и в целом изоляционизма.

К наиболее важным негативным эффектам миграции и денежных переводов можно отнести следующее:

- Распространение детского труда
- Ухудшение уровня образования.
- Интенсификация женского труда.
- Снижение эффективности труда в домашнем сельском хозяйстве, увеличение доли ручного малопроизводительного труда.
- Ухудшение качества рабочей силы.
- Распространение примитивных форм хозяйствования в аграрной сфере, технологический застой.
- Неустойчивость домохозяйств, полностью зависящих от денежных переводов

Трудовая миграция в краткосрочной и среднесрочной перспективе имеет высокую эффективность с позиции благополучия домохозяйств, улучшения качества жизни, как отдельных людей, так и местных сообществ, широко вовлеченных в миграцию. Однако без целенаправленной работы государства, неправительственных и международных организаций, местных сообществ по увеличению вклада денежных переводов в развитие можно ожидать нарастания негативных эффектов миграции.

# **Содержание**

## **Введение**

## **Глава 1. Концепция исследования, ключевые подходы и методология**

### **1.1. Основные цели исследования**

### **1.2. Основные термины и концепты.**

### **1.3. Методология и концепция исследования**

## **Глава 2. Бедность и трудовая миграция в Таджикистане**

### **2.1. Экономический и социальный контекст трудовой миграции.**

### **2.2. Современная миграционная ситуация в Республике Таджикистан. Краткий обзор.**

### **2.3. Регулирование денежных переводов в РТ**

## **Глава 3. Трудовая миграция в Хатлонской области**

### **3.1. Динамика миграционных процессов в Хатлонской области**

### **3.2. Причины миграции**

### **3.3. Демографические характеристики трудовой миграции из Хатлонской области**

### **3.4. Страны достижения**

### **3.5. Срок поездки и миграционный «стаж»**

### **3.6. Неурегулированность правового статуса (законность пребывания и трудоустройства в стране приема)**

### **3.7. Информированность мигрантов и членов их домохозяйств о миграции. Кто помогает мигрантам?**

### **3.8. Финансирование миграции**

### **3.9. Доходы мигрантов. Доля доходов, которую мигранты отправляют домой**

## **Глава 4. Размеры и каналы денежных переводов. Роль трудовой миграции и денежных переводов в национальной экономике на макроэкономическом уровне**

### **4.1. Объем денежных переводов**

### **4.2. Прямая оценка денежных переводов в Хатлонскую область и в Таджикистан (на базе ОУЖХ 2005)**

### **4.3. Каналы денежных переводов. Факторы привлекательности каналов денежных переводов**

### **4.4. Влияние денежных переводов на макроэкономическом уровне**

## **Глава 5. Прямое воздействие денежных переводов на бедность в Южном Таджикистане**

### **5.1. Профиль мигрантских домашних хозяйств в контексте обследованного населения**

### **5.2. Занятость и статус на рынке труда.**

### **5.3. Роль и участие трудовых мигрантов в деятельности домохозяйства**

### **5.4. Кто управляет денежными переводами в домохозяйстве?**

- 5.5 Влияние миграции и денежных переводов на доходы домохозяйства
- 5.6. Назначение денежных переводов
- 5.7.Использование денежных переводов
- 5.8. Сбережения
- 5.9 Влияние миграции на бедность и неравенство доходов

## **Глава 6. Опосредованное влияние денежных переводов на сокращение бедности. Влияние на человеческий капитал (образование и состояние здоровья)**

- 6.1. Влияние миграции на уровень образования общин, вовлеченных в миграцию и населения области в целом
- 6.2.Влияние миграции на образовательный и квалификационный уровень мигрантов
- 6.3.Образование и миграционная политика
- 6.4. Здоровье

## **Глава 7. Инвестиционный потенциал мигрантских домохозяйств**

- 7.1. Возвращение мигрантов
- 7.2. Хотят ли домохозяйства инвестировать?
- 7.3. Перспективы инвестирования
- 7.4. Влияние миграции на семейное сельское хозяйство
- 7.5. Развитие, основанное на денежных переводах. Опыт НПО и международных организаций
- 7.6. Инфраструктура инвестирования денежных переводов в развитие. Опыт организации малого бизнеса в результате осуществления кредитной программы MOM

## **Глава 8. Выводы и рекомендации**

- 8.1. Позитивные и негативные эффекты миграции и денежных переводов на домохозяйства- получатели
- 8.2.Выводы
- 8.3. Рекомендации

## **БИБЛИОГРАФИЯ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Основные нормативно-правовые акты Республики Таджикистан в области миграции**

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. Банковские системы денежных переводов в Республики Таджикистан**

## Таблицы

- Таблица 3.1. Число мигрантов в домохозяйстве (региональный разрез)  
Таблица 3.2. Статус занятости мигрантов на родине  
Таблица 3.3. Сферы занятости мигрантов за границей (региональный разрез)  
Таблица 3.4. Миграционный «стаж» ( региональный разрез)  
Таблица 3.5. Финансирование миграции  
Таблица 3.6. Объемы средств, отправленных мигрантами своим семьям за 1997-1999 гг.  
Таблица 3.7. Объемы средств, отправленных мигрантами своим семьям за 2004-2005 гг.  
Таблица 4.1. Прямая оценка денежных переводов в Таджикистан в 2004 (материалы ОУЖХ 2005)  
Таблица 4.2. Размеры денежных переводов. Распределение по квинтилям денежных переводов в 2004-2005  
Таблица 4.3: Каналы денежных переводов.  
Таблица 4.4. Факторы привлекательности каналов денежных переводов  
Таблица 4.5. Формальные и неформальные переводы в Таджикистане (2004-2005)  
Таблица 5.1. Распределение членов обследованных домохозяйств по возрастным группам  
Таблица 5.2. Количество детей в мигрантских домохозяйствах  
Таблица 5.3. Срок пребывания за границей  
Таблица 5.4. Кто управляет денежными переводами в домохозяйстве?  
Таблица 5.5. Денежные переводы как источник доходов домохозяйств  
Таблица 5.6. Назначение денежных переводов  
Таблица 5.7. Бедность в Хатлонской области в сравнении с другими областями РТ  
Таблица 5.8. Оценка уровня благосостояния мигрантских домохозяйств ( самооценка мигрантов)  
Таблица 6.1. Профессиональное образование мигрантов за рубежом  
Таблица 7.1. Хотят ли мигранты начать собственный бизнес?  
Таблица 7.2. Препятствия к инвестированию  
Таблица 7.3. Предпочитаемые виды деятельности  
Таблица 7.4. Размер начального капитала  
Таблица 7.5. Источники информации об основных юридических и практических процедурах организации бизнеса  
Таблица 7.6. Влияние миграции на семейное сельское хозяйство

## Диаграммы

- Диаграмма 3.1. Динамика вовлечения в миграцию населения Хатлонской области ( рост числа лиц, мигрировавших в первый раз (в %)).  
Диаграмма. 3.2. Динамика изменения количества мигрантов (в %) за период 1999-2005гг.  
Диаграмма 3.3. Динамика изменения продолжительности пребывания трудовых мигрантов за рубежом за период 1999-2005 гг.  
Диаграмма 3.4. Правовой статус мигрантов  
Диаграмма 3.5. Источники информации об условиях жизни и работы мигрантов за границей, о возможностях и маршрутах зарубежных поездок.  
Диаграмма 3. 6. Уровень доходов и первичных расходов мигрантов.  
Диаграмма 3.7. Уровень доходов мигрантов за период 1997-1999гг. и 2004-2005гг.  
Диаграмма 5.1. Методы поиска работы.  
Диаграмма 7.1. Выдача кредитов МОМ (распределение по отраслям)  
Диаграмма 7.2. Кредитополучатели МОМ - трудовые мигранты и члены их семей

## **Вставки**

**Вставка 1.1. Хатлонская область**

**Вставка 1.2. Трудовая эмиграция и межтаджикский конфликт**

## Введение

Одним из наиболее заметных процессов, сопровождающих развитие пост советского Таджикистана, является вовлечение его населения в международную трудовую миграцию, что является проявлением глобальных мировых тенденций. Согласно данным доклада Международной организации по миграции (МОМ), за последние 30-40 лет численность трудовых мигрантов в мире увеличилась в 2,5 раза: с 75 млн. человек в 1965 г. до 105 млн. в 1985 г. На начало 2005 г. число мигрантов оценивалось в 185-192 млн. человек, или 2,9% от населения мира.<sup>1</sup>

Соответственно резко возросли объемы, роль и значение денежных переводов. По оценкам Всемирного банка переводы, посланные в развивающиеся страны по официальным каналам в 2004 г., составили \$126 млрд. Денежные переводы занимают второе место после прямых иностранных инвестиций в экономику развивающихся стран и значительно превышают ежегодные объемы международной помощи, направленной на развитие.<sup>2</sup>

В ходе активного изучения международных трудовых миграций в последние годы ученые и практики пришли к некоторым общим выводам:

Международные трудовые миграции и потоки денежных переводов мигрантов стали структурной особенностью глобальной экономики.

Денежные переводы:

- вытесняют официальную помощь и прямые иностранные инвестиции как источник иностранного капитала для развития;
- являются важным источником дохода для большей части населения в транзитных и развивающихся странах;
- повышают благосостояние населения, по крайней мере, мигрантов и их семей;
- вносят значительный вклад в ВВП, увеличивая совокупный спрос и инвестиции в жилье.

Официальные денежные переводы составляют только часть всех потоков денежных переводов.<sup>3</sup>

Включение населения Таджикистана в международную трудовую миграцию сыграло исключительно важную роль как в постконфликтной реконструкции Таджикистана, так и в переходном процессе. Оно стало способом реинтеграции бывших боевиков, источником восстановления разрушенного хозяйства районов, пострадавших от гражданского конфликта. Одновременно трудовая эмиграция амортизировала социальное недовольство в процессе экономических и политических реформ, обеспечила социальную стабильность, позволила значительной части населения Таджикистана избежать голода в условиях обвального падения производства и массовой безработицы. Трудовая эмиграция стала важным инструментом адаптации населения к новой экономической и социальной ситуации, способом решения проблемы структурной безработицы. Трудовые мигранты сформировали альтернативную сферу занятости, поддержали разрушившийся в Таджикистане в период транзита потребительский рынок, развили торговлю и транспорт.

Вместе с увеличением объемов трудовой миграции изменилось и ее качество, направления, виды, а также формы экономического, социального, культурного влияния. Трудовая эмиграция из Таджикистана начала приобретать черты, характерные для глобальных миграционных процессов. Одной из них является рост денежных переводов, усиление их роли в развитии и в повышении уровня жизни домохозяйств.

По данным Национального банка РТ в 2004 г. денежные переводы в РТ равнялись \$520 млн, в 2005 г. денежные переводы достигли \$ 643 млн.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> World Migration Report 2000. Co published by IOM and UN, 2000. P. 5; World Migration 2005. Costs and Benefits of International Migration. IOM, Geneva, 2005. Vol. 3. IOM World Migration Report Series, P. 13.

<sup>2</sup> Там же P. 269

<sup>3</sup> Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March, 2006. P.42

<sup>4</sup> Данные Национального банка РТ

Потоки поступлений от мигрантов стали одной из движущих сил высокого экономического роста, наблюдающегося в Таджикистане в последние годы. Они являются важнейшим источником внешнего финансирования Платежного баланса.

«Миградоллары» оказали позитивное влияние на снижение уровня бедности. Согласно материалам Обследования уровня жизни в Таджикистане в 2003 году с 1999 по 2003 годы число бедных сократилось с 83% до 64% населения РТ. При этом денежные и иные переводы от мигрантов в среднем составляют около 10% доходов домохозяйств и являются вторым после заработной платы источником доходов населения Таджикистана<sup>5</sup>.

В то же время наблюдения показывают, что переводы от мигрантов преимущественно расходуются на личное потребление. Трудовая миграция не стала крупным источником накопления, и, следовательно, развития малого и среднего бизнеса. Одновременно эмиграция молодой и наиболее квалифицированной части работников-мужчин привела к распространению низкоэффективного и трудозатратного женского и детского труда, создала предпосылки к укоренению бедности.

Острая актуальность и сложность проблемы вызывает дискуссии, в которых высказываются противоположные мнения о том, способствует или препятствует трудовая миграция развитию Таджикистана.

Тем не менее, быстрый рост денежных переводов, их все увеличивающееся воздействие на национальную экономику РТ, значительная роль в сокращении бедности заставляют искать способы увеличить позитивный эффект переводов, активизировать с их помощью экономическое развитие с целью повышения жизненного уровня населения Таджикистана, развития мигрантских домохозяйств и общин. Денежные переводы в Таджикистане могли бы стать одним из наиболее эффективных и жизнеспособных двигателей экономики страны, при условии, что семьи мигрантов смогут капитализировать и использовать денежные переводы для того, чтобы заняться мелким бизнесом.

В последние годы в Таджикистане был проведен целый ряд исследований по различным аспектам трудовой миграции, в том числе по изучению переводов, их экономического и социального влияния. МОМ совместно с Центром «Шарк» осуществила исследование по трудовой миграции и различным аспектам ее влияния в 2002-2003 гг.<sup>6</sup> Фонд Ага-хана провел исследование трудовой миграции и ее влияния на развитие горных регионов в Горно-Бадахшанской автономной области в 2003-2004 г.<sup>7</sup>

Всемирный банк включил изучение денежных переводов в исследование «Диагностика торговли в РТ» в 2004 г.<sup>8</sup> Год спустя, в 2005 г. Всемирный банк осуществил изучение денежных переводов в РТ в рамках проекта по исследованию денежных переводов в постсоветских странах.<sup>9</sup>

В 2005 г. Международный валютный фонд осуществил исследование влияния денежных переводов на макроэкономическом уровне в РТ.<sup>10</sup>

Еще более пристальное внимание было обращено на изучение бедности в Таджикистане. Главным источником информации по проблеме бедности в официальной литературе является Документ Стратегии сокращения бедности (ДССБ), утвержденный Постановлением Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 19 июня 2002г. Данный документ определяет направление политики Правительства Таджикистана по поэтапному сокращению бедности в республике.

Исследования «Обзор уровня жизни в Таджикистане» (ОУЖТ), проведенные в 1999 г. и

<sup>5</sup> Отчет Всемирного банка . Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ

<sup>6</sup> С. Олимова, И.Боск. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, 2003

<sup>7</sup> Имомназар Хакназар. Мигранты из Бадахшана. Программа поддержки и развития обществ горных регионов (Проект Фонда Агахана), 2004. –На правах рукописи.

<sup>8</sup> WB, Trade Diagnostic Study , 2006

<sup>9</sup> WB, Записка по мерам политики Таджикистана. Усиление влияния денежных переводов мигрантов на цели развития. Апрель 2006 г. Отчет № 35771-TJ

<sup>10</sup> Alexei Kireyev The Macroeconomics of Remittances: The Case of Tajikistan. IMF Working Paper, WP 06/2. IMF, 2006



2003 г. Госстатагентством РТ, стали эмпирической базой для многих работ по изучению бедности в РТ. К числу наиболее глубоких исследований можно отнести Доклад Всемирного банка «Оценка бедности в Республике Таджикистан»(2000 г.); Отчет Всемирного банка «Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г.»<sup>11</sup>

Исключительный интерес представляют исследования, инициированные Всемирным Банком, особенно работы Джейн Фолкингэм: «Заметки о бедности в Республике Таджикистан» (1997); «Социальная защита в переходный период. Тенденции бедности и благосостояния в Центральной Азии». (1999); «Профиль бедности в Таджикистане». (2000) и др.<sup>12</sup>

К числу глубоких работ по изучению бедности в РТ можно также отнести исследование Энн Фреклтон «Оценка обеспеченности продуктами питания в Таджикистане»(1997); «Акция против голода. Питание и антропометрическое обследование, Хатлонская область». (1999) и др.<sup>13</sup>

Проблемы бедности и борьбы с ней находятся в центре внимания Отчетов по человеческому развитию ПРООН в РТ. Так, в Отчете за 1998 г. дано общее определение бедности, рассмотрены особенности нищеты по доходам и нищеты по возможностям, дана характеристика временной, постоянной и сезонной бедности в РТ, описаны сложившиеся стратегии выживания населения РТ<sup>14</sup>.

Если профиль бедности в РТ изучен достаточно хорошо, то ее причины и пути ее сокращения не всегда ясны. Одни авторы считают, что основным фактором улучшения являются макроэкономическая стабилизация и поступление в РТ денежных переводов<sup>15</sup> Другие считают, что главную роль играет экономический рост, в том числе и в теневой экономике<sup>16</sup>

Таким образом, несмотря на большой интерес к проблемам бедности и миграции, все еще не проведено глубокое исследование, фокусированное на связи денежных переводов и сокращения бедности, а также поиске повышения эффективности денежных переводов и увеличения их вклада в экономическое развитие, как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровне.

Кроме того, информация о влиянии денежных переводов необходима для:

- мониторинга и оценки реализации Документа по Стратегии сокращения бедности (ДССБ) в соответствии с Постановлением Правительства Таджикистана о Принятии Стратегии Сокращения Бедности, или Стратегии по Стандартам Жизни (IPRS).
- продвижения деятельности для достижения Целей развития Тысячелетия в Таджикистане.

Имея в виду все эти потребности, МОМ запланировала провести исследование денежных переводов в Хатлонской области Республики Таджикистан в 2005 г. Проект призван предоставить информацию, необходимую для дальнейшего планирования действий МОМ, в том числе в рамках реализации проектов, направленных на повышение эффективности трудовой миграции и ее вклада в развитие, таких как осуществляющийся в настоящее время проект МОМ «Усиление воздействия денежных переводов мигрантов на развитие общин и оказание помощи в реинтеграции трудовых мигрантов через осуществление микро финансовых инициатив в сельской местности».

<sup>11</sup> Доклад Всемирного банка «Оценка бедности в Республике Таджикистан» (2000 г.) ; Отчет Всемирного банка . Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ

<sup>12</sup> Заметки о бедности в Республике Таджикистан, Всемирный Банк 1997; Джейн Фолкингэм. Социальная защита в переходный период. Тенденции бедности и благосостояния в Центральной Азии. Лондон.1999; Джейн Фолкингэм. Профиль бедности в Таджикистане. ЛШЭ .2000 и др.

<sup>13</sup> Энн Фреклтон. Оценка обеспеченности продуктами питания в Таджикистане. ЕСНО, 1997; Акция против голода. Питание и антропометрическое обследование, Хатлонская область. 1999 и др

<sup>14</sup> Отчет по человеческому развитию. Таджикистан. ПРООН. 1998.с.32-44

<sup>15</sup> С.Курбанов, серия статей в «Азия плюс», 2004 г.

<sup>16</sup> Х.Умаров, серия статей в «Бизнес и политика» и «Народной газете», 2004 г.

# Глава 1. Концепция исследования, ключевые подходы и методология

## 1.1. Основные цели исследования

Основной целью исследования является выявление экономической динамики денежных переводов от мигрантов и оценка их воздействие на развитие на личностном уровне, на уровне отдельных домохозяйств и общин в Хатлонской области.

### Цели исследования:

- определить масштаб и профиль трудовой миграции в Хатлонской области;
- оценить количество и размеры денежных переводов, механизмы их пересылки;
- выявить динамику денежных переводов;
- исследовать экономическое воздействие денежных переводов на отдельных индивидуумов, домохозяйства, общины ;
- разработать рекомендации по активизации экономического развития, основанного на денежных переводах.

## 1.2. Основные термины и концепты.

В последнее время выходит много работ, в которых анализируется воздействие денежных переводов на бедность и неравенство в получающих домохозяйствах и общинах<sup>17</sup> в различных странах. Авторы показывают как позитивные, так и негативные эффекты влияния переводов. При этом ясно, что характер и степень воздействия зависят от характеристик мигрантских домохозяйств, от мотивации переводов, их объемов и частоты, от управления переводами в домохозяйстве, влияния на доходы и расходы домохозяйств. Однако выводы исследователей в первую очередь зависят от основополагающих концепций и методологических подходов к пониманию того, как миграция и переводы влияют на бедность. Поэтому необходимо рассмотреть ряд важных определений, использованных в данном исследовании.

Прежде всего, в данном исследовании в качестве единицы анализа используется домохозяйство и отдельное лицо, поскольку решение о миграции чаще всего принимается не одним человеком, а на уровне всего домохозяйства. Поэтому анализ производился как на уровне домохозяйств, так и на уровне отдельных лиц (мигранты, дети мигрантов, главы домохозяйств и т.д.)

Существует неясность в дефинициях, например, в том, кто является отправителем переводов. Ясно, что не все отправители переводов являются мигрантами, так же как и то, что не все мигранты отправляют денежные переводы на родину. Нередко таджикские мигранты, работающие в России, получают российское гражданство, но продолжают считать себя мигрантами, членами домохозяйств в Таджикистане. Поэтому мы не можем полностью использовать определение согласно Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 45/158 от 18 апреля 1990 г. которая гласит: «термин «трудящийся-мигрант» означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого

---

<sup>17</sup> Adams, R. (Jr.) and Page J. "The Impact of international migration and remittances on poverty", Paper prepared for the DFID / World Bank Conference on Migrant Remittances, London, October, 2003; Hugo, G. "Migration and Development: A Perspective from Asia", IOM, Geneva, 2003. (IOM Migration Research series 14); Newland, K. "Beyond Remittances: The Role of Diaspora in Poverty Reduction in their Countries of Origin, a study for the UK Department for International Development (DFID)". MPI, Washington; Ratha D. "Workers' Remittances: An Important and Stable Source of External Development Finance" in Global Development Finance 2003. World Bank, etc.

он или она не является».<sup>18</sup> Если строго придерживаться данного определения из поля зрения выпадают переводы от членов диаспоры. Также не полностью соответствует потребностям нашего исследования определение МОТ «Трудящиеся мигранты - это люди, допущенные страной, не являющейся их собственной страной, с вполне определенной целью осуществления экономической деятельности»<sup>19</sup>. Это определение охватывает только легальных мигрантов, тогда как для целей данного исследования не важно, является ли мигрант легальным мигрантом или мигрантом с неурегулированным статусом.

Еще более сложным вопросом является определение домохозяйства и его членов. Западная концепция семьи, как живущей под одной крышей ячейки, не полностью применима в наших условиях, когда существует значительное количество многосоставных расширенных семей, иногда живущих в отдельных домах.

Существует также проблема связи мигранта и домохозяйства. Следует ли рассматривать мигранта, который регулярно присылает деньги семье, но уже два года отсутствует и, возможно, имеет другую семью в стране приема, как члена конкретного домохозяйства или нет?

Следует также иметь в виду, что не все денежные переводы предназначаются для домохозяйств мигрантов. Мигранты также осуществляют денежные переводы представителям других домохозяйств, не являющимся членами их семьи, организациям и учреждениям, таким как религиозные, благотворительные, для приобретения имущества на свое имя и не всегда с ведома других членов домохозяйства.

Поэтому, имея в виду специфику исследования, сосредоточенного на денежных переводах и иных поступлениях, и рассмотрев ряд определений, мы выбрали следующее определение: мигрант, член домохозяйства – это член домохозяйства, который отсутствует в течение 3-х месяцев и более с целью работы за границей. Те, кто отсутствуют больше года или те, кто постоянно проживают за границей в течение многих лет, не рассматриваются в качестве членов данного домохозяйства. Однако известно, что домохозяйства могут получать переводы от тех, кто, строго говоря, не считается членом данного домохозяйства, но является членом расширенной, многосоставной семьи, а также от родственников или друзей, покинувших страну несколько лет назад. Поэтому оценка денежных переводов и иных поступлений основывается на широкой концепции отправителей, которые могут и не быть членами данного домохозяйства, а также мигрантами согласно общепринятым определениям. Отправители включают сезонных мигрантов, обосновавшихся мигрантов, эмигрантов, членов таджикстанской диаспоры, часть из которых может состоять из русских и представителей иных национальностей, ранее проживавших в Таджикистане и посылающих переводы родственникам и друзьям, а также людей, не подпадающих ни под одно из этих определений, но посылающих деньги домохозяйствам в Таджикистане.

Таким образом, использованное в данном исследовании расширительное понятие мигранта включает всех людей, которые покинули Таджикистан и отправляют домохозяйствам в Таджикистане переводы или иные поступления. А. Киреев, автор «Макроэкономика денежных переводов. Случай Таджикистана»<sup>20</sup> также использовал широкое определение мигрантов, однако он включал переводы от «челночных» торговцев. В данном исследовании вслед за Национальным банком Таджикистана денежные переводы от «челноков» были исключены из изучения.

---

<sup>18</sup> Права человека: Изложение фактов. № 24: Права трудящихся мигрантов/ Всемирная кампания за права человека. ООН. Женева, 1997. Август. С.33

<sup>19</sup> Е.Билсборроу, Грэм Хьюго, А.С.Обераи, Ханья Злотник. Статистика международной миграции. Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. МОТ. М., Academia, 1999 с.35

<sup>20</sup> А. Киреев Макроэкономика денежных переводов. Случай Таджикистана. Рабочий документ МВФ. WP/06/26, 2006

В исследовании также были специально выделены две группы мигрантов, которые интересовали нас с точки зрения экономического поведения:

1. Сезонные мигранты, которые работают за границей в течение части года и затем возвращаются домой. Информация об этой группе была собрана в модуле 2 Анкеты.
2. Обосновавшиеся мигранты, которые работают по долгосрочным контрактам или являются членами диаспоры. Информация об этой группе была собрана в модуле 7 Анкеты.

Определение денежных переводов также нуждается в объяснении. Неясна методология статистики денежных переводов. Данные о денежных переводах в Таджикистан, исходящие из Национального банка РТ, Всемирного банка и МВФ, различаются между собой. В статистике, которую предоставляют банки, часто невозможно выделить денежные переводы от мигрантов из общего потока частных переводов. Несмотря на усилия, предпринимаемые Всемирным банком по улучшению статистики денежных переводов, пока эта проблема полностью не решена.

Следует также помнить, что переводы могут принимать различные формы, и переводиться различными каналами, и не обязательно легальными.

Переводы или поступления от мигрантов можно разбить на следующие виды:

1. Передача денежных средств домохозяйствам и другим учреждениям в форме денежных переводов через банки или иные финансовые учреждения, или в форме передачи денег самим мигрантом, родственниками, неформальными курьерами.
2. Передача «натурой», включая передачу бывших в употреблении потребительских товаров или товаров длительного пользования, таких как бытовая техника, автотранспортные средства, запчасти и т.д.
3. Платежи, производимые мигрантами от имени домохозяйства в Таджикистане, включая оплату счетов или погашение долгов.
4. Денежные переводы на собственный счет мигранта в банке или ином финансовом учреждении.
5. Приобретение мигрантами имущества или передача имущества, приобретенного за границей, и не принадлежащего домохозяйству, включая такие активы как акции и недвижимость.

Оценка переводов, сделанных через неформальные каналы, представляет особую трудность при изучении денежных переводов. Часто встречаются как заниженные, так и завышенные оценки неформальных потоков денежных переводов от мигрантов.

В то же время, говоря о влиянии денежных переводов на бедность, необходимо помнить, что денежные переводы поступают в обоих направлениях. Семьи могут поддерживать членов своего домохозяйства за рубежом, особенно на первых порах миграции, посылать деньги или товары, чтобы поддержать их предпринимательскую деятельность.

Имея в виду разнообразие видов поступлений от мигрантов и различные каналы их передачи, для целей нашего исследования следует собрать следующие виды информации:

- Общая сумма, посланная мигрантами-членами домохозяйства через формальные каналы.
- Общая сумма, посланная мигрантами-членами домохозяйства через неформальные каналы.
- Стоимость всех товаров, посланных мигрантом в период работы за границей.
- Сумма денег, привезенная домой вернувшимся мигрантом.
- Стоимость всех товаров, привезенных домой вернувшимся мигрантом;
- Стоимость всех товаров, посланных членами расширенной семьи, дальними родственниками, или друзьями.
- Общая сумма денег, посланная членами расширенной семьи, дальними родственниками, или друзьями через формальные каналы.

- Общая сумма денег, посланная членами расширенной семьи, дальними родственниками, или друзьями через неформальные каналы.

Даже получив все эти данные, нельзя забывать, что, как правило, материалы обследований домохозяйств предоставляют заниженные величины доходов и поступлений от мигрантов. Поэтому полученные данные необходимо дополнить информацией из других официальных и неофициальных источников.

Столь же неясными, что и денежные переводы от мигрантов, являются дефиниции, относящиеся к проблеме бедности. Существует относительное согласие в определении бедности, которое отражено в ДССБ. Им пользуются практически все организации, работающие в сфере сокращения бедности в РТ.

Бедность, говорится в ДССБ, характеризуется ограниченными возможностями обеспечить достаточный уровень доходов, что подтверждается низким уровнем заработной платы, особенно в сельском хозяйстве, а также ограниченным доступом населения к таким основным государственным услугам, как образование, здравоохранение, водоснабжение. Однако критерии бедности в РТ не определены. На это указывает и ДССБ, где говорится, что международные и отечественные организации используют различные критерии бедности, из-за чего в черту бедности попадает от 17% до 97% населения РТ. В Документе указывается, что правительство приняло самооценку населения, выявленную в одном из исследований, согласно которому 60% населения РТ считают себя бедными.<sup>21</sup> В то же время в Таблице 1. «Целевые показатели по сокращению уровня бедности» указывается, что в 2001 г. в РТ бедными были 83% населения РТ.<sup>22</sup> Очевидно, что здесь использовались различные определения и критерии бедности.

Проблема использования различных критериев бедности при ее оценке является одной из ключевых и трудноразрешимых для разработки стратегии по сокращению бедности. Поскольку в РТ официально не определена черта бедности, то применяются различные измерения бедности. Кроме того, различные уровни могут быть использованы для преобразования международной линии бедности с учетом паритета покупательной способности (ППС).<sup>23</sup> Тем не менее, какие бы черты бедности не использовались в качестве основы оценки бедности, все исследования показывают значительный спад уровня бедности с 1999 по 2003-й годы.

В данном исследовании при оценке бедности использовались как объективные, так и субъективные критерии бедности. В качестве объективного критерия был взят критерий, который использовался в ходе Оценки уровня бедности, проведенной в июне 2003 года Всемирным Банком. Согласно ему черта бедности была определена как уровень дохода меньше чем 2,15 долларов США в день с корректировкой на паритет покупательной способности по регионам РТ.<sup>24</sup>

### 1.3. Методология и концепция исследования

#### Географический охват исследования

На начальной стадии проекта был определен регион, в котором должно осуществляться исследование. Хатлонская область была избрана для исследования, как область с наиболее многочисленным населением, наиболее пострадавшая от гражданского конфликта, самым высоким в РТ уровнем бедности, который соответствует 78% населения области согласно ОМСБ. В Хатлонской области проживает 40% всего бедного населения РТ.

Обследованим были охвачены 44 населенных пункта Хатлонской области

<sup>21</sup> ДССБ, с.178

<sup>22</sup> ДССБ, с.183

<sup>23</sup> Отчет Всемирного банка . Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ, с.3

<sup>24</sup> Там же, с.3-4

## **Вставка 1.1. Хатлонская область**

Хатлонская область была образована в сентябре 1988 года в результате объединения Кулябской и Курган-Тюбинской областей. Через два года Кулябская и Курган-Тюбинская области были восстановлены. В 1992 году Хатлонская область вновь была образована в тех же пределах. Область граничит на юге и юго-востоке по реке Пяндж с Афганистаном и на северо-западе с Республикой Узбекистан.

Территория области составляет 24,8 тыс. кв. км. Плотность населения (на 1 кв. км территории) в среднем по области составляет 87 человек.

Хатлонская область занимает территорию Вахшской долины и долин рек Сурхоб и Пяндж, где выращиваются хлопок и субтропические культуры. Хатлон является одной из крупнейших областей Республики Таджикистан, в которой сосредоточены такие важные отрасли экономики как хлопководство, животноводство, растениеводство, черная металлургия, добывающая и горнодобывающая, пищевая и легкая промышленность. На территории области протекают реки Вахш, Пяндж, Кызылсу; находятся Нурекское, Муминободское водохранилище, построен каскад Вахшских ГЭС.

**Административно-территориальное деление** Хатлонской области: Центр области - город Курган - Тюбе. В области - 4 города областного подчинения, 24 района, в которых расположены 130 джамоатов, которые насчитывают 1528 сельских населенных пунктов.

### **Население.**

Хатлонская область – самый большой по численности населения регион Таджикистана.

По итогам Всеобщей переписи населения 2000 года общая численность постоянного населения Хатлонской области составила 2 150 136 человек, в том числе городского населения 373 981 человек или 17,4% к общей численности населения области, сельского населения 1 776 155 человек (82,6%) (Курган-Тюбинская зона – 1 329 072 человек, Кулябская зона - 821 064 человек)<sup>25</sup>

За 11 лет прошедших после переписи 1989 года, население области увеличилось на 449 947 человек или на 26,5 %, в том числе городское население возросло на 15 152 человека или на 4,2 %, а сельское -на 434 795 человек или на 32,4 % .

Наибольшее увеличение численности населения за этот период отмечается в Бальджувонском (84,0%), Шуроободском (84,2%), Муминободском (50,9%), Гозималикском (38,7%), Восейском (34,7%), Дангаринском (33,3%), Бешкентском (32,1%), Бохтарском (32,0%) и Фархорском (31,0%) районах.

Среднегодовой темп прироста численности населения Хатлонской области за период 1989-2000 гг. составил 2,2%, по Кулябской зоне - 2,6%, по Курган- Тюбинской зоне - 1,9%; по городской местности - 0,4%, по сельской местности - 2,6%. Более низкие темпы роста численности городского населения и миграция за пределы республики привели к изменению соотношения городского и, сельского населения области. По сравнению с 1989 годом удельный вес городского населения в общей численности населения снизился с 21,1% до 17,4%. Одновременно, возрос удельный вес сельского населения – с 78,9% до 82,6%.

Общий прирост численности населения области складывается за счет естественного прироста, который составил за этот период 755 тыс. человек. За счет миграции население области уменьшилось на 305 тыс. человек.

---

<sup>25</sup> В Хатлонской области по состоянию на 1 января 2004 г. проживало 2344,6 тысячи человек (35,3% населения РТ), плотность населения составила 95 человек на 1 кв. км.- Аналитический доклад по проведению обследования рабочей силы в Таджикистане. Июль-август 2004 г. Госкомстат РТ, Душанбе, 2005, с.81

Отраслевая структура занятости отражает сельскохозяйственную специализацию Хатлонской области – здесь самая большая доля занятых в сельском хозяйстве – 68,5% занятых. В то же время здесь невысокий процент занятых предпринимательством - 7,7 % занятых.<sup>26</sup>

Согласно ОМСБ уровень бедности в Хатлонской области составляет 78% и является одним из самых высоких в стране. В области живет 47,5% наиболее бедного населения РТ, в то время как доля населения области в общей численности населения РТ составляет 35%.

### **Методология исследования**

В исследовании использовались количественные и качественные методы. Было проведено обследование уровня жизни домохозяйства в Хатлонской области (далее ОУЖХ-2005), а также фокусированные интервью с руководителями джамоатов, в которых было проведено обследование, и с получателями кредитов МОМ.

Исследование было осуществлено в несколько этапов:

На первом этапе др. Абдул Гафаром Мугалом (Стэнфордский университет, США) был разработан исследовательский дизайн проекта, в том числе подготовлены программа, анкеты, выборка, инструкции и иной инструментарий исследования. Отправной точкой стало Обследование уровня жизни домохозяйств, проведенное Госкомстат РТ в 1999 г. (ОУЖТ 1999 г.)

Дизайн настоящего исследовательского проекта был разработан так, чтобы опросить те же домохозяйства, которые были обследованы в 1999 г., с целью: (а) выявления мигрантских домохозяйств; (в) изучения социально-демографических характеристик мигрантов и их домохозяйств; (г) оценки размеров и каналов переводов; (д) воздействия переводов на уровень жизни домохозяйств и местное развитие.

В проведении такого рода лонгитюдного обследования имелись определенные препятствия: это изменения, которые претерпели обследованные в 1999 г. домохозяйства. Они могли распаться, разделиться, перегруппироваться из-за того, что дети выросли и создали собственные домохозяйства, либо в жизни членов домохозяйств произошли еще какие-либо серьезные изменения, такие как женитьба, развод и т.д.

Чтобы свести влияние этих факторов к минимуму д-ром Абдул Гафаром Мугалом была разработана выборка домохозяйств, включавшая опрошенные в 1999 г. домохозяйства (первоначальные домохозяйства); выделившиеся за прошедшие годы домохозяйства (отделенные домохозяйства) и новые домохозяйства.

### **Выборка обследования**

Выборка обследования была основана на выборке ОУЖТ 1999 г. В 2005 г. в ходе реализации данного проекта в Хатлонской области было опрошено 712 домохозяйств среди которых были:

- **602 первоначальных домохозяйства**, т.е. домашних хозяйства, опрошенных в ходе ОУЖТ 1999 г.
- **Новые члены** обследованных в 1999 г. домохозяйств.
- **37 отделенных домохозяйств**, т.е. новых домохозяйств, образовавшихся в период 1999-2005 в результате раздела или выдела из первоначальных домохозяйств
- **73 новых домашних хозяйств**, т.е. домохозяйств, которые не были охвачены обследованием в ходе ОУЖТ 1999 г. Новые домохозяйства живут в домах, в которых ранее проживали домохозяйства, опрошенные

<sup>26</sup> Аналитический доклад по проведению обследования рабочей силы в Таджикистане. Июль-август 2004 г. Госкомстат РТ, Душанбе, 2005, с.84

в 1999 г., и с того времени сменившие место жительства. Новые домохозяйства были отобраны случайным методом в 39 точках выборки.

Всего было опрошено 4 860 человек, из тех, кто был ранее опрошен в ходе ОУЖТ 1999 г., 418 человек в новых домохозяйствах и 249 человек в отделенных домохозяйствах.

- **Получатели кредитов MOM.** Дополнительно к этим трем группам, анкетным опросом были охвачены население и домохозяйства, которые работают непосредственно с MOM в рамках кредитных программ. Было опрошено 33 получателя кредитов MOM. Опрос провели работники миссии MOM в РТ.
- **Руководители джамоатов.** Были также проведены 39 интервью с руководителями джамоатов.

### **Анкета**

Интервью были проведены по анкете, которая является переработанным вариантом опросника ОУЖТ 1999 года. Поскольку опрос был сфокусирован на динамике и влиянии денежных переводов, то был значительно расширен модуль миграции и денежных переводов. Анкета состоит из нескольких блоков вопросов (модулей).

**Содержание анкеты.** Анкета содержит следующие модули:

**Паспорт домохозяйства** включает идентификаторы Госкомстат РТ и аналогичен ОУЖТ 1999.

**Модуль 1** включает **социально-демографическую информацию** обо всех членах домохозяйства

**Модуль 2: «Миграция»** включает информацию о перемещениях членов домохозяйства с 1999 г. до даты обследования.

**Модуль 3: «Образование»** включает информацию об образовании и квалификации членов домохозяйств.

**Модуль 4: «Здоровье»** является сокращенной версией модуля «Здоровье» ОУЖТ 1999 и включает информацию о здоровье, использовании медицинских услуг, курении, субъективном статусе здоровья.

**Модуль 5: «Труд»** (не включает членов, которые отсутствовали 12 и более месяцев) состоит из двух частей:

Часть А. «Участие в рынке труда»

Часть Б. «Обзор в последние 14 дней»

Часть В. «Информация о главной и второстепенной работе» в последние 14 дней.

Часть Г. «Основная работа в последние 12 месяцев».

**Модуль 6: «Жилье, коммунальные услуги и товары длительного пользования»** (опрашивается только один хорошо осведомленный человек.) состоит из следующих частей:

Часть А. « Жилье, условия проживания, срок владения имуществом»,

Часть Б. «Коммунальные услуги и расходы на коммунальные услуги»,

Часть В. «Товары длительного пользования»

**Модуль 7: «Денежные переводы, трансферты, социальная помощь»**

Часть А. Денежные переводы в домохозяйство

Часть Б. Денежные переводы от домохозяйства

Часть В. Социальная помощь

**Модуль 8: Субъективная информация**

Часть А. Семейная ситуация

Часть Б. Оценка местных услуг

**Модуль 9: «Продовольственные расходы»**

**Модуль 10: «Непродовольственные расходы»**



## **Модуль 11: Сельское хозяйство**

Часть А Земля

Часть Б . Доступ к земле

## **Модуль 12: Социальная помощь**

## **Модуль 14: Кредит**

## **Модуль 15: Коммуникации**

### **Полевая работа**

1-й этап полевой работы включал опрос домохозяйств, получателей кредитов и работников местных органов власти

Полевая работа была проведена сотрудниками миссии MOM в РТ и социологическим агентством «Зеркало» с 22 июля по 11 августа 2005 г.

### **Контроль проведения интервью**

Контроль проведения интервью был сделан сотрудниками миссии MOM.

### **Ввод данных и база данных**

Для каждого типа анкетного опроса была создана специальная форма ввода данных.

Форма ввода данных была создана г. Ихтиером Холматовым, использующим CSPro - программное обеспечение. Ввод данных был осуществлен сотрудниками Центра «Зеркало» и 2-мя волонтерами MOM. База данных была создана в формате SPSS.

Обработку БД, табуляцию данных, подготовку таблиц и диаграмм осуществили компьютерные программисты Центра «Шарк».

2-й этап полевой работы включал углубленные полуструктурированные интервью с работниками местной власти, экспертами, работающими в государственных и негосударственных организациях, осуществляющих денежные переводы. Интервью были проведены сотрудниками центра «Шарк».

Все интервью и наблюдения были закодированы, введены в базу данных посредством программы обработки социологических данных SPSS, и затем подвергнуты табуляции сотрудниками Центра «Шарк».

На основе собранных материалов был проведен анализ и подготовлен отчет.

## Глава 2. Бедность и трудовая миграция в Таджикистане

### 2.1. Экономический и социальный контекст трудовой миграции

Вовлечение населения Таджикистана в международную трудовую миграцию связано с новейшей историей страны, которая сопровождалась целым рядом внешних шоков, вытолкнувших население страны в поисках заработка за рубеж. Трудовая миграция стала одной из основных структурных особенностей маленькой транзитной периферийной, удаленной от морей и рынков, разрушенной конфликтом и распадом империи, соседствующей с Афганистаном экономикой суверенного Таджикистана.

Наибольшее значение для развития трудовой эмиграции имели гражданский вооруженный конфликт (лето 1992 г. - июнь 1997 г.) и исключительно высокая социальная цена перехода.

Крупные промышленные предприятия, созданные в процессе советской модернизации, оказались неконкурентоспособными в рыночных условиях. Несмотря на имевшиеся запасы природных ресурсов РТ не имела разрабатываемых источников сырья в необходимых для экспорта объемах и не могла поддержать разваливавшуюся экономику валютными поступлениями от сырьевого экспорта. В 1991 - 1996 годы наблюдалось снижение производства по всем отраслям экономики и по всей территории страны. В 1996 году в промышленности спад производства составлял 24%. Помимо того, что Таджикистан наиболее сильно пострадал от развала СССР, негативное влияние на ход трансформационного процесса оказали неблагоприятные начальные условия и географическая изоляция страны. Почти 5 тыс. км по суше отделяют Таджикистан от ближайшего морского порта (на Балтийском море) и почти 4 тыс. км – от ближайшего рынка с уровнем дохода выше 10 тыс.долл. США. К неблагоприятным обстоятельствам относится соседство с наркоэкономикой Афганистана. Несмотря на огромные усилия блокировать поток наркотиков, 1380 км таджикско-афганской границы способствуют тому, что Таджикистан стал территорией транзита незаконной транспортировки наркотиков, являющейся серьезным препятствием на пути развития и возможной донорской помощи.

С прекращением бюджетных дотаций, субсидий из союзного центра после распада СССР при падении внутренней налоговой базы в связи с остановкой внутреннего производства, Таджикистан столкнулся с огромным дефицитом платежного баланса, который не покрывался доходами от экспорта сырья. Безработица достигала 30%<sup>27</sup>, заработная плата, пенсии и пособия не выплачивались. Социально-экономическая ситуация настолько ухудшилась, что это поставило на грань выживания большую часть населения страны. Ряд районов был охвачен голодом. В эти годы (1994-1995 гг.) в Таджикистане начался резкий подъем трудовой эмиграции. Несмотря на все трудности, население постепенно адаптировалось к новой ситуации, избрав трудовую миграцию в качестве одной из основных стратегий выживания.

К 2000 году в экономике Таджикистана произошли значительные сдвиги в положительную сторону. С 2000 г. начался реальный экономический рост. С 2000 по 2004 г. экономический рост в РТ составлял 8% ежегодно<sup>28</sup>.

Однако экономический рост имел восстановительный характер и был достигнут в ходе ликвидации последствий конфликта. Он недостаточно отразился на уровне благосостояния населения и снижении масштабов бедности в стране. Поэтому проведение экономических реформ стало первоочередной задачей после достижения мира.

Процесс национального примирения дал возможность руководству РТ начать программу реформ, разработанную в 1996 году при содействии Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка.

Структурные реформы «первого поколения» были начаты в 1998 г. и включали меры по стабилизации экономики, реформированию реального и финансового секторов, бюджетной

<sup>27</sup> Отчет по человеческому развитию. Таджикистан.1999. ПРООН.- 1999.- С.18.

<sup>28</sup> Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ, с. xi

поддержке социального сектора. Затем на первый план вышли вопросы институциональных реформ, повышения качества управления, предоставления социальных услуг, эффективности программ борьбы с бедностью, а также развития рыночных институтов для поддержки и усиления роли частного сектора. За период 1997-2003 гг., несмотря на ущерб от стихийных бедствий, ухудшение условий торговли и негативное влияние кризиса в России, удалось достичь макроэкономической стабилизации, создав необходимую почву для ускорения структурных реформ. В 1998 году началась реструктуризация финансового сектора. В 1999 году завершился процесс приватизации малых предприятий, и началось реформирование крупных. К 2000 году значительные сдвиги в положительную сторону произошли в сельском хозяйстве, где право пользования почти половиной всех пахотных площадей перешло в руки частных фермеров. С 2000 г. начался реальный экономический рост, оживилась инвестиционная активность, достигнуты успехи в сокращении бедности.

### **Демографическая ситуация, положение на рынке труда, безработица**

Одним из важнейших вытесняющих факторов является *демографическое давление*. Численность постоянного населения Таджикистана на 1 января 2006 года составила 6919,6 тыс. человек<sup>29</sup>. Средний возраст населения РТ равняется 22,8 годам, 46% населения – молодежь до 16 лет, в то время как население старше 60 лет составляет 7%<sup>30</sup>. Несмотря на развивающуюся тенденцию снижения рождаемости, высокий удельный вес детей и молодежи в структуре населения Таджикистана способствует сохранению довольно высокого уровня рождаемости (27,1 промилле) и низкого уровня смертности (5,1 промилле). Естественный прирост равняется 22,0 промилле.<sup>31</sup>

Рост населения, особенно сельского, ухудшает возможность доступа к ресурсам, так как 93% территории РТ – горы и только 7% территории в бассейнах рек пригодны для проживания. С ростом населения все увеличивается плотность населения в оазисах и долинах.

Быстрый рост населения усиливает давление на рынок труда и побуждает людей к отъезду не прямо, а опосредованно, из-за недостатка рабочих мест, бедности и т.д.

Большой приток трудовых ресурсов<sup>32</sup> осложняет неблагоприятную ситуацию на рынке труда. Спад производства, приватизация повлекли за собой высвобождение рабочей силы из государственного сектора и снижение потребности в дополнительной рабочей силе. Развитие в ходе рыночных реформ процесса дезиндустриализации привело к снижению занятости в промышленности с 21% в 1991 г. до 8% в 2003 г.<sup>33</sup> Значительная часть трудоспособного населения распределилась в менее эффективные отрасли сельского хозяйства, личное подсобное хозяйство, мелкую торговлю, осела в домашнем хозяйстве. Одновременно возросла численность безработных, сформировался поток трудовой эмиграции. Снижается удельный вес экономически активного населения, которое в 2002 г. составляло 1 904 тысячи человек, или 29,3% от всего населения страны<sup>34</sup>. Продолжает действовать тенденция сокращения занятости в промышленности, строительстве, на транспорте и связи. В сельской местности проживает 73% населения страны, относительно избыточное аграрное население все увеличивается.

За последние пять лет официальный уровень безработицы вырос с 1,7% до 3,2%.<sup>35</sup> Однако только три четверти зарегистрированных безработных получают пособие, размер которого составляет 1,5 доллара США в месяц, поэтому большинство безработных не регистрируются. Так, в Хатлонской области зарегистрированы в службах занятости только 10% безработных<sup>36</sup>,

<sup>29</sup> Социально-экономическое положение Республики Таджикистан.2005. Госкомстат РТ, Душанбе,2006

<sup>30</sup> Статистический ежегодник Республики Таджикистан.2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004, с.20

<sup>31</sup> Там же, с. 25-26

<sup>32</sup> За период между двумя переписями с 1989 г. по 2000 г. рост трудоспособного населения составил 124,1 %, т.е. 2,1 % ежегодно. - Население Республики Таджикистан 2000 по итогам переписи 20-27 января 2000 г. Душанбе.Госкомстат РТ. 2002 г., с.

<sup>33</sup> Статистический ежегодник РТ 2003. – Душанбе, Госкомстат 2003, с.69

<sup>34</sup> Там же, с.64

<sup>35</sup> Там же

<sup>36</sup> Аналитический доклад по проведению обследования рабочей силы в Таджикистане. Июль-август 2004 г. Госкомстат РТ, Душанбе, 2005, с.90

уровень безработицы в области продолжает расти. Реальный уровень безработицы с учетом методологии МОТ составляет 11,3 %, в том числе в городах 13,2 %, в сельской местности 10,9 %. Уровень безработицы мужчин составляет 12,3%, женщин - 9%. Наибольшую долю безработных составляет молодежь (68,9%).<sup>37</sup> Обновленная оценка бедности Таджикистана, проведенная Всемирным банком, оценивает уровень безработицы в 30% (сентябрь 2004 г.). Большинство безработных являются иждивенцами в семье или получают ограниченные доходы за счет случайных заработков.

### **Низкие доходы, бедность.**

Бедность является самой острой проблемой в Таджикистане. Принято считать, что основными причинами распространения бедности в Таджикистане являются последствия гражданского конфликта, распад Советского Союза и его экономики, что привело к безработице и резкому падению заработной платы, а также стихийные бедствия (наводнения и засухи последних лет). В документах Всемирного Банка указывается, что причинами бедности являются также низкое качество управления, безработица, неадекватность мер, предпринимаемых для решения существующих проблем.

Резкое падение уровня средней заработной платы (в 6-8 раз) в годы независимости снизило привлекательность предложений на внутреннем рынке труда. В настоящее время в Таджикистане сохраняется самая низкая средняя зарплата по сравнению с другими странами СНГ. Так средняя зарплата в 2004 г. составляла 15 долларов США<sup>38</sup>. Низкие доходы заставляют граждан Таджикистана, несмотря на имеющиеся вакансии, искать заработок за рубежом. Несмотря на начавшийся в 2000 г. экономический рост, РТ остается одной из самых бедных стран в мире с ВВП на душу населения в 236,6 доллара США в 2003 г.<sup>39</sup> Эти данные принимаются условно, так как отсутствие Закона о прожиточном минимуме и официально утвержденных расчетов стоимости минимальной и средней потребительской корзины не дают возможности рассчитать реальный уровень ВВП на душу населения в РТ и определить уровень бедности. Как и везде в мире, бедность в Таджикистане имеет много аспектов, включая низкий уровень доходов и потребления, ограниченные возможности получения дохода, ограниченный доступ к образованию, здравоохранению, водоснабжению, отоплению, ограниченный доступ людей к контролю и управлению собственной жизнью. По индексу человеческого развития (ИЧР) Таджикистан занимает 113 место из 175 стран.<sup>40</sup>

Сохраняющийся высокий уровень бедности ведет к следующим последствиям:

- рост безработицы;
- воспроизводство нищеты, образование больших групп населения, постоянно находящихся за чертой бедности, маргинализация населения;
- резкое падение образовательного уровня населения, что влечет за собой ухудшение человеческого капитала, низкую конкурентоспособность рабочей силы из Таджикистана на международных рынках труда;
- нарастание изоляции страны из-за ухудшения образования и знания языков.

28.06.2002 г. Маджлиси Оли утвердил Документ стратегии снижения бедности (ДССБ), разработанный и осуществляемый в настоящее время с помощью Всемирного банка, Азиатского банка развития, ПРООН, других международных финансовых организаций и стран – доноров.

Правительство определило четыре основных элемента стратегии сокращения бедности:

- стимулирование ускоренного и социально справедливого экономического роста с интенсивным вовлечением трудовых ресурсов и основным упором на экспорт;
- эффективное и справедливое предоставление базовых социальных услуг;

<sup>37</sup> Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан, № 2/2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004, с. 85

<sup>38</sup> Ежегодник Республики Таджикистан 2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004, с.102

<sup>39</sup> Ежегодник Республики Таджикистан 2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004 с.154

<sup>40</sup> По оценкам группы мониторинга ДССБ и в соответствии с Отчетом о человеческом развитии ПРООН за 2003 год.

- адресная поддержка беднейших слоев населения;
- эффективное управление и повышение безопасности.

В результате определенного макроэкономического прогресса, экономического роста, денежных переводов трудовых мигрантов в страну, за последние годы масштаб бедности сократился. В июне 2003 года, Всемирным Банком было проведено исследование по Оценке уровня бедности, которое показало, что с 1999 по 2003 годы число бедных сократилось с 83% до 64% населения РТ. При этом черта бедности была определена как уровень дохода меньше чем 2,15 долларов США в день с корректировкой на паритет покупательной способности по регионам РТ. Улучшение жизни коснулось примерно 1 млн. человек.

## **Вставка 1.2. Трудовая эмиграция и межтаджикский конфликт**

Новейшая история Таджикистана является примером связи между конфликтом и трудовой миграцией. Медленное постконфликтное восстановление, недостаток средств к существованию, высокий уровень насилия, отсутствие безопасности, препятствующие инвестированию, вынудили людей отправиться за рубеж в поисках заработка. Потребность в удовлетворении первоочередных нужд и восстановление разрушенного хозяйства являлись основными побудительными мотивами трудовой эмиграции в районах, пострадавших от гражданского конфликта. Рассмотрим случай Хатлонской области РТ более подробно.

С распадом СССР и в результате потрясений, сопровождавших суверенизацию, Республику Таджикистан охватили масштабные потоки миграции. Чрезвычайным фактором, вызвавшим вынужденную миграцию, был внутренний межтаджикский конфликт, который продолжался с лета 1992 г. по июнь 1997 г. и унес 50 тысяч жизней.

Гражданская война вызвала самую мощную волну оттока населения из Таджикистана.<sup>41</sup> В период с 1992 по 1993 годы каждый пятый житель Таджикистана стал беженцем или внутренним перемещенным лицом (ВПЛ). С начала конфликта с 1992 г. по 1995 г. из Таджикистана эмигрировали 284,6 тыс. человек, за пределы страны бежали более чем 255 900 беженцев, из которых более 60 тысяч человек нашли убежище в Афганистане, остальные – в странах СНГ, внутри страны переместились 697 653 ВПЛ.<sup>42</sup>

Наиболее ожесточенные бои развернулись в Южном Таджикистане - современной Хатлонской области, которая включает бывшие Курган-Тюбинскую и Кулябскую области. Здесь проживало смешанное по происхождению население, включавшее все этносы и этнорегиональные группы Таджикистана.

Региональным измерением войны объясняется огромное количество внутренних перемещенных лиц (ВПЛ), которые в поисках безопасности бежали в регионы своего происхождения. В Курган-Тюбинской области происходили массовые перекрестные перемещения гражданского населения между районами и даже отдельными кишлаками. В ходе военных действий большие потоки ВПЛ направлялись в Горно-Бадахшанскую автономную область, горные районы Припамирья (бывш. Каратегинскую долину), Согдийскую область (бывш. Ленинадскую область), Кулябскую зону Хатлонской области, г. Душанбе.

После окончания широкомасштабных боевых действий в 1993 г. вооруженные столкновения приняли локальный характер и происходили в зонах соприкосновения вооруженных формирований правительства РТ и Объединенной таджикской оппозиции (ОТО) – в Припамирье и вдоль таджикско-афганской границы в Хатлонской области. В тех районах Центрального и Южного Таджикистана, которые находились под контролем правительственных войск, периодически осуществлялись диверсионно-террористические акции, что усиливало общую нестабильность и хаос в стране. Беженцы, которые в ходе боев 1992-93 гг. в поисках убежища выехали в страны СНГ, преимущественно в Россию, Узбекистан, Казахстан,

<sup>41</sup> Миграция населения в СНГ в 1996 г. Центр технического сотрудничества в Европе и Центральной Азии. МОМ, Женева, 1998. С.112

<sup>42</sup> Республика Таджикистан. Отчет по человеческому развитию. ПРООН. -1995.С. 49-50

Кыргызстан, Туркменистан, создали там базу для будущей трудовой иммиграции, создали мигрантские сети.

Война разрушила значительную часть унаследованной от СССР инфраструктуры в зонах конфликта, особенно в Хатлонской области. Непосредственный экономический ущерб в РТ, по официальным оценкам, составил 7 млрд. долларов США<sup>43</sup>. Однако не менее тяжелыми последствиями конфликта были хаос в экономике, потеря управляемости в государстве, отставание в реформах, обнищание населения.

Военные действия, продолжавшиеся в Хатлонской области вплоть до заключения Мирных соглашений и эпизодически в постконфликтный период (вплоть до 1999 г.) оказывали негативное влияние на производство продовольствия, способствуя распространению голода в наиболее пострадавших районах области.

Пять лет вооруженного конфликта, длительный переговорный процесс между противоборствовавшими сторонами закончились подписанием 27 июня 1997 г. Общего соглашения об установлении мира и национального согласия между Правительством Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией, согласно которым 30% всех должностей в государственном управлении должны занять представители оппозиции. Подписание Мирных соглашений 1997 г. стало началом процесса послевоенной реконструкции и реинтеграции.

Заключение Мирных соглашений в 1997 г. способствовало спаду нетто-эмиграции за пределы страны.

С момента заключения Мирных соглашений начался процесс массового возвращения беженцев и ВПЛ. К 1998 г. в места постоянного проживания вернулись 680 853 человек. Возвратилось подавляющее большинство тех, кто нашел убежище в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане. В 2000 г. только около 44 900 таджикских беженцев оставались в странах ВЕЦА.<sup>44</sup>

Наиболее острыми проблемами для возвращавшихся беженцев были:

- Восстановление разрушенного жилья: всего в РТ было сожжено и разрушено 35 513 домов, к 1999 г. восстановлено 26 344 домов.
- Высвобождение незаконно занятого жилья. Были незаконно заняты 10 044 дома, которые освобождались в судебном порядке и передавались законным владельцам вплоть до 2000 г.<sup>45</sup>
- Нехватка финансовых средств у государства, из-за чего задерживали льготные кредиты и пособия возвращавшимся беженцам.

Развал прежней сферы занятости, послевоенная разруха вызвали масштабную безработицу. Возвращавшиеся беженцы не могли найти работу, которая обеспечивала бы первоочередные потребности их семей, восстановление разрушенных домов и хозяйственных построек, приобретение домашнего и сельскохозяйственного инвентаря, рабочего и домашнего скота. Все это вызвало мощный подъем трудовой эмиграции из наиболее пострадавших в ходе конфликта районов Хатлонской области за пределы страны.

Сразу же после возвращения из изгнания репатрианты отправились в трудовую миграцию в Российскую Федерацию и Казахстан. Денежные переводы, товары, привезенные мигрантами, стали одной из основных статей дохода в семейных бюджетах репатриантов и возможностью накопить средства и собрать материалы для восстановления хозяйства. Исследование показало, что трудовая миграция достигает наиболее высокого уровня в районах, наиболее пострадавших от конфликта, таких как Бохтарский, Хуросонский, Джамийский районы Хатлонской области – там в трудовую миграцию вовлечены около 50% всех домохозяйств.

## **2.2. Современная миграционная ситуация в Республике Таджикистан.**

<sup>43</sup> Республика Таджикистан. Отчет по человеческому развитию. ПРООН.- 1995.- С.46

<sup>44</sup> Тенденции в области миграции в странах Восточной Европы и Центральной Азии . Обзор за 2001-2002 годы. Женева, МОМ, 2002, с.145

<sup>45</sup> Там же

## Краткий обзор

За годы независимого существования Республики Таджикистан (РТ) произошло несколько кардинальных изменений миграционных потоков, связанных с бурной историей суверенизации, формированием нового государства, политическим и экономическим транзитом страны.

В течение почти всего советского периода Таджикистан был территорией иммиграции. В республику прибывали депортированные народы и ссыльные, в процессе индустриализации из разных республик и областей Советского Союза организовано переселялись рабочие и специалисты, на строительство гидроэлектростанций по комсомольским путевкам ехала молодежь. Коренное население Таджикистана – таджики, узбеки и другие народности - отличались низким уровнем мобильности.

С конца 70-х годов из-за развивавшегося в Средней Азии кризиса в Таджикистане начался постепенный переход от положительного миграционного сальдо к отрицательному. Небольшой всплеск миграции наблюдался в эпоху перестройки, когда началась репатриация русских, немцев, евреев, крымских татар и других. В свою очередь в Таджикистан шел встречный поток этнических таджиков. Однако эти потоки не были многочисленными. С 1989 г. начался стремительный рост безвозвратной эмиграции, связанной с нарастанием политической напряженности в Таджикистане. С 1991 г. страну охватили потоки вынужденной эмиграции.

В конце 1980-х – середине 1990-х гг. основные миграционные тренды в Таджикистане отражали ситуацию распада СССР и гражданского конфликта: это были потоки репатриации, вынужденные и этнические миграции. Основными странами достижения были Российская Федерация и Республика Узбекистан. С конца 90-х гг. по настоящее время объемы репатриации, этнической миграции снизились, сократились до минимума вынужденные миграции, уменьшился удельный вес эмиграции, и основным потоком стали трудовые миграции.

Миграционная ситуация в Таджикистане последних лет характеризуется ростом доли внутренних и сокращением доли внешних миграционных потоков в валовом объеме миграции. При относительном увеличении внутри республиканской миграции, абсолютные размеры миграционных потоков уменьшались, за исключением трудовой миграции. Самый низкий уровень миграции наблюдался в 2000 г., когда в республику прибыло 15,1 тыс. чел, а выбыло 29,5 тыс. чел. Таким образом, валовой объем миграции составил 44,6 тыс. чел.<sup>46</sup> Однако с 2001 г. миграционная активность населения вновь начала расти.

Для миграционной ситуации в современном Таджикистане характерно:

- сохранение высокого уровня внешней трудовой миграции, которая является самым большим миграционным трендом;
- медленный рост миграционной активности населения;
- уменьшение миграционного оттока (до 13 496 человек в 2002 г.<sup>47</sup>);
- рост сельско-городской миграции;
- рост объемов торговли людьми.

Основной страной приема трудовых мигрантов из Таджикистана по-прежнему является Российская Федерация (РФ).

На сегодняшний день схема миграции в основном отражает неспособность местного рынка труда обеспечить растущее население рабочими местами, при наличии привлекательных возможностей на международном рынке труда, прежде всего в России и Казахстане. Основными "притягивающими" факторами в этих странах стали улучшение социально-экономической ситуации, рост уровня оплаты труда, постоянно растущая потребность в рабочей силе.

Несмотря на тенденцию сокращения бедности и повышения уровня жизни в Таджикистане, все же главным фактором, выталкивающим население за пределы страны, являются низкие доходы, нищета.

<sup>46</sup> Ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе, Госкомстат РТ.2004. С.27

<sup>47</sup> Там же

Институциональные и местные факторы – широко распространенное знание русского языка, транспортные связи, личные контакты, оставшиеся с советских времен, – облегчают миграцию.

Большую роль в формировании современной трудовой миграции в РТ сыграли беженцы, которые в ходе гражданской войны 1992 г. выехали в страны СНГ в поисках убежища, сформировали там сферу занятости, территории приема, создали мигрантские сети.

В настоящее время Таджикистан по своему миграционному статусу является страной-экспортером рабочей силы.

Таким образом, факторами, «выталкивающими» рабочую силу Таджикистана на рынки труда России и СНГ в целом, являются: демографическое давление на рынок труда, разрыв в размерах зарплат, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, бедность, развал прежней сферы занятости в результате структурных изменений экономики, процесс социальной стратификации.

### **Оценка численности мигрантов**

Для выявления общего количества граждан Таджикистана, выехавших за границу с целью временного трудоустройства, Министерство труда и социальной защиты населения РТ совместно с хукуматами (исполнительными органами) в августе 2003 г. провело опрос домохозяйств по всей территории страны.

Согласно результатам этого опроса, численность трудовых эмигрантов на август 2003 г. единовременно составила 190,0 тыс. чел., а выехавших на временные работы с начала 1990-х годов по 2003 г. – 347,6 тыс. чел. Согласно исследованию МОМ и Центра «Шарк», проведенному в 2002-2003 гг., общий объем трудовой миграции из Таджикистана составил 632 тыс. чел.<sup>48</sup>

## **2.3. Регулирование денежных переводов**

Эффективность использования денежных переводов, как правило, зависит от миграционной политики как посылающего, так и принимающего государства. Но решающую роль в плане «утилизации» денежных переводов и их рационального использования играют законы и механизмы в странах-источниках миграции.

Известно, что в рамках СНГ было подписано значительное количество многосторонних и двусторонних соглашений, в том числе и в области регулирования денежных переводов, но практически выполняются в первую очередь договоры в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Государства-участники Договора об учреждении ЕврАзЭС – Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан – подписали несколько важных многосторонних соглашений, которые укрепляют правовые основы межправительственного взаимодействия в области пересечения границ физическими лицами-гражданами государств и перемещения ими товаров и валюты. Наиболее важными являются:

Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты (2000);

Протокол об упрощении процедуры осуществления денежных переводов физическими лицами государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (1996) и др.

Члены Евразийского экономического сообщества учредили Совет руководителей Центральных (Национальных) банков государств-участников. На заседании в Душанбе 18 ноября 2004 г. обсуждался вопрос о совершенствовании правовой базы, регуливающей перевод денежных средств физическими лицами в рамках ЕврАзЭС. Члены Совета отметили, что

---

<sup>48</sup>Саодат Олимова, Игор Боск . Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, июль 2003.- С.21



нынешнее состояние правовой базы в целом обеспечивает нормальные условия для этих валютных операций, а конкурентная среда в этом секторе банковских операций позволила снизить тарифы и создать условия для привлечения денежных потоков трудовых мигрантов в банковский сектор платежных услуг.

После терактов 11 сентября 2001 г. в США важным направлением правового регулирования валютных переводов стало обеспечение прозрачности финансовых систем для противодействия легализации преступных доходов и финансирования терроризма. Для этого 6 октября 2004 г. была создана Евразийская группа (ЕАГ), государствами-членами которой стали Белоруссия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан<sup>26</sup>.

Создание региональной структуры ЕАГ призвано сыграть важную роль в обеспечении прозрачности, надежности и безопасности финансовых систем государств региона, а также вовлечь эти государства в международную систему противодействия отмыванию нелегальных капиталов и финансированию терроризма ФАТФ (Financial Action Task Force), куда входят ведущие державы мира<sup>49</sup>.

## Глава 3. Трудовая миграция в Хатлонской области

Исторические и географические факторы способствовали тому, что трудовая эмиграция стала структурной особенностью экономики Таджикистана. Это справедливо и для Хатлонской области. Материалы настоящего исследования показали, что в трудовую миграцию вовлечены 28% всех экономически активных мужчин или 17% экономически активного населения области, т.е. расчеты, произведенные в ходе данного исследования, показывают, что объем трудовой эмиграции из Хатлона равен 92 000 человек.<sup>50</sup> Среди мигрантов преобладают сезонники: 89% мигрантов работают за рубежом с весны до осени.

### 3.1. Динамика миграционных процессов в Хатлонской области

Несмотря на невысокую миграционную подвижность населения Хатлонской области, среди его мужской части широко распространена установка на трудовую миграцию, которая в последние годы стала восприниматься как часть образа жизни, сфера мужской занятости.

В целом население Хатлонской области характеризуется невысокой мобильностью. Подавляющее большинство - 98,5% респондентов не имеют миграционных намерений и не хотят переезжать куда-либо, в том числе за границу на постоянное место жительства. Большинство - 71,2% респондентов не видят необходимости в переезде, 18,9% считают, что это слишком трудно, 6,3% полагают, что переезд – это слишком дорого, 0,8% сообщили, что хотели бы переехать, но не позволяет здоровье.

Среди респондентов есть лица, которые хотели бы сменить место постоянного проживания - таких 1,5%. Более половины из них сообщили, что уже предпринимали попытку переехать, но безуспешно. Среди тех, кто имеет намерения сменить место жительства, преобладают мужчины 16-29 лет, с полным средним, средним специальным и неполным высшим образованием, 37% из них планируют переехать в ближайшие 12 месяцев.

Обследование выявило заметные повозрастные различия в миграционных установках населения области. Анализируя профиль потенциальных мигрантов по возрасту можно видеть

---

<sup>49</sup> Е.Садовская. Денежные переводы трудовых мигрантов: динамика, роль в мигрантских домохозяйствах и сообществах Центральной Азии. - в кн. Этническая ситуация и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов 2005. Под ред. Валерия Тишколва и Елены Филипповой. М.: УОП ИЭА РАН, 2006, с.51

<sup>50</sup> Согласно Обследованию рабочей силы в Таджикистане, проведенному Госкомстат в июле-августе 2004 г. н на заработках за пределами РТ находились 99,7 тыс. человека - Аналитический доклад по проведению обследования рабочей силы в Таджикистане. Июль-август 2004 г. Госкомстат РТ, Душанбе, 2005, с.88

корреляцию между миграционными намерениями и возрастом потенциальных мигрантов: чем моложе потенциальные мигранты, тем чаще они выбирают трудовую временную эмиграцию и реже – переезд на постоянное место жительства в другую страну.<sup>51</sup>

Трудовая миграция в Хатлонской области включает два основных тренда: (а) трудовая эмиграция за пределы Таджикистана; (в) внутренняя трудовая миграция на территории Таджикистана, но за пределами области. Согласно материалам обследования на момент опроса отсутствовали 13,8% членов домохозяйств, при этом 28,6% из них находились на заработках за рубежом, а 16,7% на заработках в других регионах Таджикистана. Как видно из этих данных объем трудовой эмиграции значительно превышает внутреннюю миграцию.

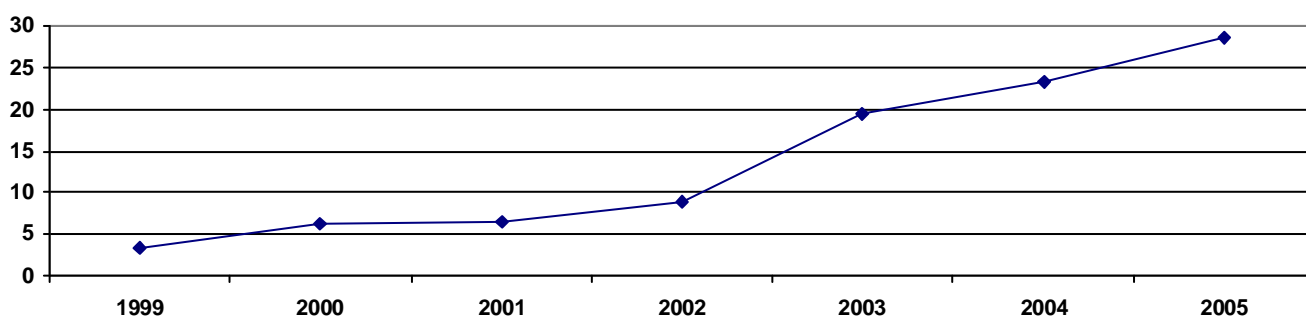
Исследование показало, что для Хатлонской области характерны те же миграционные тенденции, что и для всего Таджикистана. Основные миграционные тренды начала 1990-х годов - репатриация этнических групп времен развала СССР и вынужденная миграция, вызванная гражданским конфликтом, в течение 1994-1998 годов сменились трудовой миграцией.

Материалы обследования показали, что стремительный рост масштабов трудовой эмиграции в Хатлонской области произошел в период с 1998 г. по 2005 годы.

С 1997 по 1999 годы количество мигрантов в домохозяйствах составляло всего 1,5%. В 1999 году согласно ТООЖ 1999 г. число трудовых эмигрантов резко увеличилось. С этого времени наблюдается растущее вовлечение населения Хатлонской области в международную трудовую миграцию. Если в 2003 г. 3,54% респондентов сообщили, что они с 1998 г. периодически выезжают за рубеж и работают там в течение 3-х месяцев и более (ОМСБ –2003 г.), то спустя 2 года, число лиц, живших и работавших за границей более трех месяцев в период с мая 1999 года по 2005 год, составило 10,08% (ОУЖХ-2005), то есть каждый десятый из числа лиц трудоспособного возраста в опрошенных домохозяйствах имеет опыт работы за рубежом.

Для того, чтобы выявить динамику развития трудовой эмиграции, в ходе обследования ОУЖХ-2005 были собраны данные о времени первого выезда на зарубежные заработки. Респондентам, которые сообщили, что они выезжали за рубеж с целью заработка в период с 1998 г. по 2005 г., был задан вопрос, в каком году они впервые поехали работать за границу. Обследование показало, что если в 1999 году впервые мигрировали 3,3% мигрантов, то в 2003 году - 19,5%, а в 2005 году 28,57% (график 1).

**Диаграмма 3.1. Динамика вовлечения в миграцию населения Хатлонской области (рост числа лиц, мигрировавших в первый раз (в %)).**



В целом около 75% мигрантов впервые выехали на заработки за пределы Таджикистана между 2003 и 2005 годами. Переломным оказался 2003 год, когда количество впервые мигрировавших лиц удвоилось.

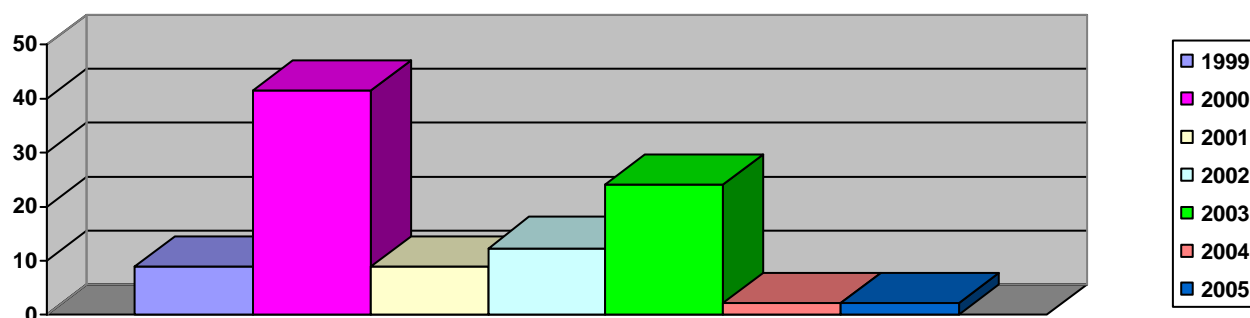
<sup>51</sup> Аналогичную картину миграционных намерений населения Таджикистана показали материалы исследовательского проекта «Международная миграция в постсоветском Таджикистане и проблема защиты прав мигрантов и членов их семей» - Saodat Olimova, Muzaffar Olimov International Migration in Post-Soviet Tajikistan. The Problems of Protecting the Rights of Migrants and their Families // Migration in Central Asia: Challenges and Prospects. Conference Report. 12-13 May 2005, Almaty, UNESCO, 2005.P.104

Следует отметить, что жители Курган-Тюбинского региона отправились на зарубежные заработки раньше, чем жители Кулябского региона. Раньше и активнее всех включилось в трудовую миграцию население районов, наиболее пострадавших от вооруженного конфликта и имевших наибольшее число беженцев и внутренних перемещенных лиц – это Бохтарский, Вахшский, Шаартузский районы.

Конечно, следует помнить, что ответы на вопросы о том, что происходило 5-7 лет тому назад, как правило, страдают неполнотой. Однако, обнаруженная тенденция выбора трудовой миграции в качестве жизненной стратегии в Хатлонской области и ее всплесков в 1999 г., 2003 г. и 2005 г. просматривается достаточно ясно. По мнению Абдул Гаффара Мугала нарастающее вовлечение населения Хатлонской области в трудовую миграцию, направленную преимущественно в Россию, вызван двумя основными причинами: (а) увеличивающимся с 1999 г. разрывом в зарплатах между Россией и Таджикистаном; (б) достигнутым критическим порогом миграции, после чего миграция получает внутреннюю логику и импульс саморазвития<sup>52</sup>.

Наряду с распространением установки на выездные заработки и вовлечением в международную трудовую миграцию все новых и более молодых людей, росла и абсолютная численность мигрантов из Хатлонской области. Причем всплеск численности трудовых мигрантов наблюдался в 2000 и 2003 годах. Большая часть из числа работающих за рубежом - 41,6% выехали на заработки в 2000 году, а 24,1% - в 2003 году. Динамика изменения количества выехавших на заработки в течение последних 7 лет приведена в диаграмме.

**Диаграмма. 3.2. Динамика изменения количества мигрантов (в %) за период 1999-2005гг.**



Исследование показало, что регионы, входящие в Хатлонскую область, различаются по степени вовлечения домохозяйств в трудовую миграцию. Так, в Курган-Тюбинском регионе домохозяйства более активно участвуют в миграции, чем в Кулябском регионе. Около 27% мигрантских домохозяйств Курган-Тюбинского региона имеют 2-х и более работников на выезде, тогда как в Кулябском регионе домохозяйств с двумя мигрантами только 5,6%. Все остальные посылают на зарубежные заработки одного работника – как правило, отца или старшего сына.

**Табл.3.1. Число мигрантов в домохозяйстве (региональный разрез)**

|                   | Кулябский регион (%) | Курган-Тюбинский регион (%) |
|-------------------|----------------------|-----------------------------|
| <b>1 человек</b>  | 94,4                 | 72,8                        |
| <b>2 человека</b> | 5,6                  | 21,8                        |
| <b>3 человека</b> | 0,0                  | 4,5                         |
| <b>4 человека</b> | 0,0                  | 0,5                         |
| <b>5 человек</b>  | 0,0                  | 0,5                         |
| <b>Всего</b>      | <b>100 %</b>         | <b>100 %</b>                |

<sup>52</sup>Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March, 2006 , с.99

## **3.2. Причины миграции**

Основной целью поездки за рубеж у 81,2% мигрантов является поиск работы, которая оплачивалась бы выше, чем на родине, 17,4% выехали для того, чтобы начать новую работу/бизнес.

Среди целей поездки за рубеж также названы учеба, лечение, вступление в брак и другие.

## **3.3. Демографические характеристики трудовой миграции из Хатлонской области**

### **Возраст**

Среди трудовых мигрантов преобладают люди молодых возрастов, причем структура миграции из Курган-Тюбинского региона отражает более высокую степень участия старшего поколения в трудовой миграции. На долю молодежи до 30 лет приходится 39,4% мигрантов из Кулябского региона и 34,9% - из Курган-Тюбинского региона, от 30 до 40 лет – 34,8% в Кулябском регионе и 26,6% в Курган-Тюбинском регионе, старше 40 лет – 25,8% мигрантов из Кулябского региона и 38,5% - из Курган-Тюбинского региона.

Обследование показало, что с 1999 г. наблюдается четко выраженная тенденция снижения возраста при первой миграции. Переломным был 2001 г., когда среди мигрантов, впервые поехавших на работу за рубеж, стала преобладать молодежь до 30 лет. В период проведения исследования среди впервые выехавших на заработки было 88% лиц до 30 лет.

### **Пол**

Во внешней трудовой эмиграции из Таджикистана участвуют преимущественно мужчины. Однако половая структура миграции из Хатлонской области демонстрирует исключительно низкие показатели участия женщин в миграции, особенно в Кулябском регионе.

### **Образование**

Уровень образования мигрантов выше среднего уровня по Хатлонской области. Около 7% мигрантов имеют высшее образование. Самая большая группа – это лица, имеющие полное среднее образование – 40%. Обращает на себя внимание низкая численность мигрантов с профессиональным образованием (профессионально-техническое, среднее специальное, техническое) – таких только 4,4%.

Почти половина опрошенных мигрантов имеет невысокий уровень образования: 24% с неполным средним, 22,5% с начальным образованием и 2,7% вообще не имеют никакого образования.

Заметна тенденция снижения уровня образования мигрантов, впервые отправляющихся за рубеж. Можно предположить, что это связано со следующими факторами:

А. Снижение возраста первой миграции.

Б. Приспособление к потребностям рынка труда в странах пребывания. Спрос на малоквалифицированную рабочую силу в стране приема не стимулирует повышение образовательного уровня потенциальных мигрантов в Таджикистане.

В. Неурегулированный правовой статус мигрантов в странах пребывания создает условия, когда высокий образовательный уровень становится для мигрантов бесполезным. Этот коллективный опыт не поощряет молодежь – потенциальных мигрантов повышать свой образовательный уровень.

### **Занятость и профессиональные навыки**

Данные о занятости мигрантов на родине подтверждают то, что безработица является одним из основных выталкивающих факторов, побуждающих людей к более высокому уровню

мобильности с целью поиска высокооплачиваемой работы - 32,6% мигрантов не имели работы до выезда за рубеж.

Среди тех, кто имел работу до выезда, самой большой группой являются наемные работники – таких было 58,6%. Самозанятые составляли 2,3% и предприниматели – 1,1% всех мигрантов.

**Табл. 3.2. Статус занятости мигрантов на родине**

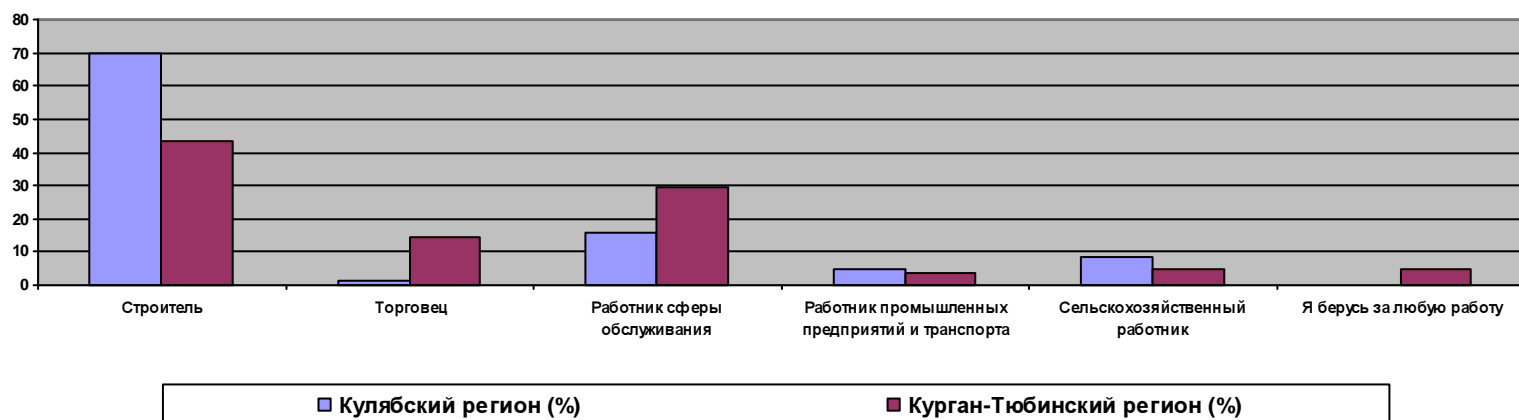
| Статус занятости                                       | %Col          |
|--|---------------|
| Наемный работник                                       | 58,64         |
| Предприниматель  | 1,13          |
| Самозанятый, работающий не по найму                    | 2,27          |
| Работающий не по найму член кооперативов производителя | 0,85          |
| Работник семейного предприятия (не оплачиваемый)       | 1,42          |
| Не занят   | 32,58         |
| Другое   | 3,12          |
| <b>Всего:</b>  | <b>100,00</b> |

*Сферы занятости на выезде*, в которых специализируются трудовые мигранты из Хатлонской области, различаются в зависимости от региона. В целом, в трудовой миграции из Хатлонской области доминируют лица, занимающиеся строительством - 69,9 % мигрантов из Кулябского региона и 43,5 % из Курган-Тюбинского региона,

Второй по численности группой являются занятые в сфере обслуживания (15,7% мигрантов из Кулябского региона и 29,3% - из Курган-Тюбинского региона). Это в основном работники автосервиса, коммунального хозяйства, общественного питания и т.д.

**Табл.3.3. Сферы занятости мигрантов за границей (региональный разрез)**

| Какую работу Вы выполняли за границей?  | Кулябская зона (%) | Курган-Тюбинская зона(%) |
|---|--------------------|--------------------------|
| Строитель   | 69,9               | 43,5                     |
| Торговец (челнок, продавец)   | 1,2                | 14,3                     |
| Работник сферы обслуживания   | 15,7               | 29,3                     |
| Работник промышленных предприятий и транспорта (горнодобывающая промышленность, производство, нефте и газопромыслы) | 4,8                | 3,4                      |
| Сельскохозяйственный работник   | 8,4                | 4,8                      |
| Я берусь за любую работу  | 0,0                | 4,8                      |
| <b>Всего:</b>   | <b>100,0</b>       | <b>100,0</b>             |



Структура спроса на рынке труда в РФ, отражающая потребность в работниках низкой и средней квалификации, в строителях и промышленных рабочих, в «руках», а не «мозгах», заставляет мигрантов, обладающих высоким уровнем квалификации, соглашаться на низкоквалифицированную работу. Так, большинство из 7% мигрантов из Хатлонской области, имеющих университетские дипломы, выполняют в России работу, требующую значительно более низкой квалификации, чем они имеют. Отсутствие спроса на имеющуюся у мигрантов квалификацию на рынке труда в Российской Федерации связано с развалом прежней сферы занятости в транзитный период и характерно для всех пост советских стран.

Массовая переквалификация, которая происходит во всех пост советских странах – сложный и плохо регулируемый процесс. Пример таджикской трудовой миграции показывает, что она в основном идет вне учебных заведений, осуществляется методом наставничества и бригадного обучения. Это заставляет думать о создании системы квалификационных экзаменов, которые могли бы подтвердить квалификацию, профессиональные навыки мигрантов в стране приема.

Обследование показало, что первый опыт миграции не всегда бывает успешным. 22,2 % респондентов сообщили, что не нашли работу во время первой поездки

### **3.4. Страны достижения**

Хотя география миграционных потоков из Таджикистана охватывает несколько стран СНГ, трудовая миграция из Хатлонской области полностью направлена в Российскую Федерацию – в этой стране в последнюю поездку работали 100% респондентов.

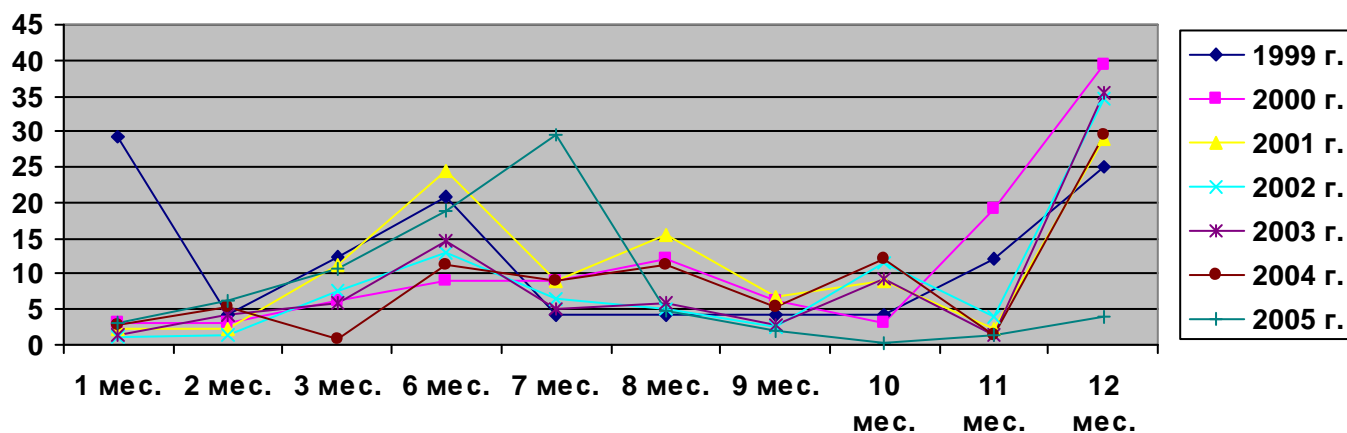
Материалы исследования демонстрируют нестабильность миграционной ситуации в СНГ, ее быструю реакцию на изменения экономической и политической жизни. Это отразилось в изменении географии миграционных трендов, произошедшем в последние 5 лет. В 1999 г. основными странами достижения для мигрантов из Хатлонской области были Российская Федерация, где работали 92,86% респондентов, и Казахстан - 7,14%. К 2002 году количество мигрантов, работавших в Казахстане, сократилось до 1,3%. С 2003 по настоящее время 100% мигрантов из Хатлонской области работают в России. Сокращение таджикских мигрантов в Казахстане вызвано снижением экономической привлекательности поездок в эту страну и конкуренцией трудовых мигрантов из Узбекистана, которые с 2002 г. сформировали многочисленный тренд трудовой миграции, направленный в Казахстан.

### **3.5.Срок поездки и миграционный «стаж»**

Динамика изменения продолжительности пребывания трудовых мигрантов за рубежом (график 2) свидетельствует о том, что таджикская трудовая миграция адаптировалась к потребностям российского рынка труда, к законодательству и практике использования иностранных работников в этой стране.

Из графика видно, что продолжительность пребывания за границей имеет тенденцию увеличения среднесрочности. В 1999 году почти треть мигрантов выезжала на заработки на 1-2 месяца. Большинство из них были людьми, имевшими работу (или числившимися на работе) на родине и стремившиеся подработать во время отпуска за границей. Постепенно срок пребывания большей части мигрантов возрос до 6 месяцев, что во многом обусловлено сезонностью труда в Российской Федерации, особенно характерной для строительства, горнодобывающей промышленности, газо- и нефтедобычи, сельского хозяйства, где трудится подавляющее большинство мигрантов из Хатлона.

**Диаграмма 3.3. Динамика изменения продолжительности пребывания трудовых мигрантов за рубежом за период 1999-2005 гг.**



Формированию масштабной сезонной миграции способствуют специфика условий жизни и работы, как в России, так и на родине, в Таджикистане. В России - это выраженная сезонность труда, неразвитый рынок жилья, неурегулированный правовой статус мигрантов, относительно низкая заработная плата. Подавляющее большинство сезонников не хотят привозить в Россию свои семьи, так как они получают очень низкую заработную плату, которой не хватает для обеспечения нужд семьи в стране пребывания, но вполне достаточно для содержания семьи на родине, где паритет покупательской способности значительно ниже. На родине сезонники, большинство из которых проживает в сельской местности, в зимний сезон делают часть наиболее тяжелых работ в семейном хозяйстве.

Несмотря на то, что доминирующей в Хатлонской области является сезонная трудовая миграция, есть достаточно большая группа мигрантов, остающихся за рубежом на более продолжительный срок 10-12 месяцев. Более того, обследование показало, что растет число таджикских мигрантов, не возвращающихся на родину в течение длительного времени. С 1999 года рост числа мигрантов, которые остались в стране пребывания, составляет 8% в год.

Данные исследования свидетельствуют о «профессионализации» трудовой миграции из Хатлонской области. 74,2% респондентов из Кулябского региона и 64,2% из Курган-Тюбинского региона ездят на заработки за рубеж более 2-х лет. Среди этой группы 39,4% трудовых мигрантов из Кулябского региона и 33,9% мигрантов из Курган-Тюбинского региона работают за рубежом более 5-ти лет.

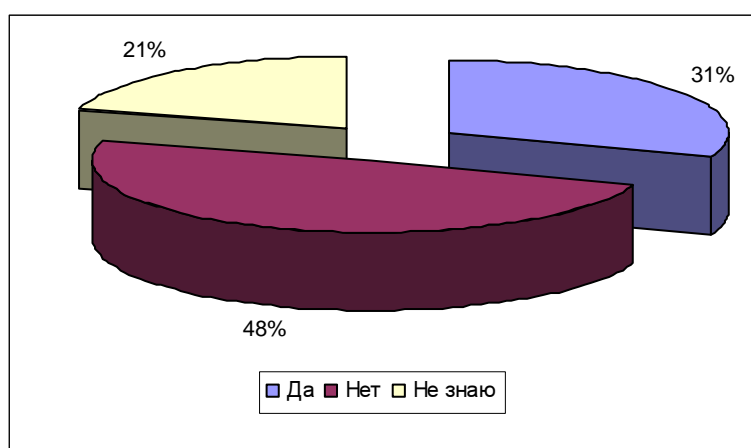
**Табл. 3.4. Миграционный «стаж» ( региональный разрез)**

| Общий срок работы за границей | Кулябская зона (%) | Курган-Тюбинская зона (%) |
|-------------------------------|--------------------|---------------------------|
| 1 год и меньше                | 3                  | 11,0                      |
| 1-2 года                      | 22,7               | 24,8                      |
| От 2 до 5-ти лет              | 34,8               | 30,3                      |
| Более 5-ти лет                | 39,4               | 33,9                      |
| <b>Всего:</b>                 | <b>100</b>         | <b>100</b>                |

### **3.6. Неурегулированность правового статуса (законность пребывания и трудоустройства в стране приема)**

Правовой статус мигрантов – один из важнейших факторов, определяющих поведение, доходы, эффективность миграции, как для мигрантов, так и для принимающего и отдающего обществ. Хотя трудовая миграция приносит большие экономические и социальные выгоды как посылающим, так и принимающим странам, в СНГ созданы колоссальные неофициальные и институциональные барьеры на пути миграции, что привело к тому, что большинство мигрантов вынуждены нарушать законодательство, регулирующее пребывание и занятость в стране приема. Именно поэтому объемы нерегулируемой миграции значительно превышают легальную миграцию. Это справедливо и для мигрантов из Хатлонской области РТ.

**Диаграмма 3.4. Правовой статус мигрантов**  
**Работал ли [ИМЯ] легально в стране во время последней миграции?**



Таджикистан имеет безвизовый режим с рядом стран, привлекающих таджикских трудовых мигрантов, в том числе Российской Федерацией, поэтому граждане Таджикистана въезжают в Россию на законных основаниях, легально. Однако среди трудовых мигрантов из Таджикистана немало незаконных или нерегулярных мигрантов. Иногда это связано с нарушениями правил в сфере регистрации по месту жительства. 25,3 % опрошенных мигрантов проживает в местах вселения нелегально, т.е. не регистрируется в ОВИР. Наиболее часто встречаются следующие причины отсутствия регистрации: каждый четвертый сообщил, что не видит смысла в регистрации, так как в любом случае он должен платить взятки милиции за нахождение на данной территории. Столько же респондентов указали, что оплата регистрации стоит таких больших денег, что им это не по карману. Около 70% не выходили на улицу из места своей работы, где они и проживали. Часто работодатели поощряют изоляцию своих работников. Зная, что у последних нет регистрации, работодатели в случае необходимости (приезд, отъезд, поездка на рынок, к врачу и т.д.) обеспечивают своих работников транспортом, что позволяет им избегать нежелательных контактов с милицией.

Как показали материалы данного обследования, чаще всего нерегулируемый статус связан с нелегальной или нерегулируемой занятостью: 30,6% опрошенных мигрантов во время последней миграции работали легально, 48,7% нелегально, и 20,7% не смогли ответить на вопрос, работали ли они легально или нет. Нелегальная занятость, как правило, вызвана спецификой рынка труда в СНГ. Несмотря на усилия государств по упорядочению трудовых отношений, рынок труда в странах СНГ все еще остается в большой степени «теневым», причем мигранты под давлением работодателей соглашались на такой труд чаще, чем «свои» граждане.

С неурегулированным статусом многих таджикских мигрантов связаны напряженные отношения с правоохранительными органами России. На вопрос, задерживала ли вас милиция во время первой миграции, 21% мигрантов ответили утвердительно, 55,4% отрицательно, а 23,6% отказались отвечать. Больше половины из тех, кто сообщил, что их задерживала милиция, т.е. 11,9% всех опрошенных мигрантов признались, что подвергались физическому насилию со



стороны милиции, 63% мигрантов не подвергались физическому насилию со стороны милиции, и 25% отказались отвечать.

Кроме того, 44% респондентов отметили существование различных незаконных выплат работникам иммиграционных служб, таможни, милиции, как за рубежом, так и в самом Таджикистане. Средний размер подобных выплат за 2004-2005 гг. составил около 110 сомони (\$35), хотя в отдельных случаях суммы незаконных платежей доходят до 2000 сомони (\$635).

Что касается депортаций нерегулярных мигрантов, то 2,6% мигрантов из Хатлона сообщили, что были подвергнуты депортации во время первой поездки. Беспокойство вызывает тот факт, что 12,8% респондентов отказались или не смогли ответить на этот вопрос, так как иногда депортации производятся с нарушением законодательства (без решения суда и т.д.) и депортированные мигранты не знают о своем статусе.

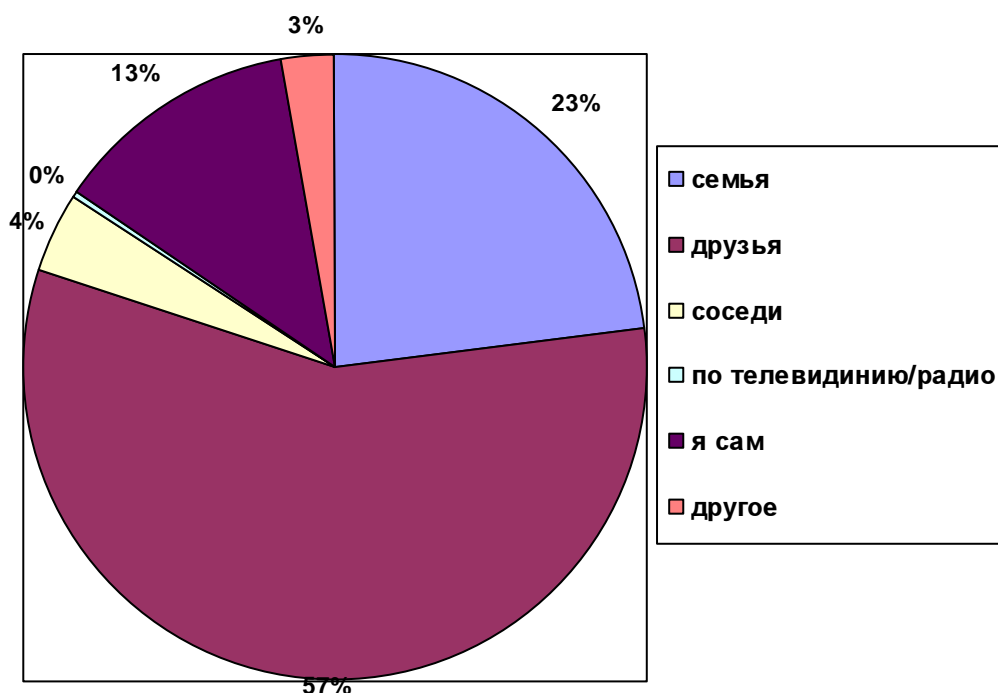
### 3.7. Информированность мигрантов и членов их домохозяйств о миграции. Кто помогает мигрантам?

Рост трудовой миграции стимулируют не только «push» and «pull» (притягивающие и выталкивающие) факторы, но и сформировавшиеся сети миграции, а также вторичные эффекты миграции, такие как изменившиеся потребительские привычки, изменения в распределении доходов, в землепользовании и т.д. Образовавшиеся мигрантские сообщества, диаспоры в стране приема с одной стороны, домохозяйства, родственники и общины на родине - с другой стороны обеспечивают мигрантов информационной, финансовой, организационной поддержкой – 37,3% вернувшихся мигрантов сообщили, что им помогали во время поездки к месту назначения.

Самым важным источником информации о миграции являются друзья - 61,2%, среди которых имеются мигранты, которые делятся информацией, исходя из своего опыта. Вторым по важности источником информации является семья (23%) – это родственники, которые были за рубежом или собирают информацию о возможностях и условиях выезда у знакомых. 12,7% всех опрошенных полагаются на собственный опыт миграции.

Из СМИ наиболее важным источником информации является телевидение и радио, хотя роль СМИ как источников информации минимальна – только 0,3% назвали СМИ в качестве главного источника информации о миграции.

### Диаграмма 3.5. Источники информации об условиях жизни и работы мигрантов за границей, о возможностях и маршрутах зарубежных поездок.



Респонденты неплохо информированы о возможностях трудоустройства за рубежом, о рынке труда, об условиях проживания. Заметно ниже уровень информации о культуре, быте, нравах в странах въезда и особенно плохо – о законах, практиках и в целом – о правовом развитии стран въезда. Недостаточна информированность о правилах пребывания, трудовых отношениях, институтах и механизмах защиты прав мигрантов и членов их семей на территориях въезда, низка финансовая грамотность мигрантов.

### 3.8. Финансирование миграции.

Общество Таджикистана, в том числе и в Хатлонской области, в целом позитивно относится к миграции, видя в ней средство решения, как проблем домохозяйств, так и проблем общин.

Этот вывод подтверждает анализ источников финансирования миграции, который показывает, что общество, в лице друзей, соседей, родственников оказывает мигрантам необходимую, в том числе и финансовую поддержку. Процесс поиска работы за рубежом требует начальных затрат на подготовку к поездке, выезд, проживание и трудоустройство за рубежом. Обследование показало, что в 1997-1999 годах 26,4% мигрантов не брали денег с собой. Это те, кто ехали к уже устроившимся за границей родственникам, знакомым, землякам. Остальные 73,6% взяли с собой в дорогу или получали на первых порах финансовую помощь в объеме от 200 до 1000 сомони (от \$63 до \$315).

Основным источником финансирования миграции являются половозрастные объединения («друзья») - почти 59% респондентов сообщили, что их снабдили средствами на проезд и перв<sup>53</sup>оначальное трудоустройство друзья. Вторым по значимости источником финансирования стала семья - для 24% мигрантов выезд на зарубежные заработки финансировала семья (см. табл.).

**Таблица 3.5. Финансирование миграции**

|               | <b>%Col</b>   |
|---------------|---------------|
| Семья         | 23,68         |
| Друзья        | 58,77         |
| Соседи        | 4,09          |
| Я сам         | 0,29          |
| Другое        | 13,16         |
| <b>Всего:</b> | <b>100,00</b> |

Обследование показало, что практически отсутствуют формальные механизмы кредитования миграции<sup>54</sup>.

В результате обследования выяснилось, что с 1997 по 2005 годы произошел рост первоначальных расходов на устройство за рубежом в 2,5 раза, что связано с ростом цен на транспорт и проживание за рубежом (см. диаграмма 3). Если средний размер, взятых мигрантами в дорогу средств, в период с 1997г. по май 1999 г. составил 360 сомони (\$150), то в период 2004-2005 годов мигранты брали с собой и/или получали на начальных порах средства в размере 913 сомони (\$290) в среднем.

Одновременно с ростом расходов на первоначальное устройство в стране пребывания отмечено возрастание роли мигрантских сетей в финансировании миграции. Если в период с

<sup>53</sup> Курс сомони к доллару в 1997-1999 гг. составлял в среднем 2 сомони 50 дирам за \$1, в период 2004-2005 – 3 сомони 17 дирам за \$1.

<sup>54</sup> В 2006 г. «Ориенбанк» и Агроинвестбанк совместно с Русславбанком (РФ) начали программу по выдаче дорожных кредитов

1997г. по май 1999 г., 26,4% отправившихся на заработки жителей Хатлонской области не брали с собой денег, то в период с 2004-2005 уже 39% не брали с собой денег, собираясь воспользоваться помощью мигрантов, уже устроившихся за рубежом.

### 3.9. Доходы мигрантов. Доля доходов, которую мигранты отправляют домой

Процесс трудовой миграции оказал положительное влияние на повышение доходов мигрантов. Так, за последние 12 месяцев до выезда за рубеж 54,5% потенциальных мигрантов не имели дохода, то есть были безработными, Средний размер дохода на респондента –мигранта составил 22,9 сомони (\$9). Максимальный размер дохода составлял 600 сомони (\$240) (один случай).

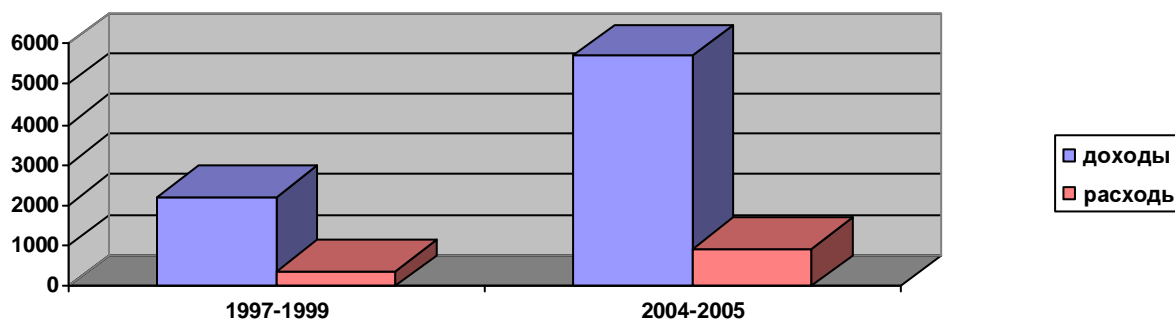
Выехав на зарубежные заработки, в 1997-1999 годах 78% мигрантов нашли устраивающую их работу уже в первую поездку. Остальные вернулись домой. Доходы мигрантов из Хатлонской области в целом невысоки. Объем заработанных мигрантами средств за период с 1997 по май 1999 года составил в среднем около 2200 сомони (\$880) на каждого (Таблица 2).

Таблица 3.6. Объемы средств, отправленных мигрантами своим семьям за 1997-1999 гг.

| Объем средств, отправленных мигрантами своим семьям, в сомони. | в % от общего кол.-ва |
|--|-----------------------|
| Ничего не отправили домой                                      | 9,4                   |
| От 1 до 300  | 15,1                  |
| От 301 до 600  | 13,2                  |
| От 601 до 1000   | 7,6                   |
| От 1001 до 2500  | 28,3                  |
| От 2501 до 3000  | 7,6                   |
| От 3001 до 6000  | 9,4                   |
| От 6001 до 12000   | 9,4                   |
| <b>Всего:</b>  | <b>100</b>            |

С 1999 по 2005 годы отмечен значительный рост доходов мигрантов. Если сравнить период 1997-1999 гг. с периодом 2004-2005 годов, то средний доход одного мигрант возрос в 2,6 раза, что связано с ростом уровня оплаты труда в стране трудоустройства, а также повышением квалификации мигрантов.

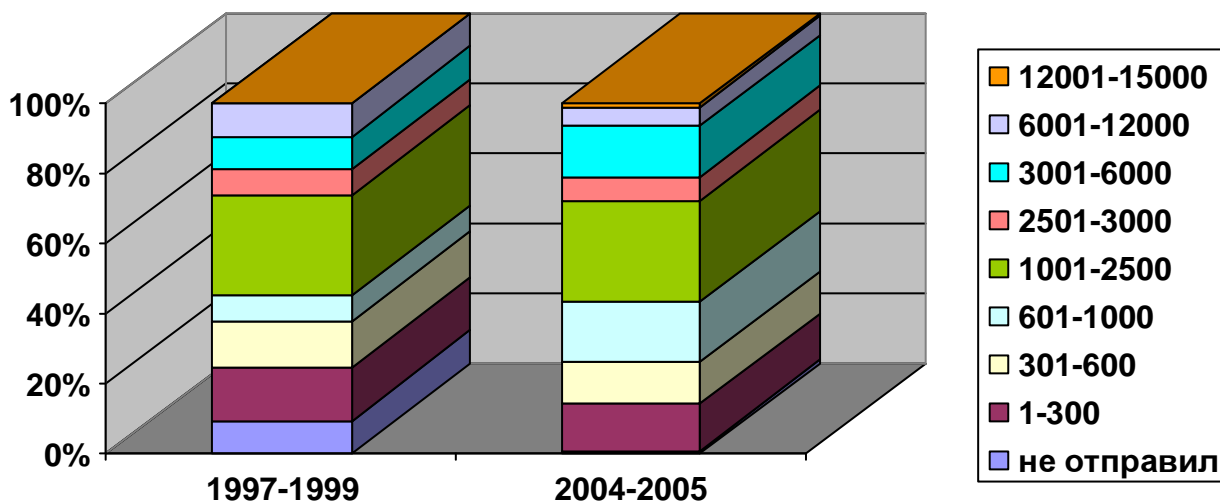
Диаграмма 3. 6.Уровень доходов и первичных расходов мигрантов, в сомони.



В то же время не все мигранты были успешными, не все смогли найти достойную работу, 9% мигрантов ничего не смогли послать своим семьям, а около 1% сами нуждались в помощи семьи.

В диаграмме 2 отчетливо видна динамика изменения уровня доходов мигрантов за период 2004-2005гг. (данные таблицы 3) по сравнению с 1997-1999гг. (данные таблицы 2).

**Диаграмма 3.7. Уровень доходов мигрантов в сомони за период 1997-1999гг. и 2004-2005гг.**



Суммы денежных переводов зависят от численности мигрантов, размеров их доходов и склонности к сбережению в период их пребывания за рубежом, а также от их связи с семьями. Диаграмма показывает, что в 2004-2005 годах до минимума снизилось количество мигрантов, которые ничего не смогли отправить семьям. 69,5% мигрантов отправили своим семьям переводы в виде денег или товаров. Заметно вырос общий уровень доходов мигрантов, который колеблется в пределах от 600 до 6000 сомони (\$190 - \$1900) в зависимости от сферы деятельности и статуса мигрантов. В 2004-2005 годах максимальный размер дохода мигрантов равнялся 900 сомони (\$285), а общий заработок в среднем на одного мигранта составил 5700 сомони (\$1800).

Довольно низкий уровень доходов от миграции определяется конъюнктурой спроса на рынке труда. В России есть спрос на низкооплачиваемую малоквалифицированную рабочую силу. Таджикиские мигранты в основном заполняют не престижные, грязные, тяжелые рабочие места. В среднем мигранты отправляют на родину в Таджикистан в виде денежных переводов 48% всех заграничных доходов. В среднем каждый из них отправил домой 474,2 сомони (\$150).

С 1999 г. по 2005 г. изменилась структура переводов. Если раньше значительную часть в них составляли товары, то в 2005 г. только 22% всех мигрантов кроме денег отправляли семьям товары. Кроме того, 24,5% мигрантов отметили, что кроме отправленных домой денег и товаров привезли с собой в среднем по 1300 сомони (\$410).

В среднем виде денег мигранты за два года (2004-2005 гг.) отправили около 2200 сомони (\$690). В виде товаров они отправили своим семьям в среднем по чуть более 2000 сомони (\$630) (таблица 3).

**Таблица 3.7. Объемы денежных средств в сомони, отправленных мигрантами своим семьям за 2004-2005 гг.**

|                           | <b>в % от общего кол.-ва</b> |
|---------------------------|------------------------------|
| Ничего не отправили домой | 0,8                          |
| От 1 до 300               | 13,4                         |
| От 301 до 600             | 12,2                         |
| От 601 до 1000            | 17,1                         |
| От 1001 до 2500           | 28,8                         |
| От 2501 до 3000           | 6,9                          |
| От 3001 до 6000           | 14,7                         |
| От 6001 до 12000          | 5,3                          |
| От 12001 до 15000         | 0,8                          |
| <b>Всего:</b>             | <b>100</b>                   |

## Глава 4. Размеры и каналы денежных переводов. Роль трудовой миграции и денежных переводов в национальной экономике на макроэкономическом уровне.

Стратегия трудовой миграции, которую избрало население Таджикистана, стала единственным средством гарантированного выживания оставшихся на родине людей. По оценке МВФ<sup>55</sup> масштабы миграции и денежных переводов в Таджикистане беспрецедентны по размеру и экономическому воздействию. Никакая другая страна не дала примеров снижения рабочей силы приблизительно на 20% в течение 10 лет, и денежных переводов, достигших 25% ВВП в 2005 г.

Пример Таджикистана показывает, как без больших объемов внешней помощи можно пережить конфликт, пост конфликтное восстановление, транзитный период, опираясь на экспорт главного товара - сравнительно дешевую и образованную рабочую силу - людей, которые без участия государства, без значительных инвестиций смогли выработать стратегию миграции, организовать неформальные сети и институты, поддерживающие миграцию, изучить спрос на рынке труда в стране приема, быстро переквалифицироваться с тем, чтобы занять относительно свободные ниши на рынке труда, разработать схемы и модели миграции, в том числе денежных переводов на родину.

### 4.1. Объем денежных переводов

Несмотря на то, что масштабный отток рабочей силы из Таджикистана произошел в конце 90-х гг., понимание значения миграции для страны и роли денежных переводов в экономике РТ появилось позже, в 2003-2004 годах. Тогда после отмены в 2001 г. 30%-й пошлины на переводы физических лиц мигранты все чаще стали отказываться от неформальных способов переводов и пользоваться банковскими системами для перевода накоплений на родину. В результате денежные переводы стали одним из главных компонентов в Платежном балансе.

Согласно информации, предоставленной Нацбанком РТ, денежные переводы привлекли к себе внимание в 2001 г., когда они составили \$78 млн. Далее коммерческие банки стали формировать корреспондентские отношения в странах приема мигрантов из РТ, что способствовало улучшению условий переводов, повысило уровень доверия мигрантов к банкам. Стали развиваться специализированные системы переводов, конкуренция на рынке переводов стала все более острой. Рост денежных переводов превысил 50% в 2002 г., равнялся 30-40% в 2003-2004 гг. В 2005 г. объем денежных переводов от мигрантов достиг \$643 млн.

Об общем объеме доходов от миграции говорит то, что размеры денежных переводов через банки сопоставимы с доходами от торговли, в 5 раз превышают внешнюю помощь, в 10 раз больше чем прямые иностранные инвестиции<sup>56</sup>. Удельный вес зарегистрированных денежных переводов в ВВП исключительно высок и превышает многие известные мировые примеры.<sup>57</sup>

#### *Проблемы учета и статистики денежных переводов*

Трудно с достаточной надежностью определить объемы мигрантских денежных переводов, так как существуют проблемы статистики переводов и учета их происхождения<sup>58</sup>.

<sup>55</sup> WP/06/2. Алексей Киреев. Макроэкономика денежных переводов: случай Таджикистана. Международный валютный фонд, Рабочий документ. Январь 2006

<sup>56</sup> Там же

<sup>57</sup> Так, в Молдове зарегистрированные денежные переводы достигают 25% ВВП, в Лесото - 19%, в Иордании - 18%, Албании - 15%

<sup>58</sup> Техническая подгруппа по передвижению людей (ТПГ) под председательством Отдела статистики ООН, рекомендовала заменить статью «денежные переводы рабочих» в Платежном балансе на новый компонент «личные переводы». Это должно включать все текущие переводы в денежной или натуральной форме, полученные резидентными домашними хозяйствами от всех других нерезидентных домохозяйств. Новая совокупность «личные денежные переводы» должна отображаться в Платежном балансе как статья Меморандума, включая переводы по счетам текущих и капитальных операций в натуральной и денежной форме, совершенные или полученные

Денежные переводы идут в Таджикистан по официальным каналам, которые включают банки, специализированные системы денежных переводов, почтовые системы. Кроме того, деньги переправляют по неофициальным каналам, а именно: самопривоз, передача валюты с родственниками и знакомыми, пересылка денег через посредников. Говоря об экономическом влиянии миграции нельзя также упускать привоз и пересылку товаров, которые очень трудно учесть.

Согласно официальным данным о Платежном балансе, которые содержат информацию о денежных переводах, в конце 2004 они составили US\$433 миллиона и 21% ВВП. Однако в ходе изучения, проведенного Нацбанком РТ, выяснилось, что определенная часть денежных переводов, осуществляемых через банковские каналы, включает доходы от экспорта сельхозпродукции (зелени, сухофруктов, фруктов и овощей), осуществляемого мелкими предпринимателями и трудовыми мигрантами в странах приема. Ранее Нацбанк классифицировал все однократные переводы на сумму более \$1 тыс. + 50 % переводов в сумме от \$1 тыс. до \$3 тыс. как переводы мигрантов, а все однократные переводы на сумму более \$3 тыс. + 50% переводов в сумме от \$1 тыс. до \$3 тыс. как поступления от экспорта. В результате переоценки объем денежных переводов мигрантов был оценен в Платежном балансе в размере \$252 и \$380 млн. в 2004 и 2005 годах соответственно. Сравним с общим объемом денежных перечислений через банковскую систему Таджикистана, который составляет \$430 и \$664 в 2004 и 2005 годах соответственно. Совершенствуя методологию статистики денежных переводов в середине 2005 г. Нацбанк РТ пересмотрел Платежный баланс. Денежные переводы в 2004 г. были оценены в 12% ВВП, а в 2005 г. – в 17% ВВП.<sup>59</sup>

Вместе с официальными переводами в страну поступают значительные средства в виде неформальных переводов и привоза валюты мигрантами, что в совокупности по данным Всемирного Банка составило 500 млн. долл. США и 25% от ВВП в 2004 году.

Таким же образом пересматривались данные и по 2005 году.

Имея в виду сложность учета переводов от мигрантов, имеющую место в оценке Национального банка РТ, были сделаны альтернативные попытки по оценке реальных объемов денежных переводов.

Всемирным банком были проведены исследования, использовавшие прямой подход и данные Обследований бюджетов домашних хозяйств, а также непрямой подход и оценочные параметры в кросс-страновом регрессивном анализе.

Была проведена непрямая оценка денежных переводов с использованием процента мигрантов, перечисляющих денежные средства через неофициальные каналы, и последующего пропорционального увеличения официальных денежных переводов, указанных в Платежном балансе. Данный метод дал показатель - 17% ВВП РТ в 2004 г.<sup>60</sup> Исследование Всемирного банка и МВФ, использовавшее регрессионный анализ, показало, что притоки денежных переводов составляют от 22 до 30% ВВП РТ в 2004 г.<sup>61</sup>

Трудности при оценке объемов переводов от мигрантов заставляют обращаться к различным методам, которые в комплексе могут дать реальную картину денежных переводов и их разностороннего влияния. Для того, чтобы оценить объем денежных переводов, посылаемых мигрантами, необходимо оценить размер переводов, как через официальные, так и неофициальные каналы. Выше уже отмечалось, что достаточно сложно отделить переводы мигрантов от переводов, которые делают торговцы или мигранты, продающие за рубежом сельхозпродукцию (мелкий экспорт сельхозпродукции). Еще труднее оценить объем переводов, проходящих через неформальные каналы. Серьезную проблему представляет оценка стоимости

---

резидентными домохозяйствами в адрес или от не-резидентных домохозяйств, а также суммы чистой компенсации занятым лицам от лиц, работающих за границей в течение краткого срока (менее одного года). – Цит. По: Записка по мерам политики Таджикистана. Усиление влияния денежных переводов мигрантов на цели развития. Апрель 2006 г., Документ Всемирного банка. Отчет № 35771-TJ, с.18

<sup>59</sup> Источник : Национальный банк РТ

<sup>60</sup> Там же, с. 21

<sup>61</sup> Фройнд, Каролин и Никола Спатафора . Денежные переводы: решающие факторы, издержки и неофициальные переводы, Вашингтон, Всемирный банк и МВФ.

товаров, которые мигранты пересылают и привозят с собой. Еще более сложным делом представляется оценка потоков денежных переводов, которые отправляют мигранты, не являющиеся членами домохозяйств-получателей, но связанные с ними. Они могут отправить перевод домохозяйству формальными или неформальными каналами, выплатить долги, отправить подарки. По материалам ОУЖХ-2005 около 30% мигрантских домохозяйств-получателей переводов в Хатлонской области, получают переводы и иные материальные ценности от мигрантов, не являющихся членами данного домохозяйства согласно определению Госкомстат РТ<sup>62</sup>. Трудно также оценить приобретение мигрантами имущества или передачу имущества, приобретенного за границей, включая финансовые или материальные активы, такие как недвижимость или акции.

Основой для данного исследования стало обследование домашних хозяйств, которое могло бы в идеале дать данные о денежных переводах и их роли в экономике домохозяйств. Однако в действительности эти данные не дают полной картины, поскольку домохозяйства занижают данные о доходах и расходах по следующим причинам: а) опасаясь санкций со стороны налоговых органов, местной власти в случае, если домохозяйства уклоняются от уплаты налогов; б) домохозяйства пропускают и забывают доходы и расходы, если они не документированы, т.е. нет чеков, квитанций, что является нормой в Таджикистане; в) домохозяйствам очень трудно подсчитать доходы и расходы, которые производятся в рамках натурального хозяйства, широко распространенного в Таджикистане; г) часто трудно учесть косвенные доходы и расходы.

Тем не менее, обследование домохозяйств при всех недостатках и ограничениях этого метода, дает возможность выявить и оценить широкую картину влияния денежных переводов на уровень жизни людей, а также динамику происходящих процессов.

#### **4.2. Прямая оценка денежных переводов в Хатлонскую область и в Таджикистан (на базе ОУЖХ 2005)**

Можно непосредственно оценить количество денежных переводов, основываясь на данных ОУЖХ 2005, что в данном исследовании было осуществлено д-ром Абдулгаффаром Мугалом. Средняя сумма денежных переводов согласно полученным данным составляла \$1296, а общая сумма денежных переводов в Таджикистане в 2004 была оценена в \$310 миллионов или 15% ВВП РТ. (См. табл.)

Оценка была основана на следующих частях информации:

- (а) денежные переводы, посланные членами домохозяйства, попавшими в выборку;
- (б) общая сумма всех денежных переводов, посланных членами д/х в РТ в 2004 на основе выборки;
- (с) денежные переводы, посланные не членами домохозяйств, попавшими в выборку;
- (б) общая сумма всех денежных переводов, посланных не-членами д/х в РТ в 2004 на основе выборки

**Таблица 4.1: Прямая оценка денежных переводов в Таджикистан в 2004 (материалы ОУЖХ 2005)**

##### **А. Денежные переводы от членов домохозяйств**

|   |             |
|---|-------------|
| Денежные переводы на душу в сомони                                  | 3849.667    |
| Отправители переводов в 2004 г., попавшие в 156 выборку             |             |
| Всего денежных переводов от членов домохозяйств, попавших в выборку | 600548.052  |
| Доля выборки в общем количестве домохозяйств в 2004 г.              | 0.002039433 |

<sup>62</sup> Мигрант не считается членом домохозяйства, если он отсутствовал и не приезжал домой больше года.



Общая сумма переводов в 2004 г. в Хатлоне 294468197.4

**В. Денежные переводы от не- членов домохозяйств**

|   |            |
|---|------------|
| Средняя сумма перевода от не- членов д/х в выборке                                | 774.4878   |
| Количество домохозяйств – получателей   | 82         |
| Общая сумма переводов от не-членов семьи в выборке                                | 63507.9996 |
| Общая сумма переводов от не-членов семьи в Хатлоне в 2004 г.                      | 31140033   |
| Общая сумма переводов (от членов д/х + не-членов д/х) в Хатлонской области в 2004 | 325608230  |
| Общая сумма переводов в Таджикистан в 2004 г. в сомони                            | 918328707  |
| Общая сумма переводов в Таджикистан в 2004 г. в долларах США <sup>63</sup>        | 309097512  |

Изучая полученные результаты, надо иметь в виду, что возможны ошибки в оценке объема денежных переводов, идущих в Таджикистан, во-первых, из-за небольшого размера выборки. Во-вторых, модели миграции и денежных переводов в Хатлонской области, где было проведено исследование, имеют самобытный характер и не могут полностью соответствовать ситуации в Таджикистане в целом. Можно предположить, что они ниже, чем в других частях Таджикистана.

Материалы обследования показали также, что переводы от одного мигранта редко имеют систематический характер. Мигранты посылают деньги тогда, когда они имеют физическую возможность отправить деньги домой через банки или неформальными способами и тогда, когда они накапливают определенную сумму либо тогда, когда домохозяйства просят прислать деньги в связи с острой нуждой или чрезвычайными обстоятельствами. Полученные данные свидетельствуют о том, что в последние годы систематичность отправления денежных переводов возрастает.

Во-вторых, существует большой разброс между суммами, которые мигранты посылают домой. Это можно видеть в ниже приведенной таблице, которая показывает, что средний размер перевода равняется \$1296 на человека, тогда как медиана составляет \$976. Тот факт, что среднее значение выше, чем медиана, подтверждает наличие большого разброса в суммах денежных переводов.

**Таблица 4.2.: Размеры денежных переводов. Распределение по квинтилям денежных переводов в 2004-2005** <sup>64</sup>

| Квинтиль       | Сомони | Доллар |
|----------------|--------|--------|
| 10 %           | 1245   | 419    |
| 25 %           | 1500   | 505    |
| <b>Медиана</b> | 2900   | 976    |
| 75 %           | 4000   | 1346   |
| 90 %           | 7500   | 2524   |
| 95 %           | 9500   | 3198   |

<sup>63</sup> Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March, 2006, P.79

<sup>64</sup> Там же, P.81

|                  |       |      |
|------------------|-------|------|
| 99 %             | 12900 | 4342 |
| Среднее значение | 3850  | 1296 |

#### 4.3. Каналы денежных переводов. Факторы привлекательности каналов денежных переводов

Вопреки распространенному мнению обследование в Хатлонской области показало, что большая часть денежных переводов - 82% поступает по официальным каналам. Это в определенной степени не соответствует мировой ситуации. Так, согласно данным ООН, доля неофициальных переводов составляет более 40% от мирового объема переводов мигрантов. По оценке, в Пакистане до последнего времени только пятая или шестая часть всех переводов осуществлялась через официальные каналы, в других странах (Непал, Мексика, страны Африки) эта доля варьирует от 1/10 до половины всех переводов.<sup>65</sup>

Рассмотрим причины, по которым произошло переориентирование денежных переводов с неформальных каналов на официальные.

Долгое время перевод денежных средств на родину был одной из самых тяжелых проблем для мигрантов из Таджикистана. Они вынуждены были везти заработанные деньги с собой, отправлять их с родственниками и знакомыми, везти домой товары. Перемещение мигрантами больших денежных средств наличными и товаров привело к массовым конфликтам и злоупотреблениям в пунктах перехода границ, создало почву для организации криминальных группировок на железнодорожном транспорте и автодорогах в странах транзита, привело к невиданному росту коррупции в таможенных, пограничных органах, органах милиции<sup>66</sup>.

Хотя банки РТ осуществляли операции по валютным переводам население, не обращалось к их услугам по следующим причинам: сложность оформления документов, неразвитость предоставлявшихся услуг, недоверие к банкам, но самым существенным было обложение денежных переводов 30% пошлиной со стороны государства. В результате стали развиваться неформальные способы передачи денег, в частности через курьеров, через надежных перевозчиков, которые часто одновременно участвуют в организации миграции – бригадиров, руководителей диаспорных организаций, неформальных организаторов миграции. Появились и нелегальные финансовые структуры, называемые обычно «перекидка» и аналогичные системе “hawala” или “hundi”.

В 2001 г. была отменена 30% госпошлина на переводы из-за рубежа<sup>67</sup>, после чего поток денежных переводов по банковским каналам начал стремительно расти. Конкуренция на рынке денежных переводов привела к снижению комиссионных, к технологическим усовершенствованиям, что также способствовало популярности официальных каналов денежных переводов. В 2003 году была разработана банковская система переводов от трудовых мигрантов, в которой участвовали 14 банков Таджикистана (в настоящее время 10 коммерческих банков). В результате перевод денежных средств мигрантов возрос от 300 тыс. долларов в 2001 г., до 75 млн. долларов в 2001 г. и до 256 млн. долларов в 2003 г.<sup>68</sup> В 2003 г. 83,6% трудовых мигрантов пересылали денежные переводы различными способами своим семьям в РТ, при этом 55% пользовались услугами банков.<sup>69</sup>

По-видимому, стремительный рост денежных переводов в Таджикистан в течение последних 5 лет связан не только с переориентацией денежных переводов с неформальных на официальные каналы, но и с рядом других важных обстоятельств. Д-р Абдулгаффар Мугал,

<sup>65</sup> Цит. по: Глушенко Г. И. Денежные переводы – фактор инновационного развития мировой финансовой инфраструктуры // Вопросы статистики. 2004. № 8. С. 37.

<sup>66</sup> Саодат Олимова, Игор Боск . Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, июль 2003.- С.86

<sup>67</sup> Постановление № 445 от 25.09.2001 г. «О внесении изменений в Постановление Совета Министров Республики Таджикистан от 29 ноября 1993 г. № 587 «О ставках государственной пошлины», которым была установлена, нулевая ставка государственной пошлины.

<sup>68</sup> Источник: Национальный банк РТ

<sup>69</sup> Материалы опроса мигрантов. Март, 2004 г. Душанбе, Центр «Шарк» , 2004 –На правах рукописи.

анализируя рост денежных переводов в странах СНГ, выделяет следующие причины столь значительного роста: а) улучшение статистики и увеличение контроля денежных потоков; б) снижение издержек и улучшение условий переводов благодаря технологическим усовершенствованиям, а также растущей конкуренции на рынке переводов; в) обесценивание доллара (рост долларового эквивалента денежных переводов, отправленных в других валютах); г) рост масштабов трудовых миграций; д) рост доходов мигрантов в странах приема, е) рост доверия к банкам<sup>70</sup>.

Наиболее активно в области денежных переводов работают банки Агроинвестбанк, Амонатбанк, Ориенбанк, Таджпромбанк, Точиксодиротбанк, Банк Эсхата.<sup>71</sup> Из них ведущими по переводу денежных средств являются Агроинвестбанк и Ориенбанк. Так, например, ОАО Агроинвестбанк сотрудничает с российским Автобанком (г. Москва) и Русским Славянским Банком. Комиссионные составляют 3% от суммы перевода. Автобанк РФ имеет свои филиалы во всех крупных городах России и принимает переводы от физических лиц на корреспондентский счет Агроинвестбанка Таджикистана. Агроинвестбанк в свою очередь проводит большую работу, рекламируя свои услуги в печати, на вокзалах, аэропортах. При головном банке открыт отдел по переводам денег из зарубежных стран<sup>72</sup>. ОАО Ориенбанк и российский Неклисбанк организовали систему денежных переводов под названием Ориен-Лайн. Услуги за перевод составляют 2% в Ориенбанке, и 1% в Неклис-Банке.

Кроме того, на базе договоренностей между банками РТ и международными системами денежных переводов работают следующие системы: MoneyGram, «STB-Экспресс», «Быстрая почта», ИнтерЭкспресс, Contact, MIGOM, Western Union, «АНЕЛИК», UNISTREAM, VIP MONEY TRANSFER, «Ориенлайн». (См. Приложение)

Время прохождения переводов минимально, но требуется 2-3 дня для того, чтобы клиенты получили сообщение и приехали за переводом, так как большинство мигрантских домохозяйств живет в сельской местности. Денежные переводы выдаются в той валюте, в которой они переводились: в долларах США, в евро или в российских рублях. При желании клиента получить деньги в национальной валюте банк не взимает комиссионные.

Данное обследование ОУЖХ-2005 показало, что все больше мигрантов используют официальные банковские каналы для отправки заработанных средств своим семьям. Исследование показало, что наиболее популярными способы денежных переводов являются следующие: а) перечислением через банк путем разовой процедуры - 74,3%, б) передача с родственниками и знакомыми - 15,3%, в) перечислением через банк на депозитный счет – 3,21%; г) пересылка с курьером - 1,2%, д) самопривоз 0,8%. (См. табл.).

**Таблица 4.3: Каналы денежных переводов.**

|                                      | <b>%Col</b>  |
|--------------------------------------|--------------|
| Банковские переводы (с кодом)        | 74,30        |
| Банковские переводы (без кода)       | 3,21         |
| Привёз лично                         | 0,80         |
| Передал через агента / курьера       | 1,20         |
| Передал через друзей \ родственников | 15,26        |
| Почтовое отделение \ денежный ордер  | 4,82         |
| Другое                               | 0,40         |
| <b>Всего:</b>                        | <b>100,0</b> |

<sup>70</sup> Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March, 2006, P.79

<sup>71</sup> Интервью с Сафаровым Махмадсидиком, начальником отдела международных расчетов Национального Банка РТ. 22.02.05 г.

<sup>72</sup> С. Олимова, И. Боск. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, июль 2003, с.88

Указанные в таблице банковские переводы без кода означают, что перевод идет по схеме «счет на счет» и отправитель имеет счет в банке. Банковский перевод с кодом относится к деньгам, которые переводятся по схеме «наличные на наличные» через финансовые системы типа Western Union. В Таджикистане функционирует более десятка систем денежных переводов (см. Приложение). Все они интегрированы в банковскую систему через партнерские и контрактные соглашения и работают в помещениях банков. Наиболее привлекательными преимуществами такого вида переводов, по мнению респондентов, является дешевизна, быстрота и отсутствие обязательств по открытию банковского счета.

Преобладание переводов через финансовые системы демонстрирует сложные отношения мигрантов и домохозяйств-получателей с банковской системой. Обследование показало, что только 3,6% мигрантов из Хатлонской области имеют собственные банковские счета, что говорит о значительно более низкой популярности банковских счетов в Хатлонской области, чем в Таджикистане в целом. Согласно исследованию Всемирного банка «Усиление влияния денежных переводов на развитие» 18% мигрантов имеют собственные банковские счета.<sup>73</sup>

Низкая популярность межбанковских переводов в Хатлонской области объясняется в первую очередь распространенным среди таджикских мигрантов неурегулированным правовым статусом в стране пребывания. Это особенно актуально для мигрантов из Хатлонской области, так как большинство из них - строители, тогда как строительная отрасль в России характеризуется распространенной теневой занятостью. Из-за неурегулированного положения мигранты не могут получить статус «резидента», что ведет к высоким издержкам и отсутствию гарантий при переводе денег нерезидентов.

Кроме того, существуют трудности открытия банковского счета и вопросов валютного регулирования, ограничивающих сумму перечисления. Следует отметить, что в последние годы процедура открытия счета в банках Таджикистана заметно упрощена, однако в Российской Федерации она представляет непреодолимую трудность для мигрантов.

Одним из препятствий для развития межбанковских переводов является также высказанное респондентами сомнение в сохранении тайны банковского вклада и сохраняющееся недоверие к банкам, а также отсутствие привлекательных предложений со стороны банков.

В данное время разрабатывается банковская политика в целях привлечения денежных переводов в качестве депозитов<sup>74</sup>. Однако до сих пор не разработан набор финансовых инструментов для стимулирования вкладов трудовыми мигрантами, слабо поставлено информирование населения о банковских услугах.

Можно предположить, что осуществление политики по привлечению депозитов приведет к расширению банковских услуг, укреплению и развитию банковского сектора в Таджикистане.

Обследование показало, что при переводе без открытия счета через финансовые системы отправители очень часто объединяют средства и переводят в Таджикистан один перевод с помощью тех, кто проживает в стране приема. Этому способствует низкая величина средней суммы перевода одного мигранта. Объединенные переводы выгодны мигрантам из-за снижения рисков при отправке перевода, а также из-за снижения издержек на перевод, так как некоторые финансовые системы взимают одинаковую сумму за перевод независимо от его размера.

*Сын говорил, что посылать деньги через банк трудно, потому что до банка далеко ехать и по дороге милиционеры отнимают деньги. По этой причине до банка едут на такси и при помощи таксистов посылают деньги в Таджикистан. Наши мигранты не могут с места работы свободно пойти в банк и послать деньги. Поэтому 8-10 человек собирают деньги и одновременно посылают их домой через кого-нибудь. Бозормох, 48 лет, Бохтарский район*

---

<sup>73</sup>Записка по мерам политики Таджикистана. Усиление влияния денежных переводов мигрантов на цели развития. Апрель 2006 г., Документ Всемирного банка. Отчет № 35771-TJ, с.24

<sup>74</sup> Там же.

Динамика частоты переводов показала, что после того, как больше половины мигрантов перешли на банковские каналы переводов, что произошло в 2004 г., и была выработана модель объединенных переводов, многие мигранты стали посылать семьям ежемесячные переводы на повседневное потребление, что позитивно отразилось на уровне жизни мигрантских домохозяйств.

Кроме того, распространилась практика, когда бригадиры систематически посылают часть зарплаты членов своей бригады через банки их семьям на родину.

*Мой муж не испытывает трудностей при пересылке денег. Бригадир, с которым он работает, отправляет деньги через банк в Таджикистан семьям своих работников, отдельно по каждому адресу. Раънохон, 35 лет, Кумсангирский район*

Материалы исследования продемонстрировали тенденцию быстрого роста пользования мигрантами банковскими услугами. Факторами, обеспечивающими наибольшую привлекательность при выборе того или иного канала денежных переводов, являются:

- а) дешевизна, низкие издержки перевода -50,2%;
- б) удобство перевода - 45,8%,
- в) распространенность (все так делают) -0,8%. (См. табл.)

Обследование показало также, что постепенно главными факторами предпочтений каналов переводов становится оперативность и комфортабельность перевода. Именно поэтому обследование выявило постепенное увеличение обращений к более дорогой, но быстродействующей системе Western Union – 32,8% респондентов предпочли эту систему в 2005 г. Таким образом, оперативность и удобство постепенно становятся все более важными аргументами в выборе мигрантами системы переводов.

**Табл. 4.4. Факторы привлекательности каналов денежных переводов**

|                  | <b>%Col</b>  |
|------------------|--------------|
| Дешевизна        | 50,20        |
| Удобство         | 45,78        |
| Все так посылают | 0,80         |
| Не знаю          | 1,61         |
| Другое           | 1,61         |
| <b>Всего:</b>    | <b>100,0</b> |

Материалы данного обследования подтвердили выводы предыдущих исследований о том, что по неофициальным каналам передают более крупные суммы денег в рублях или долларах - от \$1 000-до \$3 000 и более, чем по официальным каналам<sup>75</sup>.

Выбор того или иного канала также зависит от стоимости операции, удобства процедур, времени прохождения платежа, уровня доверия к тому или иному банку и финансовой системе переводов, уровня образования и квалификации отправителя, происхождения мигранта (город/село), отдаленности места проживания и/или работы мигранта от отделения банка.

В выборе предпочитаемых каналов денежных переводов существует различие между мигрантами – выходцами из городской и сельской местностей. Горожане абсолютно предпочитают официальные банковские переводы, тогда как выходцы из сельской местности чаще используют неформальные каналы переводов. Это можно объяснить: а) меньшей информированностью мигрантов- выходцев из сельской местности; б) местностью, где

<sup>75</sup> С. Олимова, И. Боск. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, июль 2003, с.87

работают мигранты. Выходцы из сельской местности чаще, чем горожане, работают в сельской местности, на отдаленных стройплощадках, откуда трудно добраться до отделения банка.

*Мой муж в течение 8 месяцев пребывания в трудовой миграции ни разу не присылал деньги. Когда он приехал домой, то рассказал о том, что работал в лесу, далеко от банка. Он хотел отправить деньги через банк, но по дороге попал в руки милиционеров, они задержали его на три дня и забрали все деньги. После этого случая он деньги прятал в матрасе и привез их с собой. Дилором, 32 года, Бохтарский район*

Кроме валютных переводов, мигранты осуществляют привоз дорогостоящих товаров. 79% опрошенных мигрантов сообщили, что привозили с собой вещи для использования в своей семье и для подарков родственникам.

Во внутригодовой динамике переводов по данным за 2002-2005 годы существует устойчивая закономерность, отражающая наличие большого числа сезонных мигрантов в трудовой миграции из РТ и значительный объем сезонных расходов населения РТ: минимальные объемы денежных переводов приходятся на февраль, максимальные объемы – на август. Пик денежных переводов также наблюдается накануне праздников.

Выдача денежных переводов в основном происходит в областном центре Курган-Тюбе, региональном центре Кулябе и ряде райцентров, в которых действуют филиалы наиболее популярных среди мигрантов банков. Существуют трудности так называемой «последней мили», т.е. получения переводов домохозяйствами, находящимися в отдаленных сельских населенных пунктах, либо женами мигрантов – молодыми женщинами, испытывающими ограничения в свободе передвижения. Эта проблема решается различными способами, в том числе и путем неформальной организации доставки переводов.

*Наш сосед работает охранником в банке. Все деньги, которые посылают наши мужья, получает в банке наш сосед. Он получает эти деньги и по списку раздает нам. Гулсара, 34 года, Баргикул, 39 лет, Раъно, 35 лет, Бохтарский район*

#### **4.4. Влияние денежных переводов на макроэкономическом уровне**

Для того, чтобы понять, какое воздействие оказывают поступления от мигрантов на экономику домохозяйств и уровень жизни в Хатлонской области, надо рассмотреть более широкий контекст, в рамках которого протекает жизнедеятельность указанных домохозяйств – следует кратко обрисовать воздействие денежных переводов на национальную экономику в целом.

О том, насколько важны денежные переводы для экономики Таджикистана, говорит тот факт, что если рассматривать трудовую эмиграцию как экспорт, то денежные переводы занимают второе место после экспорта алюминия. Они формируют почти треть экспорта и финансируют почти 70% торгового дефицита.<sup>76</sup>

Согласно исследованию Алексея Киреева, которое основано на модели Мунделла – Флеминга, макроэкономическое влияние переводов прежде всего сказывается на счете текущих торговых операций.

Существует, по меньшей мере, три канала, по которым переводы воздействуют на счет торговых операций: а) прямой – через увеличение «односторонних переводов»; б) непрямой – через обменный курс и изменение относительных цен. А. Киреев утверждает, что прямое влияние переводов через односторонние операции увеличивает экспортную составляющую счета текущих операций, а с другой стороны ухудшает счет текущих операций, так как большинство переводов тратится на продукты потребления, которые импортируются из-за границы. Поэтому получается, что с одной стороны, односторонние переводы увеличиваются положительно, с другой стороны увеличивается импорт. Поэтому суммарное прямое воздействие денежных переводов на счет текущих операций неопределенное. Можно сказать,

<sup>76</sup>Записка по мерам политики Таджикистана. Усиление влияния денежных переводов мигрантов на цели развития. Апрель 2006 г., Документ Всемирного банка. Отчет № 35771-TJ, с.18

что в целом влияние денежных переводов на счет текущих операций зависит от желания людей импортировать товары, что обычно связано с различными факторами, такими как потребительские привычки и т.д.

Второй эффект – это влияние денежных переводов на обменный курс. Согласно модели Мунделла – Флеминга поток денежных переводов приводит к укреплению курса сомони. Это происходит, потому что мигранты переводят свои деньги в иностранной валюте, а используют их на внутреннем рынке, делая покупки в национальной валюте, что повышает спрос на сомони и способствует падению обменного курса доллара.

Согласно модели Мунделла – Флеминга повышение обменного курса в условиях плавающего обменного курса должно вести к уменьшению экспорта и увеличению импорта (условие Маршалла-Лернера). Это и происходит в Таджикистане, когда в условиях плавающего обменного курса экспорт уменьшается.

Третий эффект – через изменение относительных цен, когда воздействие зависит от того, расходуются ли денежные переводы на «торгуемые товары» и «неторгуемые товары». Если денежные переводы тратят в основном на торгуемые товары, то это оказывает положительный эффект и на увеличение цен, и на увеличение выпуска этих товаров. Если денежные переводы тратят в основном на неторгуемые товары, то, скорее всего, это приведет к повышению цен, как это и произошло с ценами на недвижимость и право пользования землей.

Судя по данным Госкомстат РТ, в последние годы наблюдался высокий рост импорта, поэтому можно заключить, что из всех трех эффектов влияния денежных переводов на макроэкономическом уровне доминирует отрицательное воздействие на Платежный баланс.

Вторым важным последствием воздействия денежных переводов является укрепление курса национальной валюты. Несмотря на сильный инфляционный пресс можно наблюдать, что курс сомони к доллару был в последние несколько лет сравнительно стабильным.

Если рассматривать долгосрочное влияние денежных переводов на развитие, то оно зависит от вида расходования денежных переводов на потребление или на инвестиции. Расходование на потребление повышает платежеспособный спрос и стимулирует импорт. Будущее потребление прямо зависит от будущих денежных переводов. Тогда как если хотя бы часть денежных переводов инвестировалась в доходприносящую деятельность прямо или через банковские депозиты, то это внесло бы вклад в долгосрочный экономический рост и увеличило устойчивость домохозяйств-получателей к возможным колебаниям сумм денежных переводов или к их прекращению.

Приводим некоторые оценки переводов, идущих по формальным и неформальным каналам и их сравнение с экспортом и импортом (см. табл. 4.5.)

**Таблица 4.5. Формальные и неформальные переводы в Таджикистане (2004-2005) (в млн. долларов США)**

| Трансферты                                     | 2004   | 2005                |
|--|--------|---------------------|
| Официальный торговый баланс                    | 236.0  | 357.0               |
| Официальный и неофициальный торговый баланс    | 332.8  | 503.4               |
| Переводы мигрантов                             | 141.0  | 247.0               |
| Официальные и неофициальные переводы мигрантов | 198.8  | 348.3               |
| ВВП  | 2073.0 | 2404.0              |
| Импорт   | 1191.3 | 1329.8              |
| Экспорт  | 914.9  | 908.7 <sup>77</sup> |

Источник: Официальные данные: IMF, 2006, 06/62, p. 131; Госкомстат РТ  
Неофициальные, ОУЖХ 2005<sup>78</sup>

<sup>77</sup> Социально-экономическое положение Республики Таджикистан. 2005. Душанбе, Госкомстат РТ, 2006, с.220

## Глава 5. Прямое воздействие денежных переводов на бедность в Хатлонской области

Хатлонская область продолжает оставаться регионом, в котором сконцентрированы проблемы бедности. В нем проживает одна треть бедного и более половины крайне бедного населения Таджикистана.<sup>79</sup> Исследование показало, что именно бедные и беднейшие домохозяйства Хатлонской области испытывают сильное воздействие денежных переводов.

Денежные переводы и миграция в целом оказывают наиболее сильное влияние на население и экономику Хатлонской области по нескольким причинам. Во-первых, область имеет одну из самых высоких в РТ долей сельского населения, а большинство денежных переводов, отправляемых в Таджикистан (около 70%), поступают в сельскую местность.<sup>80</sup> Во-вторых, денежные переводы играют гораздо более важную роль в обеспечении бедных, чем зажиточных домохозяйств. Так, согласно ТООЖ-2003, переводы составили 25% доходов беднейшего квинтиля по сравнению с 9% доходов в квинтиле самых состоятельных.<sup>81</sup>

Многие исследования показывают, что денежные переводы трудовых мигрантов положительно влияют не только на экономику домохозяйств трудовых мигрантов, но также являются одной из стратегий снижения уровня бедности и развития в странах, экспортирующих рабочую силу. На макроуровне это влияние рассчитать гораздо труднее. Так, по мнению экспертов Всемирного Банка, увеличение доли международных денежных переводов на 10% по отношению к ВВП ведет к снижению уровня бедности на 1.6 процента<sup>82</sup>.

### 5.1. Профиль мигрантских домашних хозяйств в контексте обследованного населения

В рамках исследования в Хатлонской области было опрошено 771 домохозяйство с общим количеством членов 6255 человек. Из общего числа лиц, охваченных исследованием, 50,98% составили женщины и 49,02% мужчины.

Возрастная структура обследованных домохозяйств сдвинута в сторону молодых возрастов: дети до 14 лет составляют почти половину членов домохозяйств - 49,8%, молодежь от 15 до 29 лет - 26,3 %, взрослые члены домохозяйств 30-60 лет - 20,4 % и люди старше 60 лет - 3,5 %.

Таблица 5.1. Распределение членов обследованных домохозяйств по возрастным группам

|              | %Col       |
|--------------|------------|
| 0-5 лет      | 26,5       |
| 6-14 лет     | 23,3       |
| 15-18 лет    | 8,8        |
| 19-29 лет    | 17,5       |
| 30-45 лет    | 13,7       |
| 46-60 лет    | 6,7        |
| 61 и старше  | 3,5        |
| <b>Всего</b> | <b>100</b> |

<sup>78</sup> Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March, 2006, с. 82

<sup>79</sup> Обновленная оценка бедности, с. 1

<sup>80</sup> Записка по мерам политики, с.29

<sup>81</sup> Обновленная оценка бедности, с. 11

<sup>82</sup> Н. Richard, Jr. Adams, and J. Page. *International migration, remittances, and poverty in developing countries*. Poverty Reduction Group, World Bank. December, 2003. Доступен также на сайте: [http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&piPK=64165421&menuPK=64166093&theSitePK=469372&entityID=000160016\\_20040121175547](http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&piPK=64165421&menuPK=64166093&theSitePK=469372&entityID=000160016_20040121175547)



По национальному составу 80,52% составляют таджики, 18,34% - узбеки, 1,14%-представители других национальностей.

Из числа членов домохозяйства старше 15 лет 54,4% имеют семью, 38,5% никогда не были женаты или замужем, 5,3% являются вдовами или вдовцами, 1,35% разведены, 0,31% респондентов сообщили, что имеют несколько жен.

Номинально уровень образования членов домохозяйства достаточно высок, учитывая, что 97% имеют среднее образование или учатся в школе. При этом 43,1% имеют неполное среднее образование, 13,3% окончили полную среднюю школу, 1,2% имеют среднее специальное или техническое образование, 3,95% - высшее образование, 2,7% не имеют образования.

Фактически уровень образования респондентов несколько ниже номинального, распространена функциональная неграмотность. Так, свободно читать умеют 76,1%, тогда как 11,5% читать не умеют. Свободно писать умеют только 56,6% респондентов, а 11,8% не умеют писать совсем.

Результаты исследования показали, что в Хатлонской области самые большие по размеру в Таджикистане мигрантские домохозяйства, состоящие в среднем из 7 человек. Размер домохозяйств в обследованных районах колеблется от 4,4 чел. в Сарбандском районе до 8 человек в районе Хамадони.

Судя по полученным результатам, мигрантские домохозяйства имеют меньшее число детей, чем немигрантские, что также улучшает их благосостояние. Мигрантские семьи в Курган-Тюбинском регионе более многодетные, чем в Кулябском регионе.

**Таблица 5.2. Количество детей в мигрантских домохозяйствах**

| Есть ли у Вас дети?<br>Сколько | Кулябская<br>зона (%) | Курган-Тюбинская<br>зона(%) |
|--------------------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 1                              | 7,7                   | 7,0                         |
| 2                              | 11,5                  | 11,6                        |
| 3                              | 17,3                  | 17,4                        |
| 4                              | 21,2                  | 14,0                        |
| 5                              | 21,2                  | 12,8                        |
| 6                              | 9,6                   | 12,8                        |
| 7                              | 5,8                   | 12,8                        |
| 8                              | 5,8                   | 5,8                         |
| 9                              | 0,0                   | 4,7                         |
| 10                             | 0,0                   | 1,2                         |
| <b>Всего:</b>                  | <b>100,0</b>          | <b>100,0</b>                |

### 5.2. Занятость и статус на рынке труда.

Трудовая миграция оказывает косвенное влияние на снижение бедности путем: а) снижения безработицы; б) создания благоприятных условий для оставшихся работников, включая более высокую заработную плату. Однако, в ходе исследования была выявлена тенденция нарастающего дефицита людей с образованием и востребованной в современном Таджикистане квалификацией.

Данные обследования демонстрируют невысокую экономическую активность обследованных домохозяйств, а также наличие значительного неиспользуемого трудового ресурса.

На момент обследования уровень занятости в обследованных домохозяйствах Хатлонской области был невысок и составил 42%<sup>83</sup>. В качестве безработных в службе занятости

<sup>83</sup> Сравним с данными ТООЖ 2003, согласно которым уровень занятости в Таджикистане в целом составлял 54,6%.

зарегистрированы 2,6% респондентов, 68,1% работающих были заняты наемным трудом, 11,8% заняты не наемным трудом, а оставшиеся 20,1% были заняты сельским хозяйством.

Более 72,5% занятых имели оплачиваемую работу, и только 29,2% пользовались пакетом социальных услуг. Члены обследованных домохозяйств работают в частных предприятиях и дехканских хозяйствах - 27,7%, на государственных предприятиях - 22,7%, в коллективных и акционерных хозяйствах -19,8%, в органах государственного управления -15,3%, самозанятые - 9,5%.

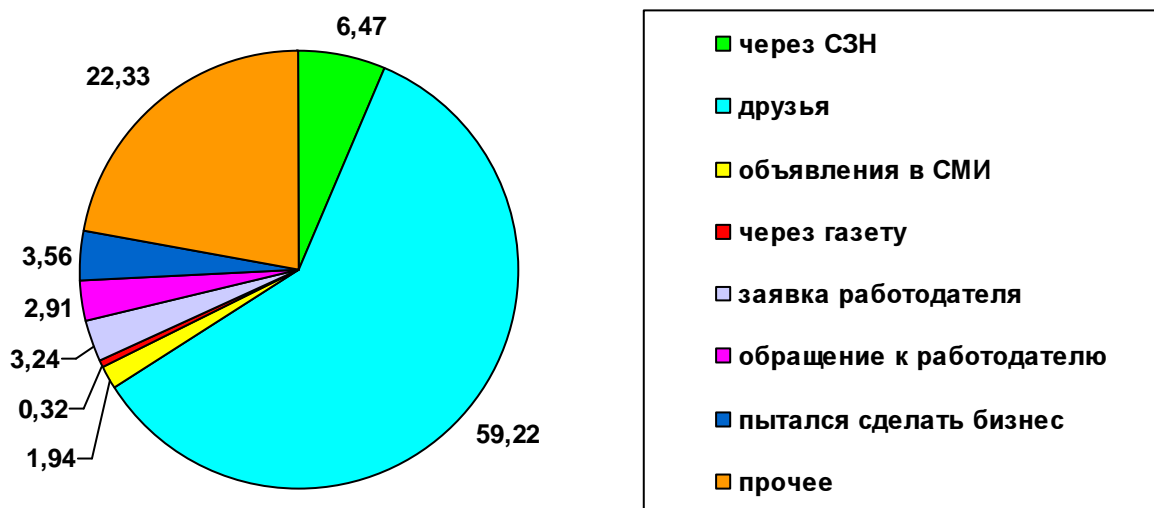
Средний размер оплаты труда составил 76 сомони (\$24). К тому же одна четвертая часть работников получали зарплату в виде продуктов и товаров, то есть натуроплатой, которая в среднем эквивалентна 205 сомони (\$65), 18,9% получали дополнительное денежное вознаграждение в среднем по 35 сомони (\$11).

Из числа тех, кто не работал, 0,8% имели случайные заработки, и около 5%, имея постоянную работу, временно не работали по следующим причинам: отпуск, сокращение рабочей нагрузки, болезнь и прочее. Только 2,2% неработающих лиц пытались найти себе работу или начать собственный бизнес. Причиной отказа от поиска работы остальных неработающих членов домохозяйств является занятие домашним хозяйством (33% респондентов, все - домохозяйки), очное обучение (29,2%), пенсия (14,7%), инвалидность и прочие причины. Обследование выявило, что 4,7% из числа незанятых членов домохозяйства не хотят работать в принципе, 9,7% считают, что нет подходящей работы, 1,3% разуверились в возможности найти работу по специальности.

Полученные результаты также показали, что достаточно много людей, особенно женщин, работает в неформальной экономике, включающей натуральное хозяйство.

Методы поиска работы в основном ориентированы на получение информации от друзей или родственников (59,2%), через службу занятости (6,5%), прямую связь с работодателем или сам работодатель связывался с работником, и попытки начать свой бизнес (Диаграмма 1).

**Диаграмма 5.1. Методы поиска работы.**



Средняя продолжительность поиска работы составляет 7,5 месяцев.

Только 4,67% респондентов могут в ближайшие 6 месяцев выехать за рубеж в поисках работы.

### 5.3. Роль и участие трудовых мигрантов в деятельности домохозяйства

Мигранты участвуют в жизнедеятельности домохозяйств не только посредством денежных переводов, но и непосредственно. Как было показано выше, большинство трудовых мигрантов из Хатлонской области работают сезонно. От 6 до 9 месяцев году работает 89,4% трудовых мигрантов из Кулябского региона и 51% из Курган-Тюбинского региона. Сезонная миграция представлена мужчинами, которые на мигрантский сезон (март-ноябрь) уходят на заработки и возвращаются домой на зиму. Большая часть из них – семейные люди, главы домохозяйств или старшие женатые сыновья, которые на период выезда на заработки оставляют хозяйство на плечи женщин, подростков и оставшихся в домохозяйстве или родственной группе домохозяйств мужчин-родственников. Вернувшись на родину, в три-четыре зимних месяца пребывания дома сезонники делают часть наиболее тяжелых хозяйственных работ

**Таблица 5.3. Срок пребывания за границей**

| <b>В среднем, сколько месяцев каждый год Вы работаете за границей?</b> | <b>Кулябская зона (%)</b> | <b>Курган-Тюбинская зона (%)</b> |
|--|---------------------------|----------------------------------|
| 6 месяцев  | 28,8                      | 11,9                             |
| 7 месяцев  | 37,9                      | 8,3                              |
| 8 месяцев  | 18,2                      | 17,4                             |
| 9 месяцев  | 4,5                       | 13,8                             |
| 10 месяцев   | 0,0                       | 11,0                             |
| 11 месяцев   | 0,0                       | 6,4                              |
| 12 месяцев   | 9,1                       | 19,3                             |
| 1-1,5 года   | 0,0                       | 5,5                              |
| 2-3 года   | 0,0                       | 2,8                              |
| Не знаю  | 1,5                       | 3,7                              |
| <b>Всего</b>   | <b>100,0</b>              | <b>100,0</b>                     |

Данные обследования позволили сделать вывод, что выгода, получаемая домохозяйствами от сезонной трудовой миграции, больше чем от долгосрочной миграции из-за сокращения расходов в зимний - «мертвый» для мигрантов сезон, когда сезонные мигранты возвращаются домой. Кроме того, наиболее важным фактором повышения выгоды от миграции является сохранение тесных связей с семьей, из-за чего сезонные мигранты стараются переслать и привезти на родину максимальное количество заработанных средств. Материалы исследования показали, что хотя экономическая эффективность долгосрочной миграции в целом значительно выше, чем сезонной, однако, адаптация мигранта и его интеграция в местах вселения повышает уровень личных расходов мигранта, а ослабление связей с домохозяйством и с общиной снижает общий уровень денежных переводов на родину.

#### **5.4. Кто управляет денежными переводами в домохозяйстве?**

Материалы обследования показали, что управление денежными переводами преимущественно находится в руках главы домохозяйства, т.е. того, кто является таковым в период отсутствия мигранта. Тем не менее, роль супруги в принятии решений о расходовании денежных переводов очень высока, независимо от того, является ли она главой домохозяйства в период отсутствия мужа или нет. Так, согласно опросу наиболее часто фактическое решение об управлении денежными переводами принимает супруга мигранта (35,3% опрошенных домохозяйств), отец, который является главой домохозяйства - 32,9%.

Значительно реже фактически управляет денежными переводами мать мигранта (14%), сам мигрант (8,4%), который полностью контролирует расходы домохозяйства, находясь за рубежом на заработках, братья мигранта (5,6%).

**Таблица 5.4. Кто управляет денежными переводами в домохозяйстве?**

|                            | %Col         |
|----------------------------|--------------|
| Супруг/ Супруга            | 35,34        |
| Дети                       | 1,61         |
| Другие члены домохозяйства | 1,20         |
| Отец                       | 32,93        |
| Мать                       | 14,06        |
| Родные братья              | 5,62         |
| Сам                        | 8,43         |
| Другое                     | 0,80         |
| <b>Всего:</b>              | <b>100,0</b> |

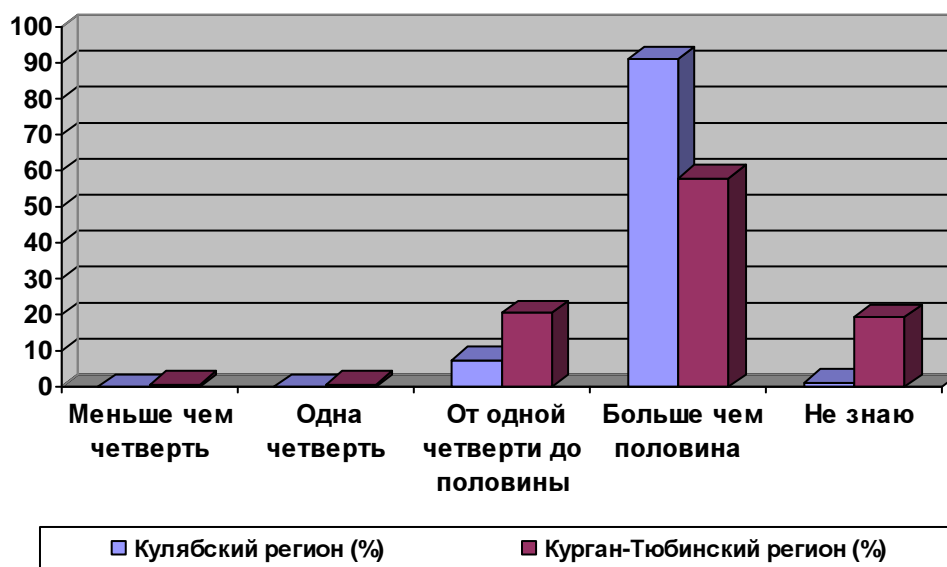
### 5.5 Влияние миграции и денежных переводов на доходы домохозяйства

Исследование показало, что мигрантские домохозяйства имеют более высокий уровень доходов, чем не мигрантские домохозяйства за счет: а) денежных переводов; б) более разнообразных источников доходов; в) лучшего управления доходами.

Согласно материалам ОУЖХ-2005 в мигрантских домохозяйствах имеется больше источников доходов, чем в немигрантских. Тем не менее, для 90,9% мигрантских домохозяйств в Кулябском регионе и 57,9%- в Курган-Тюбинском регионе поступления от миграции составляют более 50% годового дохода и являются основным источником доходов.

**Табл.5.5. Денежные переводы как источник доходов домохозяйств**

|                               | Кулябская зона (%) | Курган-Тюбинская зона(%) |
|-------------------------------|--------------------|--------------------------|
| Меньше чем четверть           | 0,0                | 0,9                      |
| Одна четверть                 | 0,0                | 0,9                      |
| От одной четверти до половины | 7,6                | 20,6                     |
| Больше чем половина           | 90,9               | 57,9                     |
| Не знаю                       | 1,5                | 19,6                     |
| <b>Всего:</b>                 | <b>100,0</b>       | <b>100,0</b>             |



Другими существенными источниками доходов являются: семейное сельское хозяйство, включая животноводство, работу в дехканских хозяйствах, заработную плату на государственных и частных предприятиях. Небольшая статья доходов формируется в малом бизнесе.

Важным источником дохода обследованных домохозяйств является собственное производство продовольствия. Однако неудовлетворительные условия выращивания зерновых и овощей – недостаток воды из-за поломок насосов и выхода из строя ирригационных сетей, отсутствие техники, сельскохозяйственной инфраструктуры, средств защиты растений, ветеринарной и агрономической служб, способствуют низкой урожайности зерновых и овощей, в результате чего хозяйства не могут полностью обеспечить себя хлебом.

Наиболее доходным является животноводство – как молочное животноводство, которым в основном занимаются женщины и дети, так и выращивание скота на мясо и для продажи. Обследование показало, что зачастую скот является видом инвестиции в ликвидную собственность, особым видом страхования. Скот держат на случай непредвиденных расходов и чрезвычайных обстоятельств. В большей части опрошенных мигрантских домохозяйств часть денежных переводов была потрачена на покупку скота, который предназначен для финансирования дальнейшей миграции. Подавляющее большинство мигрантов в сельской местности продавали скот, чтобы купить билет и собрать сумму, необходимую для первичного устройства в стране приема.

## 5.6. Назначение денежных переводов

Изучение мотивации денежных переводов приводит к выводу, что основной целью миграции из Хатлонской области является покрытие приоритетных, базовых расходов домохозяйств, и что такая мотивация связана с очень низким уровнем доходов домохозяйств. Однако повышение уровня доходов мигрантов сразу же ведет к расширению перечня статей расходов, в том числе выделению денег на инвестиционные нужды. Это можно видеть, если сравнить первые, вторые и третьи по важности мотивы для денежных переводов.

Первостепенной целью миграции является обеспечение первоочередных нужд домохозяйства, т.е. продовольствием и предметами первой необходимости. В соответствии с этим в 89,6% домохозяйствах планировали потратить денежные переводы на питание и покупку товаров первой необходимости. В качестве других целей переводов были названы строительство дома/ремонт-4,4%, семейные ритуальные мероприятия (свадьба, поминки, суннат-туй и т.д.) – 2%, выплата долгов – 2%, покупка товаров длительного пользования – 0,8%. Медицинские расходы, поездка в хадж, сбережения – по 0,4%.

**Табл. 5.6. Назначение денежных переводов**

|  | <b>%Col</b>   |
|--|---------------|
| Покупка еды и предметов первой необходимости | 89,56         |
| Строительство дома \ ремонт                  | 4,42          |
| Покупка товаров длительного пользования      | 0,80          |
| Медицинские расходы                          | 0,40          |
| Свадьба \ похороны \ ритуалы                 | 2,01          |
| Выплата долгов                               | 2,01          |
| Поездка за границу \ хадж                    | 0,40          |
| Сбережения                                   | 0,40          |
| <b>Всего:</b>                                | <b>100,00</b> |

Распределение ответов изменилось, когда респондентов попросили оценить вторые и третьи самые важные причины денежных переводов. Вторая по важности причина для перевода денег - строительство/ремонт домов -23%, покупка товаров длительного пользования - 17%,

образование -14%, уплата долгов -11.5 %, медицинские нужды - 11%, и продовольствие и товары первой необходимости -9%. Свадьбы, похороны, суннат-туй и другие семейные празднования являются второй по важности причиной денежных переводов для 7% мигрантов. Когда домохозяйства спрашивали о вторых по степени важности причинах денежных переводов, то число респондентов, назвавших сбережения, существенно увеличилось, но все же осталось незначительным -3%.

В качестве третьей по важности причины денежных переводов наиболее часто упоминается оплата долгов - около 25%. Закупка продовольствия и предметов первой необходимости остается значительной третьей по важности причиной переводов -15%, покупка товаров длительного пользования - 12%, ритуальные мероприятия (свадьба, поминки, суннат-туй и т.д.) - 11%, медицинские расходы -10%, строительство дома и ремонт -10%.

Существует определенная разница в назначении денежных переводах, отражающая цели миграции, и их реальном расходовании. Когда мы рассмотрим, на что же в действительности домохозяйства потратили денежные переводы, то увидим, что 47% домохозяйств получили денежные переводы, которых хватило только на продовольствие и покупку предметов первой необходимости.

Далее 4,4% мигрантов выехали на зарубежные заработки с целью собрать средства на постройку/ремонт дома, однако 11% мигрантских домохозяйств потратили заработанные деньги на эти цели. Точно также планировали заработать на проведение семейных торжеств (свадьбу, суннат-туй) 2% мигрантов, но эти мероприятия провели почти 5% домохозяйств. Эти цифры говорят о том, что мигранты смогли переслать на родину большие суммы, чем они планировали.

На изменение статей расходов влияет не только повышение уровня доходов мигрантов и в целом домохозяйства, но и смена приоритетов, которая происходит в процессе миграции. Чаще всего такая смена происходит в отношении сбережений. Тяжелые условия жизни без отца заставляют мигрантские семьи накапливать страховые суммы либо инвестировать деньги в ликвидные товары. Так, например, только 0,4% мигрантов заявили о покупке товаров длительного пользования (мебели, дорогостоящей техники), как о главной цели поездки. Однако вложения в товары длительного пользования сделали 1,24% мигрантских домохозяйств. Аналогичная ситуация складывается со сбережениями. Только 0,4% мигрантов планировали заработать на «черный день», тогда как отложили деньги 2% мигрантских домохозяйств.

Что касается намерения открыть свое дело, вложить в бизнес, то это является третьестепенной целью миграции.

## **5.7. Использование денежных переводов**

Рассмотрим более подробно, на что домохозяйства тратят доходы от миграции. Подавляющую часть денежных переводов мигрантские домохозяйства используют для личных инвестиций (питание и предметы первой необходимости, вложения в человеческий капитал, улучшение жилищных условий и качества жизни) и только 8,24% переводов они использовали для доходоприносящих видов деятельности и накопления активов.

В целом оценка мигрантами питания показывает, что трудовая миграция решает, прежде всего, проблему обеспечения семей продовольствием. Если рассмотреть структуру расходов домохозяйств Хатлонской области, то можно увидеть, что они расходуют на питание подавляющую долю домашнего бюджета - более 74%. В обследованных районах население широко применяет стратегии выживания (сокращение количества приемов пищи, ухудшение ее качество и уменьшение ее количества). Все это объясняет, почему домохозяйства тратят на питание 47,13% денежных переводов. Что касается других расходов, то на ремонт жилья или строительство дома было использовано 11,1%, на выплату долгов 10,15%, на медицинские расходы 7,85%, на проведение свадеб/похорон/ритуальных мероприятий 4,98% денежных переводов. Вложения в покупку товаров длительного пользования составили 6,9%, расходы на

образование - 5,6%, накопление сбережений -2,5%. На покупку сельхозоборудования было использовано 0,77%, открытие своего дела - 0,57% денежных переводов.

Заработки на выезде позволили мигрантским домохозяйствам поднять жизненный уровень, улучшить качество жизни, сократили уровень бедности. Результаты исследований показывают, что мигрантские заработки позволяют расширить круг потребностей, увеличить общий объем и набор потребляемых благ.

Об улучшении качества жизни говорит структура потребления мигрантов. За счет мигрантских заработков 32,9% опрошенных смогли обеспечить своей семье полноценное питание, 22,5% смогли покупать хорошую одежду, 22,7% обеспечили платные медицинские услуги себе и членам своих семей.

Влияние миграции на улучшение качества жизни мигрантских домохозяйств существенно меняется в зависимости от вида занятости мигрантов: наименее благополучны строители, так как заработки у них невысокие, они никем и ничем не защищены от произвола работодателя, так как редко оформляют трудовые отношения. Высокий уровень рисков, в том числе травм, обмана заставляет их стремиться к накоплению страховой суммы. Они чаще всего экономят на потреблении, стремясь вложить деньги в недвижимость и право пользования землей.

Структура использования денежных переводов, использование их для потребления или в качестве инвестиций также зависит от суммы переводов. Денежные переводы меньше \$1,000, как правило, используются на потребление, прежде всего на покупку продовольствия, одежды, образование и медицинское обслуживание. Денежные переводы в размере от \$1,000-5,000 чаще всего используются для покупки товаров длительного пользования, мебели, автомобилей, ремонта жилища, проведения семейных мероприятий.

Денежные переводы, превышающие \$5,000, главным образом используются для строительства дома, частично инвестируются в бизнес.<sup>84</sup>

Хотя доля переводов, направляемых в инвестиции, мала, но она имеет тенденцию к медленному росту, тогда как на начальном этапе развития трудовой эмиграции в Таджикистане денежные переводы практически полностью использовались для потребления.

## **5.8. Сбережения**

Исследование показало, что домохозяйствам все-таки удается сохранить часть заработанных средств. Две трети респондентов сообщили, что им удается откладывать определенную часть денежных переводов. Среднегодовой объем сбережений в денежной форме составил 2.5% от суммы денежных переводов.

Денежные переводы позволяют домохозяйствам преодолевать два главных препятствия, с которыми они сталкиваются: ограничение кредита, исключительно важного для ведения семейного сельского хозяйства и недостаток страхования, которое могло бы защитить домохозяйства от непредвиденных случаев.

На вопрос о том, на какие цели вы откладываете деньги, более 13% ответили, что на открытие или развитие бизнеса. Однако многие не в состоянии начать или развивать свой бизнес из-за недостаточного начального капитала.

Большая часть сбережений, которые накапливают мигрантские домохозяйства, имеют форму инвестиций в недвижимость и покупку скота. Последнее, так же как и инвестиции в семейные празднества, укрепляющие солидарность общин, также создают неформальный источник страхования и социальной защиты от непредвиденных резких колебаний доходов.

## **5.9 Влияние миграции на бедность и неравенство доходов**

Существуют методологические трудности в определении уровня бедности и динамики ее сокращения. Разовое обследование не дает возможности оценить влияние денежных переводов на потребление домохозяйств из-за высокой изменчивости структуры потребления в любой

---

<sup>84</sup> Эти данные подтверждают данные, полученные при проведении опросов общественного мнения среди мигрантов в 2002 г.-С.Олимова и И Боск, Трудовая миграция..с.96

период. Кроме того, данные разовых обследований не являются достаточно надежными, поскольку домохозяйства не ведут полный учет всех потребляемых товаров.

Тем не менее, материалы данного исследования в целом подтверждают данные, полученные в ходе проведения ТОУЖ и ОМСБ в отношении уровня и снижения бедности в Хатлонской области<sup>85</sup> (см. Табл.). Темпы снижения общей бедности в Хатлонской области были ниже, чем в других регионах РТ, за исключением г. Душанбе. В то же время значительно (на 22 %) сократилась крайняя бедность. Потребительские расходы существенно возросли в 4-м квинтиле самых бедных. В то же время неравенство по потребительским расходам (коэффициент Джинни) несколько возрос и составил 0,35, что является наряду с Душанбе самым высоким показателем по РТ.

**Таблица 5.7. Бедность в Хатлонской области в сравнении с другими областями РТ**

| Область/<br>Регион | Население   | % бедности | Доля бедного<br>населения, % | Сокращение<br>бедности | Неравенство |
|--------------------|-------------|------------|------------------------------|------------------------|-------------|
|                    | (тыс. чел.) | в 2003, %  |                              | для 1999-2003, %       |             |
| ГБАО               | 197         | 84         | 4                            | -13                    | 0.30        |
| Согд               | 2123        | 64         | 32                           | -15                    | 0.32        |
| Хатлон             | 2169        | 78         | 40                           | -13                    | 0.35        |
| Душанбе            | 630         | 49         | 7                            | -12                    | 0.37        |
| РРП                | 1553        | 45         | 17                           | -26                    | 0.31        |
| Всего:             | 6672        | 64         | 100                          | -18                    | 0.35        |

Источник: Namazie, 2005. ОУЖТ 1999 и 2003, рассчитано на базе региональных цен др. Абдул Гафаром Мугалом<sup>86</sup>

Собранные в ходе обследования субъективные данные показали, что уровень благосостояния мигрантских домохозяйств в целом выше, чем немигрантских. 67,4% опрошенных мигрантов отметили улучшение материального положения их домохозяйств в результате выезда на заработки, 14,8% отметили значительное улучшение. В то же время 16,3% сообщили, что их материальное положение почти не изменилось.

Для большей части мигрантских домохозяйств вопрос о выживании снизил свою остроту: более половины мигрантских домохозяйств сообщили, что живет более-менее нормально. Тем не менее, в 28,2% мигрантских домохозяйств выездные заработки позволяют только сводить концы с концами. Для этой группы трудовая миграция является способом борьбы с нищетой и недоеданием.

Доходы от миграции не только обеспечивают рост благосостояния семей мигрантов, но и также повышают их инвестиционные возможности.

Такое положение вещей объясняется не только высокой значимостью денежных переводов в структуре доходов домохозяйств, но и характером иных источников доходов, связанных с миграцией.

А. Немигрантские домохозяйства, которые зависят по-преимуществу от формального трудоустройства, имеют более низкий уровень жизни. Это происходит, во-первых, из-за крайне низкого уровня зарплат, во-вторых, из-за практики невыплаты или задержки зарплат, в-третьих, из-за очень высокого уровня безработицы, зафиксированного этим исследованием.

Б. Мигрантские домохозяйства, как правило, имеют диверсифицированные источники дохода. Исследование показало, что в целом, домохозяйства, имеющие несколько источников дохода, более устойчивы и имеют более высокий уровень жизни, чем те, которые базируются только на одном-двух источниках дохода. В ходе исследования встретились случаи, когда

<sup>85</sup> Обновленная оценка бедности, с.9.

<sup>86</sup> Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March,2006 . P.65



доходы мигрантского домохозяйства включали только денежные переводы мужа и заработную плату другого члена домохозяйства, что не обеспечивало приемлемый уровень благосостояния домохозяйства.

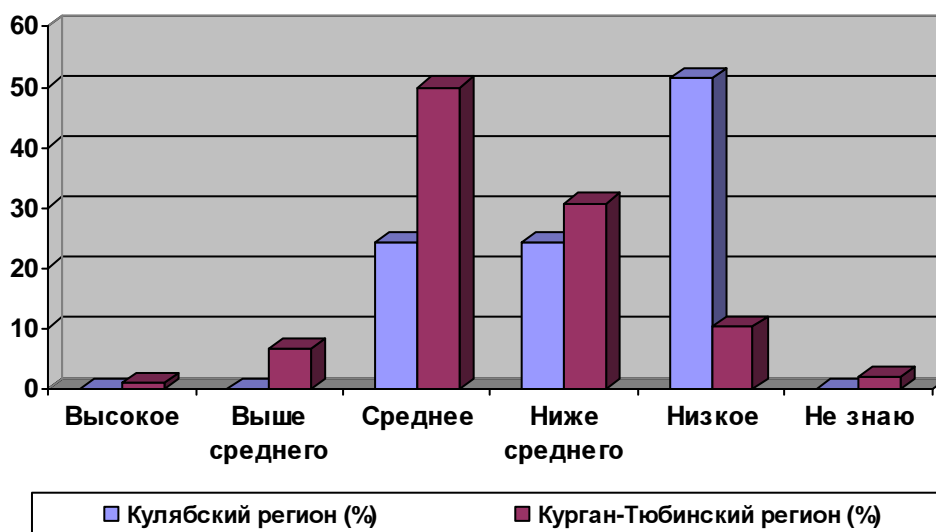
В. Уровень образования мигрантов в целом выше, чем уровень образования населения в целом. Этот фактор оказывает исключительно положительное влияние на повышение благосостояния домохозяйств. Так, уровень доходов и потребления в домохозяйствах, возглавляемых лицами с начальным образованием, на 5-10% ниже, чем в домохозяйствах, возглавляемых лицами с полным и особенно со средним специальным образованием.<sup>87</sup> Исследование показало, что уровень образования оказывает положительное влияние и на доходность миграции, и на эффективность использования мигрантских заработков в домохозяйствах.

Несмотря на то, что уровень благосостояния в мигрантских домохозяйствах существенно выше, чем в немигрантских, тем не менее респонденты-мигранты не слишком высоко оценивают уровень благосостояния своих домохозяйств. Особенно это заметно в Кулябском регионе. Так, 51,5% респондентов в Кулябском регионе и 10,2% в Курган-Тюбинском регионе считают, что их домохозяйства имеют низкий уровень благосостояния. Ниже среднего оценили свое материальное положение 24,2% респондентов в Кулябском регионе и 30,6% в Курган-Тюбинском регионе. Средним назвали свое положение 24,2% респондентов в Кулябском регионе и 50% в Курган-Тюбинском регионе. Ни один опрошенный мигрант в Кулябском регионе не оценил материальный уровень своего домохозяйства как «выше среднего» или «высокий». В Курган-Тюбинском регионе таких респондентов оказалось 7,4%.

**Табл. 5.8. Оценка уровня благосостояния мигрантских домохозяйств (самооценка мигрантов)**

|                                    | <b>Кулябская зона (%)</b> | <b>Курган-Тюбинская зона(%)</b> |
|------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|
| Высокое                            | 0,0                       | 0,9                             |
| Выше среднего                      | 0,0                       | 6,5                             |
| Среднее                            | 24,2                      | 50,0                            |
| Ниже среднего                      | 24,2                      | 30,6                            |
| Низкое                             | 51,5                      | 10,2                            |
| Не знаю                            | 0,0                       | 1,9                             |
| <b>Всего (количество ответов):</b> | <b>100,0</b>              | <b>100,0</b>                    |

<sup>87</sup> Полученные данные подтверждают данные ОМСБ,



Денежные переводы оказывают непосредственное благоприятное воздействие на домохозяйства, сокращая бедность. Большая часть экономической выгоды от миграции направлена именно на мигрантов и их домохозяйства, так как мигранты, работающие в странах с высоким уровнем жизни и соответственным уровнем заработной платы, посылают накопленные деньги на родину, где уровень жизни, а значит цены на товары и услуги значительно ниже.

Денежные переводы непосредственно увеличивают доход домохозяйств – получателей, повышая покупательную способность мигрантских домохозяйств, увеличивают и диверсифицируют потребление, и что очень важно, обеспечивают кредитование и страхование на случай непредвиденных событий, таких как болезнь, смерть кого-то из близких, неурожай, стихийное бедствие. Так, в качестве положительных эффектов мигранты отметили получение более высокооплачиваемой работы и обеспечение потребностей домохозяйства (50,7%), изучение иностранного языка и получение новых трудовых навыков (34,5%), возможность сделать большие сбережения (4,3%), покупку дома и т.д. Но при этом только 0,9% респондентов сообщили, что смогли начать собственный бизнес.

## **Глава 6. Опосредованное влияние денежных переводов на сокращение бедности. Влияние на человеческий капитал (образование и состояние здоровья)**

Кроме денежных параметров, определяющих уровень благосостояния населения, (доход и потребление) имеются и не денежные параметры, определяющие здоровье и образование. Бедность ассоциируется не только с недостаточным доходом или потреблением, но и с недостаточным уровнем здоровья, питания, образования, социальной защиты.

Исследование выявило неоднозначность влияния миграции на образование. Многие исследователи предполагают, что денежные переводы должны позитивно воздействовать на повышение образовательного уровня членов домохозяйств. Известно, что чем выше уровень образования, тем дальше и разнообразнее направления миграции, выше ее экономическая эффективность.

В случае Хатлонской области миграция воздействует на уровень образования сложным образом. Можно выделить несколько направлений такого воздействия:

влияние миграции на:

- а) уровень образования населения общин, вовлеченных в миграцию;

- б) уровень образования мигрантов;
- в) уровень квалификации и дополнительные навыки, такие как знание языков.

### **6.1. Влияние миграции на уровень образования общин, вовлеченных в миграцию и населения области в целом**

Как показали полученные результаты, мигрантские домохозяйства расходуют на образование детей не очень большие суммы, сопоставимые с теми, что тратят на образование немигрантские домохозяйства. Обследование показало, что 5,6% всех денежных переводов расходуется на образование.

Дети в мигрантских домохозяйствах реже пропускают школьные занятия из-за болезней, отсутствия зимней одежды и обуви, отсутствия денег на школьные взносы, но чаще пропускают школьные занятия из-за занятости в домашнем хозяйстве или без причины.

Однако в целом основными причинами пропусков детей во всех обследованных домохозяйствах являются: низкое качество обучения, неинтересная учеба, дороговизна обучения, большое расстояние до школы и другие.

Ситуация со школьным образованием объясняется ослаблением общеобразовательной школы после получения независимости. Между 1989 и 2001 годами охват всеобщим средним образованием сократился примерно наполовину. В период между 1990 и 2001 гг. доля государственных расходов на образование в ВВП в Таджикистане сократилась с 9,7% до 2,4% (при этом среднемировой уровень составляет 4,1%).<sup>88</sup> Все это происходило на фоне сокращения самого ВВП, что делало снижение в абсолютных цифрах еще более разительным. Резкое сокращение финансирования в области образования привело к падению качества школьного образования, сокращению посещаемости школ, а также ухудшению образовательной инфраструктуры. В результате растет уровень неграмотности среди детей из бедных семей и девочек, особенно в сельской местности, распространяется функциональная неграмотность. Так, около 12% членов обследованных домохозяйств не умеют читать и писать.

Что касается высшего и среднего специального образования, то здесь аналогичная ситуация.

Дети из мигрантских домохозяйств не особенно стремятся получать высшее образование. Для того, чтобы вкладывать средства в образование детей, нужно иметь перспективу их достойного трудоустройства. Будущие доходы должны компенсировать затраты на обучение и потерянный доход в те годы, когда молодой человек не работал, а учился. Иначе говоря, люди выбирают малоквалифицированный труд за рубежом в том случае, когда на родине возможности достойного трудоустройства для образованных и квалифицированных людей очень ограничены, когда даже дипломированный специалист находится на родине в худшем положении, чем, если бы он занимался малоквалифицированным трудом за рубежом.

Таким образом, нет оснований предполагать, что денежные переводы смогут хотя бы в какой-то степени компенсировать ухудшение системы образования, связанное с недостатком бюджетного финансирования.

### **6.2. Влияние миграции на образовательный и квалификационный уровень мигрантов**

Потоки трудовой миграции захватывают людей, с разным уровнем образования и квалификацией. Тем не менее, практически все группы мигрантов – и высококвалифицированные работники, и неквалифицированная рабочая сила, приобретают в процессе трудовой миграции множество дополнительных знаний и навыков.

В целом, исследования, в том числе и ОУЖХ-2005, показывают, что высокое образование трудовых мигрантов является самым важным адаптивным фактором. Образование, знание

---

<sup>88</sup> Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности. Региональное бюро ПРООН по странам Европы и СНГ, 2005, с.171

языков помогают найти лучшую, более выгодную работу, облегчают контакты с представителями властей и правоохранительными органами, обеспечивают более легкие контакты с принимающим обществом. Прослеживается тесная связь между уровнем образования и эффективностью миграции: чем выше уровень образования, тем легче работа, выше доход, эффективнее использование накопленных сбережений.

Данное исследование показало, что миграция создает дополнительные стимулы к приобретению квалификации и дополнительных навыков, расширяющих возможности мигрантов. Однако стремление приобрести квалификацию и знания появляется у большинства мигрантов только в стране приема, когда они пытаются освоиться и устроиться на работу.

Основными знаниями, полученными мигрантами в Российской Федерации, были языковые навыки – почти 40% опрошенных мигрантов сообщили, что они выучили русский язык; 3,74% респондентов отметили, что они изучили английский язык. 11,21% мигрантов получили профессиональные навыки, знания и опыт в процессе работы и не имеют подтверждающего сертификата; 2,8% мигрантов, сообщили о том, что они получили сертификат, подтверждавший освоенную ими квалификацию. Научную степень получили 1,56 % мигрантов. Никаких новых навыков и знаний не получили 35,83 % опрошенных мигрантов.

**Таблица 6.1. Профессиональное образование для мигрантов за рубежом**

| <b>Была ли у Вас возможность получить дополнительную квалификацию за время пребывания за границей. Если да, то какую квалификацию Вы получили? (возможно несколько вариантов ответа)</b> | <b>%Col</b> |
|--|-------------|
| Да, я выучил русский язык  | 39,88       |
| Да, я выучил английский язык   | 3,74        |
| Да, я овладел новой профессией и получил сертификат без экзамена   | 2,49        |
| Да, я овладел новой профессией и получил сертификат после сдачи экзаменов  | 0,31        |
| Да, я получил новые профессиональные навыки (без получения сертификата)  | 11,21       |
| Да, я получил научную степень  | 1,56        |
| Нет  | 35,83       |
| Другое   | 4,98        |

Таким образом, мигранты не получают значительной профессиональной подготовки в стране приема, Обследование показало, что только чуть более 14% таджикских мигрантов получают за рубежом новую профессию и квалификацию. Но практически все получают огромный жизненный опыт. Когда они возвращаются домой, у них больше возможностей организовать собственное дело, например, создать собственную строительную бригаду или организовать семейный бизнес<sup>89</sup>. Таким образом, трудовая миграция приобретает определенное значение в формировании профессионального круга специалистов.

Однако любопытно, что среди вернувшихся мигрантов более чем в 2 раза больше безработных, чем в целом по области, что, по-видимому, объясняется непривлекательностью для них предложений на внутреннем рынке труда и большими препятствиями на пути создания собственного дела.

<sup>89</sup> Интервью с трудовыми мигрантами в джамоате Тельман Кумсангирского района.

Трудовая миграция, расширяя кругозор мигрантов и увеличивая их деловой опыт, приводит их к мысли, что инвестиции в образование детей выгодны. Однако, задачи выживания семьи, т.е. обеспечения первоочередных потребностей в питании, одежде, охране здоровья отодвигают проблему образования детей на второй план.

### ***Недостаточное владение языками***

Из вышеуказанной таблицы ясно, что недостаточное владение языками является серьезным барьером, препятствующим эффективности миграции. Языковая подготовка трудовых мигрантов значительно выше, чем населения области в целом: 68,4% опрошенных трудовых мигрантов, кроме родного в той или иной степени владеют русским языком, 14,6% - узбекским языком. Тем не менее, согласно данным обследования почти 40% опрошенных мигрантов пришлось учить русский язык, уже приехав на работу.

Владение вторым и третьим языком более свойственно представителям старших возрастов, опытным мигрантам. Чем моложе трудовые мигранты, тем ниже уровень владения другими языками. Значительное ухудшение языковой подготовки молодежи объясняется тем, что распад информационного и образовательного пространства в пост советский период сопровождался сокращением использования русского языка в качестве «лингва франка». Согласно опросу, проведенному в странах Центральной Азии при финансовой поддержке Всемирного банка, в Таджикистане меньше половины опрошенных заявили о том, что они бегло говорят по-русски.<sup>90</sup> Эта тенденция связана с несколькими факторами, среди которых можно назвать отток русского населения, требование использования национального языка в образовании и на государственной службе, растущее использование национального языка в средствах массовой информации и общее ослабление образовательной системы.

Английский язык, хотя и получает все большее распространение, еще в течение продолжительного времени не сможет заменить русский в качестве общеупотребительного. В 2004 г. в Таджикистане был принят Указ президента РТ об улучшении преподавания русского и английского языков, однако образовательные ресурсы в Таджикистане столь ограничены, что реализация указа сталкивается с большими сложностями.

### ***Проблемы признания компетентности и опыта работы мигрантов***

В ходе проведения исследования обозначилась наиболее проблемная проблема признания компетентности и опыта работы мигрантов. За время развития трудовой эмиграции в Таджикистане произошла массовая переквалификация, связанная с приспособлением к российскому рынку труда. Она шла в рамках динамичной стихийно сформировавшейся системы профессиональной подготовки, в которую входят обучение на рабочем месте, а также неформальные образовательные услуги – бригадное обучение, наставничество, репетиторство и т.д. Система профессионально-технического образования недостаточно участвует в профессиональной подготовке потенциальных мигрантов. Об этом говорит тот факт, что с советского времени более чем в 2 раза упала доля учащихся профессионально-технических училищ и средних специальных учебных заведений.

Часто неформальные образовательные услуги предоставляют сами мигранты, которые как бы капитализируют накопленный в миграции профессиональный и житейский опыт. Однако, несмотря на свою эффективность, эта система не дает сертификатов.

Отдельным аспектом этой проблемы является неостребованность профессионально – квалификационных возможностей мигрантов в стране приема. Только 20,5% мигрантов работают по специальности, подтвержденной дипломом или сертификатом и еще 16,8% по специальности, близкой той, какую имеет мигрант.

---

<sup>90</sup> Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности. Региональное бюро ПРООН по странам Европы и СНГ, 2005, с.175

Основными причинами такого положения вещей являются:

А. Отказ признавать дипломы и сертификаты, подтверждающие образование и профессиональную подготовку иммигрантов. Несмотря на то, что в рамках СНГ подписаны некоторые двусторонние и многосторонние соглашения о взаимном признании квалификационных документов, выполняются единицы из них.

Эта проблема представляется особенно серьезной и трудноразрешимой, поскольку основная масса мигрантов работает в негосударственном секторе, а механизмов, заставляющих работодателей признавать дипломы работников с неурегулированным статусом, нет.

Б. Отсутствие спроса на имеющуюся у мигрантов квалификацию на рынке труда в Российской Федерации. Это связано с развалом прежней сферы занятости в транзитный период и характерно для всех пост советских стран.

Массовая переквалификация, которая происходит во всех пост советских странах, в том числе и в Таджикистане, и в России, заставляет думать о создании системы квалификационных экзаменов, которые могли бы подтвердить квалификацию, профессиональные навыки мигрантов как в стране приема, так и на родине. Значительное число мигрантов, получивших квалификацию без получения сертификата в стране приема (11,2%), вернувшись на родину, не могут подтвердить свои знания, навыки и опыт работы каким либо документом из-за того, что они работали нелегально.

В. Структура спроса на рынке труда в РФ, отражающая потребность в работниках низкой и средней квалификации, в строителях и промышленных рабочих, в «руках», а не «мозгах», заставляет мигрантов, обладающих высоким уровнем квалификации, соглашаться на мало квалифицированную работу.

Исследования трудовой эмиграции из Таджикистана последних лет показали, что мигранты с высоким уровнем образования значительно легче мигрантов с низким и средним образовательным уровнем справляются с изменением квалификации и профиля занятий на начальном этапе миграции. Однако впоследствии, когда они могли бы приступить к созданию новой профессиональной карьеры, они встречают такие большие препятствия в профессионально-трудовой жизни, что вынуждены сохранять пониженный социально-профессиональный статус, что отражается на их уровне доходов и консервирует бедность.

### **6.3. Образование и миграционная политика**

Как правило, бедные страны, осуществляющие экспорт трудовых ресурсов, не заинтересованы в развитии государственного высшего образования особенно международного, являющегося непосильным бременем для государственного бюджета и приводящего к «утечке мозгов». Они больше рассчитывают на профессиональное образование, которое повышает экономическую эффективность миграции. Однако Таджикистан, население которого стало вовлекаться в международную трудовую миграцию после обретения независимости в процессе перехода, не мог сразу разработать долгосрочную миграционную политику, тем более связанную с политикой образования.

В настоящее время в Таджикистане вслед за неформальной системой профессионального обучения и подготовки к миграции формируются государственные и частные институты среднего уровня, которые призваны оказывать образовательные услуги потенциальным мигрантам. Развитие такого профессионального образования идет по следующим направлениям:

А. Профессиональное образование среднего уровня в виде Центров профессионального образования Минтруда и социальной защиты РТ; Центров профессиональной подготовки и курсов при Центрах занятости, функционирующих в каждом городе и районе РТ; Центров профессиональной подготовки для детей и подростков, функционирующих в рамках деятельности общественных объединений и неправительственных организаций (НПО).

Б. Информационные ресурсные центры для мигрантов. Они проводят информационные кампании по информированию и подготовке мигрантов, выпускают буклеты, пособия, листовки, памятки, снимают телевизионные ролики по различным аспектам жизни мигрантов.

В. Предвыездная подготовка для мигрантов, например, 10-дневные курсы при Минтруде РТ.

Следует все же признать, что в Хатлонской области предпринимаемых усилий явно недостаточно и подавляющее большинство мигрантов по-прежнему учатся на рабочем месте в стране приема, занимаясь малоквалифицированным, тяжелым и плохо оплачиваемым трудом.

Формирование государственной политики в области миграции<sup>91</sup> отразилось и на разработке образовательной политики в Таджикистане.

В начале 2006 г. была принята Национальная стратегия развития образования в РТ в период 2006-2015 гг. Одним из приоритетных направлений в Программе является развитие профессионально-технического образования, в частности предполагается провести реформирование ПТУ. Программа была представлена международным донорам и получила поддержку в размере 9,2 млн. долларов США в течение 2006 г.

Другим важным направлением работы является деятельность по признанию дипломов и иных документов, удостоверяющих квалификацию. Так, Таджикистан подписал Соглашение СНГ по признанию дипломов, активно поддерживает деятельность Совета по взаимному признанию и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Кроме поддержки многосторонних инициатив Таджикистан стремится к заключению двусторонних соглашений, направленных на защиту прав трудящихся мигрантов. Так, с Российской Федерацией и Казахстаном заключены соглашения: «О защите прав трудящихся мигрантов», «О взаимном признании образования и учёных степеней» и т.д.

#### 6.4. Здоровье

В целом, уровень самооценки здоровья членов опрошенных домохозяйств достаточно высок. Более 89% респондентов оценили его как хорошее или очень хорошее. Около 2% считают свое здоровье плохим. В то же время 5,5% респондентов в опрошенных домохозяйствах имеют хронические заболевания или инвалидность. Из них 93% обращались к врачу. Болезни в основном связаны с патологией дыхательной системы, сердечно-сосудистыми заболеваниями, болезнями пищеварительной системы, опорно-двигательного аппарата и другими. Обследование показало, что небольшой процент лиц обращается к врачам, несколько выше – обращение к среднему медицинскому персоналу. Сельские жители чаще, чем городские обращаются к среднему медицинскому персоналу, что связано со структурой медицинских учреждений на селе.

В этом аспекте заметна разница между мигрантскими и немигрантскими домохозяйствами. Если в немигрантских домохозяйствах в последний месяц обращались к врачам 3,8%, то в мигрантских домохозяйствах - 7%. Половина из них получили медицинскую помощь на дому. Но только 64,8% принимают лекарства для лечения этих болезней.

Можно предположить, что двукратное увеличение обращений членов мигрантских домохозяйств к высококвалифицированной медицинской помощи в первую очередь вызвано увеличением доходов, т.е. денежными переводами. Об этом говорят следующие данные: в Хатлонской области частный сектор здравоохранения не развит, и подавляющее большинство респондентов обращались к врачам и среднему медицинскому персоналу, работающему в государственных медицинских учреждениях<sup>92</sup>. Тем не менее, более 76,5% тех респондентов, которые обращались за медицинской помощью, заплатили за свое лечение в среднем по 40

<sup>91</sup> Государственная концепция миграционной политики(1998);  
Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу(2001);  
Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2003-2005 гг.,(2002);  
Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2006-2015 гг. (2006);  
Закон РТ «О миграции» (1999 г.); Закон РТ «О противодействии торговле людьми»(2004) и др.

<sup>92</sup> В Хатлонской области больниц- 144, в них коек – 11764, обеспеченность койками – 50,7 на 10 000 населения, на 16102 человека приходится одна больница-Информация Министерства здравоохранения РТ.

сомони. Кроме того, они потратили на дорогу в медицинское учреждение в среднем по 57 сомони. 24,4% респондентов потратили незначительные суммы на подарки врачам.

Из тех, кому врачи назначили лекарства, около 10% не смогли купить их из-за недостатка денежных средств. Этот показатель значительно ниже, чем по немигрантским домохозяйствам.

Можно также предположить, что какое-то число обращений к медицинской помощи может быть вызвано интенсификацией труда членов мигрантских домохозяйств и ухудшением здоровья вернувшихся мигрантов. Согласно материалам обследования 5,5% опрошенных в домохозяйствах мигрантов вернулись из-за ухудшения здоровья.

*После того, как муж и старший сын уехали в Россию и стали присылать нам деньги, мы стали лучше питаться и можем лечиться. Сейчас мы можем покупать лекарства и пользоваться медицинским обслуживанием. Но в то же время младший сын сильно простудился, когда нас посетил. Он теперь работает вместо отца и брата. Да и отец, когда звонит, сильно кашляет. Так что не могу сказать, стало ли теперь наше здоровье лучше или хуже. Джамбия, Кумсангирский район.*

## **Глава 7. Инвестиционный потенциал мигрантских домохозяйств**

### **7.1. Возвращение мигрантов**

Проблема инвестиционного потенциала мигрантских домохозяйств включает в себя несколько аспектов, в том числе инвестиционные намерения и возможности домохозяйств, перспективные направления инвестиций, препятствия к инвестированию и др.

Прежде всего, следует определить, кто принимает решение об инвестициях. Как было показано выше, в период отсутствия мигранта денежными переводами управляет фактический глава домохозяйства, т.е. тот, кто выполняет его функции в период отсутствия мигранта. В это время домохозяйства очень редко инвестируют деньги в бизнес. Однако после того, как мигрант, являющийся главой домохозяйства, прекращает трудовую деятельность за рубежом, и надолго возвращается домой, он ищет достойное трудоустройство, рассматривая возможность открытия своего дела или иной доходоприносящей деятельности.

Более половины опрошенных мигрантов (51,5%) вернулись домой надолго, 35,8% приехали навестить свои семьи. При этом 12,7% опрошенных мигрантов еще не решили, останутся ли они дома или снова поедут на заработки.

Причиной возвращения мигрантов домой в первую очередь является забота о семье, необходимость их присутствия в домохозяйстве (62,4%), ухудшение здоровья (5,5%), ухудшение положения семьи (5,5%). Только 1,2% мигрантов отметили, что заработали достаточное количество средств для комфортного проживания на родине. Такое же количество мигрантов не смогли найти подходящую работу за границей.

### **7.2. Хотят ли домохозяйства инвестировать?**

Исследование показало, что инвестиционные намерения трудовых мигрантов и членов их домохозяйств достаточно высоки – 50% мигрантов думали и обсуждали в семьях возможность открытия своего дела, около 20% пока не приняли определенного решения, предпочитая осмотреться.

**Таблица 7.1. Хотят ли мигранты начать собственный бизнес?**

|  |             |
|--|-------------|
| <b>Если не само занятый, не рассматривал ли возможность начала собственного бизнеса?</b> | <b>%Col</b> |
|--|-------------|



|               |               |
|---------------|---------------|
| Да            | 50,00         |
| Нет           | 30,12         |
| Еще не решил  | 19,88         |
| <b>Всего:</b> | <b>100,00</b> |

Несмотря на имеющиеся намерения уровень инвестиций очень низок – только 1,34% денежных переводов были вложены в открытие своего дела. Большая часть сбережений имеет форму инвестиций в недвижимость.

Низкий уровень инвестиций в бизнес происходит из-за субъективных и объективных факторов. Прежде всего, открытие бизнеса не было побудительной причиной миграции - никто из респондентов не указал мотив «накопление капитала для открытия своего дела» среди первостепенных причин переводов. Во вторых, судя по обследованию, число вернувшихся мигрантов, которые планируют вложить уже заработанные деньги в бизнес, невелико. В третьих, мигранты очень осторожно относятся к инвестициям в Таджикистане. Большинство людей обеспокоены бюрократическими препонами, коррупцией, неблагоприятным бизнес климатом.

И все же основными препятствиями на пути инвестирования денежных переводов в бизнес являются: отсутствие информации о том, куда можно вложить накопленные средства (38,61%) и недостаток финансовых ресурсов («не накопил денег» - 27,72%). Есть также те, кто не знают, откуда получить первичную информацию (5%), незначительная часть ждет поддержки от государства (4%), 1% испытывает трудности с получением кредита, около 2% респондентов считают, что нужен большой начальный капитал.

**Таблица 7.2. Препятствия к инвестированию**

| <b>Что препятствует начать собственный бизнес?</b> | <b>%Col</b>   |
|--|---------------|
| Не накопил денег                                   | 27,72         |
| Не знаю, куда вложить                              | 38,61         |
| Не знаю, где получить информацию                   | 4,95          |
| Высокие инвестиционные требования                  | 1,98          |
| Недостаток/трудности доступа к кредиту             | 0,99          |
| Низкая поддержка правительства                     | 3,96          |
| Другое   | 21,78         |
| <b>Всего:</b>                                      | <b>100,00</b> |

Действительно, в Таджикистане имеются серьезные препятствия для инвестирования в малый и средний бизнес. Это:

- Отсутствие условий для развития малого и среднего бизнеса (проблемы и противоречия в законодательстве, налоговый пресс, коррупция, бесконечные проверки и т.д.).
- Отсутствие начального капитала/финансовых ресурсов.
- Отсутствие доступа к кредитным ресурсам.
- Острый недостаток знаний, опыта, навыков инвестирования.
- Сложность, длительность и дороговизна перевозки товаров и комплектующих.

### **7.3. Перспективы инвестирования**

Несмотря на низкий инвестиционный потенциал, четко выделяются наиболее привлекательные направления инвестиций. В целом, они отражают квалификацию, сложившуюся занятость (включая занятость на выезде) и отраслевую структуру экономики Хатлонской области.

По мнению респондентов, наиболее привлекательной отраслью для инвестирования является сельское хозяйство - в него планируют вложить средства 69,1% опрошенных мигрантов, собирающихся начать свое дело. Второй по привлекательности, сферой деятельности является строительство - 12,4%. В производство планируют вложить средства 6,2%, в торговлю и сферу услуг 6,2%, в транспорт и коммуникации 2,4%.

**Таблица 7.3. Предпочитаемые виды предпринимательской деятельности**

| <b>В каких видах предпринимательской деятельности Вы заинтересованы или вовлечены</b>  | <b>%Col</b>   |
|--|---------------|
| Сельское хозяйство   | 69,14         |
| Производство   | 6,17          |
| Строительство  | 12,35         |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомашин, мотоциклов и личных и домашних товаров | 6,17          |
| Транспорт, хранение и коммуникации   | 2,47          |
| Недвижимость, аренда и предпринимательская деятельность                                | 1,23          |
| Государственная служба, правоохранительные органы, социальное обеспечение              | 1,23          |
| Другое   | 1,23          |
| <b>Всего:</b>  | <b>100,00</b> |

По мнению большинства респондентов (85,2%), для развития бизнеса им необходим начальный капитал в размере не менее 5000 сомони (\$1500), 3,7% респондентов уверены, что для начала собственного дела нужен капитал в размере от 5000 сомони до 30000 сомони. Чуть более 11% не смогли оценить потребность в начальном капитале.

**Таблица 7.4. Размер начального капитала (в сомони)**

|                 | <b>%Col</b>   |
|-----------------|---------------|
| Менее 5000      | 85,19         |
| 5 000 – 10 000  | 1,23          |
| 10 000 – 20 000 | 1,23          |
| 20 000 – 30 000 | 1,23          |
| Не могу оценить | 11,11         |
| <b>Всего:</b>   | <b>100,00</b> |

Часть домохозяйств уже имеет собственный бизнес, который в подавляющем большинстве начали вернувшиеся мигранты. Исследование показало, что их уровень знаний о бизнесе совершенно недостаточен. Говоря о начальном этапе организации своего дела, респонденты сообщили, что черпали информацию относительно основных юридических и практических процедур из СМИ (46,8%), из печатных изданий (40,3%), из бесед с другими людьми и слухов (6,5%), от других вернувшихся мигрантов (3,9%) и прочих источников.

Более того, нет инфраструктуры обучения мигрантов навыкам ведения бизнеса, хотя они испытывают крайнюю нужду именно в этом ресурсе.

**Таблица 7.5. Источники информации об основных юридических и практических процедурах, чтобы начать свой бизнес?**

| <b>Источники информации</b>                                  | <b>% Col</b>  |
|--|---------------|
| СМИ  | 46,75         |
| Другие печатные источники                                    | 40,26         |
| Другие вернувшиеся мигранты                                  | 3,90          |
| Слухи, беседы с людьми                                       | 6,49          |
| Государственные органы/ государственные агентства информации | 0,65          |
| Частные компании   | 1,30          |
| ИНТЕРНЕТ   | 0,65          |
| <b>Всего:</b>  | <b>100,00</b> |

#### **7.4. Влияние миграции на семейное сельское хозяйство**

Исследования показали, что увеличение доходов мигрантских домохозяйств не побуждает мигрантские семьи сокращать трудовые усилия. Наоборот, как правило, в мигрантских домохозяйствах наблюдается увеличение трудовых усилий семьи. Негативным следствием миграции является слишком раннее вовлечение детей в трудовую деятельность.

Денежные переводы поддерживают другие виды доходоприносящей деятельности. В сельской местности денежные переводы помогают поддержать животноводство, земледелие, фермерское хозяйство и мелкую торговлю - 14% респондентов указали, что они используют денежные переводы на эти цели. Так как в Таджикистане слабо развито сельское кредитование, то в сезон посева у населения нет денег для закупки семян, пестицидов и горюче смазочных материалов для работы сельскохозяйственной техники и домохозяйства используют сбережения на эти цели. В результате денежные переводы, кредитуя сельхозпроизводство, играют позитивную роль в обеспечении устойчивости сельского хозяйства.

Существуют ограничения и для развития сельхозпроизводства. При крайней скудости земельных ресурсов освоение залежей представляется очень трудным и затратным делом. Необходим начальный капитал, доступная по цене техника, инфраструктура, обслуживающая сельское хозяйство, система сельскохозяйственного кредитования, доступные и устойчивые рынки сбыта.

В целом обследование показало, что основными препятствиями для инвестирования денежных переводов в сельхозпроизводство является :

- Отсутствие или недостаток финансовых ресурсов.
- Отсутствие системы кредитования сельского хозяйства.
- Дороговизна сельскохозяйственной техники, удобрений, семян, средств защиты растений и т.д.
- Острый недостаток знаний и квалификации.
- Отсутствие инфраструктуры, обслуживающей сельское хозяйство (агрономия, ветеринария и службы защиты растений, ирригационно-мелиоративное обслуживание, переработка, хранение и сбыт сельхозпродукции и т.д.).
- Отдаленность доступных и устойчивых рынков сбыта.

Денежные переводы играют важную роль не только в жизни домохозяйств, но и в жизни *джамоата*<sup>93</sup> в целом. В ходе проведения case-study в джамоате Тельман, выяснилось, что отдельные мигранты тратят часть своих денег на развитие социальных проектов, в частности

<sup>93</sup> Джамоат- орган самоуправления в селе

ремонт школы, благоустройство мечети, помощь бедным семьям. По словам председателя миграционной службы Кумсангирского района, трудовые мигранты из этого района объединились в «Ассоциацию таджиков», работающих в г. Москве. Ассоциация оказала финансовую помощь 62-ум ветеранам войны в размере 2500 сомони (833 долларов США) в празднование дня Вооруженных сил; они же прислали одежду для сирот-воспитанников интерната Кумсангирского района перед праздником Рамадан. Трудовые мигранты, работающие Алматы (Казахстан) оплатили ремонт школы № 6, а также медпункта в здании районной больницы<sup>94</sup>. Кроме того, по словам председателя джамоата Тельман население исправно платит налоги, нет задолжников, а дети стали ходить в школу.<sup>95</sup>

### **7.5. Развитие, основанное на денежных переводах. Опыт НПО и международных организаций**

Принимая во внимание важность денежных переводов трудовых мигрантов в развитии домохозяйств и общества в целом, своевременными являются программы международных организаций по развитию мигрантских домохозяйств и общин.

В частности, на стадии реализации находится совместный проект Международной организации по миграции и Программы развития ООН по развитию общин, направленный на повышение потенциала семей трудовых мигрантов, местных общин и гражданского общества с целью капитализировать денежные переводы мигрантов и способствовать их инвестированию в развитие через осуществление микро- финансовых инициатив.

Основной целью этого пилотного проекта является создание модели потенциализации денежных переводов на уровне общин в Таджикистане и создание реальных возможностей для реинтеграции трудовых мигрантов»<sup>96</sup>.

К сожалению, эти проекты не в состоянии охватить большинство желающих получить малые кредиты. По данным офиса ПРООН в Шаартузе, и по словам председателя фонда оборота «Наджот» Кулуловой Гульшан<sup>97</sup>, реализуемые проекты охватывают лишь 10-15% из числа всех желающих получать малые кредиты.

Следует также отметить успех проекта «Денежные переводы и развитие», включающего проведение тренинга по основам бизнеса для будущих реципиентов. В ходе мониторинга проекта местное население отметило, что тренинги были своевременны и полезны, поскольку дали дополнительные теоретические и практические навыки, которые в будущем помогут лучше организовать свое дело с перспективой на его расширение. Гендерный аспект миграции был учтен в программах «Денежные переводы и развитие», а также «Предпринимательство плюс кредит»<sup>98</sup>, направленных на расширение и укрепление экономических прав и возможностей для женщин. Последний проект призван усилить потенциал мигрантских домохозяйств, возглавляемых женщинами, тем самым снижая их зависимость от денежных переводов и смягчая условия жизни в сельской местности.

### **7.6. Инфраструктура инвестирования денежных переводов в развитие. Опыт организации малого бизнеса в результате осуществления кредитной программы МОМ**

В районах Хатлонской области были открыты 14 Центров поддержки джамоатов (ЦПД) - на базе которых функционируют Фонды оборотов, в которых мигрантские домохозяйства могут получить малые кредиты. Собственные сбережения и кредиты инвестируются в бизнес, сельхозпроизводство, иную доходоприносящую деятельность. Результаты деятельности Фонда

<sup>94</sup> Интервью с Лашкаровым Мехродждином, Председатель миграционной службы Кумсангирского района. 11 марта 2005 года.

<sup>95</sup> Мадина Мирзоева. Влияние денежных переводов от трудовых мигрантов на микроэкономику Таджикистана. Магистерская диссертация. Академия ОБСЕ в Бишкеке. Бишкек. 2005

<sup>96</sup> Там же.

<sup>97</sup> Интервью с Кулуловой Гульшан, председателем Фонда оборота ЦПД- Наджот. 11.03.2005 г.

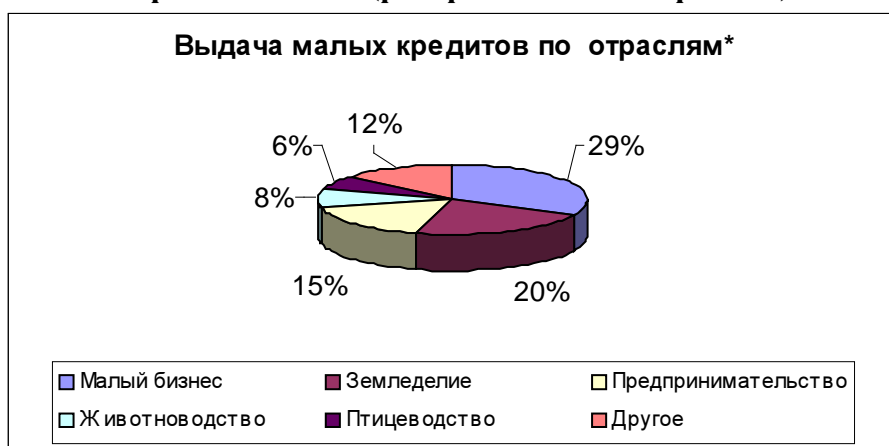
<sup>98</sup> Национальная Ассоциация Деловых Женщин Таджикистана проводит тренинги Предпринимательство плюс кредит". См. На сайте: [http://www.businesspress.ru/newspaper/article\\_mId\\_44\\_aId\\_93070.html](http://www.businesspress.ru/newspaper/article_mId_44_aId_93070.html)

оборота «Наджот» в *джамоате* Тельман отражены в таблице, показывающей направления инвестирования. По словам руководителя этого фонда, в 2003 году 29 % заемщиков из *джамоата* Тельман получили кредит с целью открытия малого бизнеса. Второе место занимают кредиты, полученные для земледелия (20%), так как в сезон посева у населения нет свободных денег для покупки семян, удобрений, и солярки.<sup>99</sup>

Третьей популярной сферой, куда домохозяйства инвестируют денежные переводы и кредиты Фонда - это сфера предоставления услуг. В 2005 г. 15% кредитозаемщиков получили кредит на развитие этого вида деятельности.

В ходе осуществления этого проекта заметно выросла популярность программы малого кредитования. Несмотря на то, что Программа Развития ООН и Германское Правительство предоставили кредиты в размере 25 000 долларов США, которые удовлетворили запросы в кредитах 110 домохозяйств, есть потребность в дополнительных кредитах<sup>100</sup>.

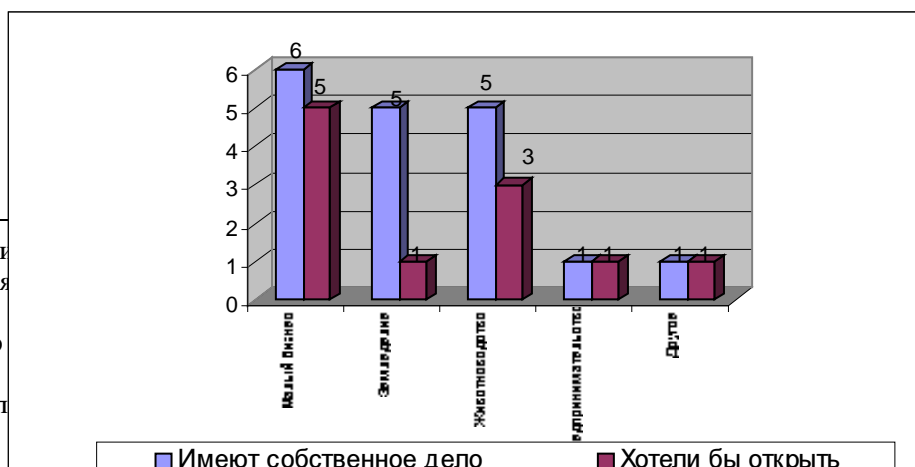
**Диаграмма 7.1. Выдача кредитов МОМ (распределение по отраслям)**



\*Источник: Офис UNDP в Шаартузе, проект «Фонд оборота ЦПД- Наджот». Подготовлена Мадина Мирзоевлӣ

Данные этой диаграммы также подкрепляются результатами опроса ссудозаемщиков- членов мигрантских домохозяйств. На вопрос, «Есть ли у Вас собственное дело?», положительно ответили 18 респондентов, еще 9 хотели бы начать свой бизнес. Наиболее популярной сферой бизнеса для ссудозаемщиков является малый бизнес (торговля, сфера услуг) животноводство и земледелие.

**Диаграмма 7.2. Кредитополучатели МОМ - трудовые мигранты и члены их семей<sup>101</sup>**



<sup>99</sup> Мадина Мирзоевлӣ  
<sup>100</sup> Интервью  
<sup>101</sup> Подготовлено

ку Таджикистана.  
 г.

В целом основными трудностями, с которыми сталкиваются клиенты при расширении или открытии нового бизнеса, являются: а) недостаток финансовых средств; б) большие усилия и затраты в оформлении документов во время открытия другого вида бизнеса; в) трудности при отводе земли под строительство производственных или торговых зданий.

## **Глава 8. Выводы и рекомендации**

### **8.1. Позитивные и негативные эффекты миграции и денежных переводов на домохозяйства-получатели**

Влияние денежных переводов на жизнь общин в Хатлонской области многообразно и противоречиво. Самым важным позитивным эффектом денежных переводов является обеспечение потребностей домохозяйств в продовольствии.

Денежные переводы благотворно влияют на уровень благосостояния домохозяйств трудовых мигрантов и их близких, повышая покупательную способность бедной и наиболее бедной части домохозяйств Хатлонской области. 50,7% опрошенных мигрантов отметили обеспечение потребностей домохозяйства в качестве главного положительного эффекта работы за рубежом. Можно предположить, что и в дальнейшем сокращение бедности в области будет прямо зависеть от объемов и регулярности поступления денежных переводов.

Достаточно много иных причин, по которым мигранты позитивно оценивают свою работу на выезде. Так, изучение иностранного языка и получение новых трудовых навыков отметили 34,5% респондентов, возможность сделать сбережения 4,3%. Но при этом только 0,9% опрошенных мигрантов сообщили, что смогли начать собственный бизнес.

Кроме материальной выгоды все большее значение приобретают возможность приобретения новых квалификационных навыков, возможность посмотреть мир. Так, 55,6% респондентов в качестве положительного влияния миграции на их жизнь отметили, что их семьи стали жить материально намного лучше, чем раньше, 20,5% выездные заработки позволяют хоть как-то сводить концы с концами, 14,5% опрошенных мигрантов сообщили, что положительным было для них то, что они «повидали мир», столько же (14,5%) ответили, что приобрели хороший деловой опыт и профессиональные знания, что им теперь гораздо легче найти заработок, чем раньше.

Итак, к наиболее важным позитивным эффектам миграции и денежных переводов можно отнести следующее:

- Ликвидация угрозы голода.
- Стабилизация социально-экономического положения в Хатлонской области.
- Сокращение бедности.
- Повышение благополучия, квалификации и качества жизни домохозяйств.
- Увеличение потребления населения области.
- Расширение и диверсификация потребностей в домохозяйствах-получателях.
- Все более широкое вовлечение женщин в экономическую деятельность.
- Уменьшение изоляции населения и в целом изоляционизма.

Тем не менее следует помнить, что миграция также имеет свою цену, которая включает не только первоначальные затраты на выезд и трудоустройство за рубежом, но и психологические затраты, которые несут мигранты, вынужденные покинуть свои семьи, работающие в очень тяжелых условиях, подвергающиеся эксплуатации и злоупотреблениям. Потери несут и домохозяйства, в которых растут безотцовщины со всем прилегающим к этому комплексом проблем, а все бремя по ведению хозяйства несут женщины, дети и старики. Только 10,4% респондентов отметили, что не чувствуют негативное влияние миграции на свои семьи. Из тех, кто отметил, что миграция оказала негативное воздействие на их семьи, 4,5% мигрантов

сообщили, что развелись, более 19% указали, что потеряли право голоса в семье, 2,9% отметили, что испытывают большие трудности с детьми из-за оторванности от семьи.

Кроме личностных проблем, к наиболее важным негативным эффектам миграции и денежных переводов можно отнести следующее:

- Распространение детского труда
- Ухудшение уровня образования.
- Интенсификация женского труда.
- Снижение эффективности труда в домашнем сельском хозяйстве, увеличение доли ручного малопроизводительного труда.
- Ухудшение качества рабочей силы.
- Распространение примитивных форм хозяйствования в аграрной сфере, технологический застой.
- Неустойчивость домохозяйств, полностью зависящих от денежных переводов

Таким образом, в «цену» миграции входят не только риски миграции, психологические трудности, которые испытывают мигранты и члены их домохозяйств, но и распространение детского труда, высокие и не полностью окупаемые затраты на образование и профессиональное обучение потенциальных мигрантов, технологический застой из-за оттока образованных и квалифицированных людей.

Кроме того, жесткая зависимость домохозяйств от денежных переводов от мигрантов, работающих в России, делает их уязвимыми и зависимыми от любых изменений межгосударственных отношений между Таджикистаном и Россией.

Принимая во внимание социально-экономическое и демографическое положение Таджикистана, можно предположить, что рост трудовой миграции из Таджикистана будет иметь место в ближайшее десятилетие. Основная масса трудовых мигрантов, по-прежнему, будет направляться на заработки в Россию. В то же время миграционное и трудовое законодательство и практика России будут и далее способствовать сохранению масштабов нелегальной миграции. Динамика выезда на заработки молодого поколения, в основном со средним и неполным средним образованием, по-видимому, сохранится и в будущем. Активизируется миграция населения из регионов, ранее мало вовлеченных в этот процесс. Мигрантские сети в странах пребывания становятся дополнительным стимулом для роста трудовой миграции.

Серьезными препятствиями на пути увеличения позитивного влияния миграции на сокращение бедности и развитие являются :

- Несовершенство законодательства принимающих и отправляющих стран в области трудовой миграции;
- отсутствие четкого механизма реализации существующих законов, контроля за их выполнением, как в Таджикистане, так и в стране приема;
- правовая необразованность, низкая квалификация и не знание местного языка многими мигрантами;
- нищета в Хатлонской области;
- высокий спрос на нелегальную рабочую силу в России;
- трудовая эксплуатация и нечестность работодателей в стране приема;
- высокая коррумпированность правоохранительных органов, как в Таджикистане, так и в стране приема.

## **8.2. Выводы**

Итак, можно сделать следующие основные выводы:

- Трудовая эмиграция стала структурной особенностью экономики Таджикистана, в том числе Хатлонской области.
- Хотя население Хатлонской области отличается невысокой мобильностью, среди мужчин широко распространена ориентация на временную/сезонную работу за пределами области, которая рассматривается как одна из сфер мужской занятости. При этом объем трудовой эмиграции почти вдвое превышает внутреннюю трудовую миграцию. Материалы настоящего исследования показали, что в трудовую эмиграцию вовлечены 28% всех экономически активных мужчин или 17% экономически активного населения области. Среди мигрантов преобладают сезонники: 89% мигрантов работают за рубежом с весны до осени.
- Эмиграция из Хатлонской области является чисто экономической – 98% мигрантов отправились за рубеж с целью удовлетворить базовые экономические потребности своих домохозяйств. Для четырех из пяти мигрантов (81,2%) главной целью поездки было стремление найти хорошо оплачиваемую работу, для остальных 18% - освоить новую работу, или начать новый бизнес. Учеба, воссоединение семей, лечение являются целями выезда только для 2% всех выехавших за обследованный период.
- Сферы занятости хатлонских мигрантов на выезде отражают структуру спроса на тяжелый труд в строительстве, нефти и газопромыслах, сельском хозяйстве Российской Федерации. Миграция из Хатлонской области – это «утечка мускулов» а не «мозгов».
- Широко распространенный нерегулируемый статус миграции из Хатлонской области преимущественно связан с нерегулируемой занятостью: только 30,6% опрошенных мигрантов во время последней миграции работали легально. С этим связан исключительно высокий уровень незаконных выплат представителям правоохранительных органов, чиновникам в России. Неофициальные налоги, которые платят мигранты из Хатлонской области в России, составляют почти половину их заработка.
- Мигранты из Хатлонской области имеют одни из самых низких в СНГ доходов, соответственно мигрантские домохозяйства получают один из самых низких на душу доходов от миграции. Материалы обследования мигрантских домохозяйств показали, что среднегодовой объем переводов денежных средств одним трудовым мигрантом в среднем составляет \$1296. Ежемесячный объем колеблется от 50 долларов США до 100 долларов США.
- Достигнут критический порог миграции, после чего миграция получила внутреннюю логику и импульс саморазвития. Особую роль в этом играют сформировавшиеся сети. Их роль неуклонно растет особенно в финансировании миграции.
- Материалы обследования и наблюдения показывают, что мигранты из Хатлонской области исключительно привязаны к своим семьям и стране, и поэтому стремятся перевести домой максимально возможную часть заработанных средств. Нет оснований думать, что это положение изменится в будущем. Поэтому в краткосрочной и среднесрочной перспективе денежные переводы, вероятно, останутся устойчивым и противочиклическим источником иностранного обмена.

### **Социально-экономические эффекты денежных переводов**

- Денежные переводы не только обеспечили экономическую стабильность страны, но и помогают Таджикистану выходить из трансформационного спада.



- Большие потоки денежных средств способствовали росту платежеспособного спроса. В то же время это привело к непропорциональному развитию импорто-ориентированной экономики с гипертрофированным развитием торговли.

#### Денежные переводы:

- имеют положительное воздействие на общественный совокупный спрос;
- стимулируют импорт, который поддерживает налоговую базу, в том числе за счет НДС и импортных пошлин. В 2000-2004 импорт увеличивался в среднем на 15% ежегодно;
- оказывают позитивное влияние на платежный баланс, подобно тому, как эмиграция ослабила проблему безработицы;
- обеспечивают социальную безопасность;
- поддержали обменный курс, что в числе иных эффектов уменьшило затраты на обслуживание внешнего долга РТ. Это в определенной степени отличает РТ от других стран, где денежные переводы создавали неустойчивость обменного курса и подстегивали инфляцию.
- стали одним из главных факторов, стимулирующих развитие финансового сектора в Таджикистане и вызывающих конкуренцию в банковской сфере;
- сыграли важную роль в расширении сферы банковских услуг, и появлению различных видов перевода денежных средств;
- помогли усилить финансовую базу микро финансовых учреждений, которые могут и должны сыграть важную роль в повышении роли денежных переводов в развитии страны;
- внесли вклад в сокращение бедности и повышении человеческого капитала. Так как денежные переводы главным образом финансируют первичное потребление, их воздействие на бедность было существенным. Уровень бедности в Таджикистане уменьшился с 81% до 63% в 2000-2003.
- Кроме того, именно в процессе трудовой миграции трудовые мигранты получили первый опыт контактов с банковской системой. Несмотря на то, что мигранты редко оставляют средства на депозитных счетах, даже это количество помогло банковской системе расширить кредитование частного сектора.
- Суммы комиссионных за переводы, взимаемые таджикскими банками, очень низка и, видимо, не может быть понижена без ущерба для банков Таджикистана.
- Даже принимая тот факт, что основное количество переводов было потрачено на потребление, денежные переводы способствуют многократному умножению ВВП и косвенно стимулируют инвестиции.

#### **Влияние денежных переводов на сокращение бедности**

- Мигрантские домохозяйства имеют более высокий уровень доходов, чем не мигрантские домохозяйства за счет: а) денежных переводов; б) более разнообразных источников доходов; в) лучшего управления доходами; г) более высокого образовательного уровня мигрантов, благоприятно действующего на благосостояние домохозяйства. Наиболее позитивное влияние денежные переводы оказывают на бедные и наиболее бедные домохозяйства. Несмотря на маленький размер денежных переводов, они обеспечивают выживание домохозяйств и имеют постоянный характер – подавляющее большинство мигрантов мигрирует неоднократно.

- Выгода, получаемая домохозяйствами от сезонной трудовой миграции, больше чем от долгосрочной миграции из-за сокращения расходов в зимний сезон, когда сезонники возвращаются домой. Кроме того, наиболее важным фактором повышения выгоды от миграции является сохранение тесных связей с семьей, из-за чего сезонные мигранты стараются переслать и привезти на родину максимальное количество заработанных средств. Материалы исследования показали, что хотя экономическая эффективность долгосрочной миграции в целом значительно выше, чем сезонной, однако, адаптация мигранта и его интеграция в местах вселения повышает уровень личных расходов мигранта, а ослабление связей с домохозяйством и с общиной снижает общий уровень денежных переводов на родину.
- В мигрантских домохозяйствах значительно повышается роль и статус женщин. В более чем трети мигрантских домохозяйств управление денежными переводами находится в руках жен мигрантов.
- Доходы от миграции не только обеспечивают рост благосостояния семей мигрантов, но и повышают их инвестиционные возможности. Две трети респондентов сообщили, что им удается откладывать определенную часть денежных переводов. Среднегодовой объем сбережений в денежной форме составил 2.5% от суммы денежных переводов.
- Денежные переводы позволяют домохозяйствам преодолевать два главных препятствия, с которыми они сталкиваются: ограничение кредита, исключительно важного для ведения семейного сельского хозяйства и недостаток страхования, которое могло бы защитить домохозяйства от непредвиденных случаев.
- Денежные переводы базируются на частных стимулах и главным образом имеют место между членами одного домохозяйства, что не стимулирует коррупцию.
- Денежные переводы являются более эффективным источником финансирования развития, чем внешняя помощь.
- Мигрантские переводы поддерживают торговлю и опосредованно - сферу занятости. В то же время трудовая миграция не стала крупным источником накопления, и, следовательно, развития малого и среднего бизнеса. Очень немногие мигранты вкладывают средства в модернизацию своего хозяйства. Массовая миграция молодых мужчин при слабой технической оснащенности сельского хозяйства приводит к распространению и интенсификации низкоэффективного и трудозатратного женского и детского труда.
- Сохраняется высокий процент домохозяйств, полностью зависящих от денежных переводов.
- Миграция и денежные переводы не способствуют повышению образовательного уровня населения Хатлонской области и не могут компенсировать ухудшение образовательной системы, связанной с недостатком бюджетного финансирования.
- Миграция создает дополнительные стимулы к приобретению квалификации и дополнительных навыков, расширяющих возможности мигрантов. Однако стремление приобрести квалификацию и знания появляется у большинства мигрантов только в стране приема, когда они пытаются освоиться и устроиться на работу. В то же время мигранты

не получают значительной профессиональной подготовки в стране приема. Только чуть более 14% мигрантов сообщили, что они получили новые профессиональные навыки, причем эти навыки и профессиональный опыт не подтверждены никакими документами. Только 2,5% всех опрошенных мигрантов овладели новой профессией и получили сертификат. Пока значительная часть квалифицированных рабочих-мигрантов использует образование и профессиональную подготовку, полученную в годы СССР.

- Среди вернувшихся мигрантов уровень безработицы превышает общий уровень более чем в 2 раза что, по-видимому, объясняется непривлекательностью для них предложений на внутреннем рынке труда и большими препятствиями на пути создания собственного дела.
- Абсолютное преобладание однократных денежных переводов через финансовые системы может быть вызвано как низким уровнем жизни, заставляющих получателей снимать денежные средства и тратить их на потребление, так и недостатком доверия к банкам.
- Инвестиционные намерения трудовых мигрантов и членов их домохозяйств достаточно высоки – 50% мигрантов хотели бы открыть свое дело. Несмотря на это уровень инвестиций очень низок – только 1,34% денежных переводов были вложены в открытие своего дела. Большая часть сбережений имеет форму инвестиций в недвижимость. Положительное сальдо переводов, т.е. то, что остается после удовлетворения первостепенных потребностей домохозяйств, незначительно, поэтому главным препятствием для открытия/расширения бизнеса мигрантских домохозяйств является отсутствие или недостаток первоначального капитала - 27,72% респондентов отметили это как главное препятствие. Еще более значимым является отсутствие информации о том, куда можно вложить накопленные средства -38,61% отметили это как главное препятствие на пути организации своего дела.
- Несмотря на низкий инвестиционный потенциал, четко выделяются наиболее привлекательные направления инвестиций: сельское хозяйство (69,1% респондентов) и строительство (12,4%). В целом, они отражают квалификацию мигрантов, сложившуюся занятость (включая занятость на выезде) и отраслевую структуру экономики Хатлонской области.
- Трудовая миграция в краткосрочной и среднесрочной перспективе имеет высокую эффективность с позиции благополучия семьи, улучшения качества жизни, как отдельных людей, так и местных сообществ, широко вовлеченных в миграцию. Однако без целенаправленной работы государства, неправительственных и международных организаций, местных сообществ по увеличению вклада денежных переводов в развитие можно ожидать нарастания негативных эффектов миграции.
- Учитывая тот факт, что денежные переводы положительно влияют не только на экономику Таджикистана, но также экономику принимающей страны, правительствами обеих стран до сих пор не разработана такая политика, которая бы отвечала интересам трудовых мигрантов и членов их семей. Зачастую проблемы внешней трудовой миграции становятся объектом стратегических и геополитических интересов и действуют как инструмент для манипуляций.
- Повышение эффективности использования денежных переводов путем их инвестирования в доходоприносящую деятельность, депозитные вклады, создание условий для развития малого и среднего бизнеса могут быть одним из направлений борьбы с бедностью,

улучшения качества и уровня жизни населения страны, и тем самым экономического развития Таджикистана.

### 8.3. Рекомендации

#### Общие

- Развивать партнерские отношения в сфере трудовой миграции между посылающими и принимающими трудовых мигрантов странами, координировать действия для решения проблем в области нелегальной трудовой миграции;
- Периодически проводить широкие кампании по повышению информированности мигрантов по всем вопросам, связанным с трудовой эмиграцией.
- Проводить правовое и финансовое просвещение мигрантов. Организовать кампанию по повышению информированности мигрантов в области переводов денег и в целом – распространению правовых знаний в финансово-валютной сфере.
- Способствовать профессиональному образованию мигрантов. Развивать образовательную инфраструктуру обслуживания миграции, в том числе предвыездную профессиональную подготовку и обучение путем организации образовательных курсов различного уровня и сроков обучения
- Повышать правовую информированность населения страны. Необходимо проводить предвыездные тренинги для потенциальных трудовых мигрантов. В рамках таких тренингов знакомить трудовых мигрантов с реалиями труда за рубежом, необходимой информацией при выезде за рубеж, процедурами оформления, заполнения и получения миграционных карт, регистрации, трудового контракта, основными положениями Законов РФ.
- Развивать инфраструктуру обслуживания мигрантов. Активизировать работу агентств по трудоустройству, развивать взаимные отношения, связи, координацию и обмен информацией между агентствами по трудоустройству обеих стран.
- Многие трудности за рубежом связаны с незнанием местного языка. Необходимо организовать языковые курсы для потенциальных трудовых мигрантов.
- Решать проблемы нелегальной миграции на справедливой и равноправной основе, при условии учета интересов, как стран въезда, так и стран выезда
- Стимулировать создание объединений мигрантов по профессиональным и иным интересам
- Направленно изучать опыт и конъюнктуру международного рынка труда.
- Помогать планировать экономическую активность возвратившихся трудовых мигрантов.

- Необходимо создавать механизмы стимулирования и поощрения начинающих предпринимателей, в т.ч. трудовых мигрантов, желающих открыть свое собственное дело в сфере торговли или предоставления услуг. В этом могут помочь международные организации, которые на основе своих исследований разрабатывают рекомендации и могут привлечь внимание правительства к решению данной проблемы.
- Необходимо укрепление потенциала домохозяйств мигрантов. Надо снизить зависимость домохозяйств от денежных переводов путем целенаправленного и эффективного использования денежных переводов. Для этого нужна внешняя помощь, выраженная в первую очередь, в виде предоставления малых кредитов для развития МСБ.
- Реализуемые ПРООН и МОМ проекты, направленные на повышение потенциала домохозяйств трудовых мигрантов, осуществляют огромную работу в деле предоставления микрокредитов для таких семей, однако эти проекты не могут охватить всех желающих. Такая инициатива должна осуществляться на более широком уровне, и только тогда она может иметь долгосрочный, стабильный и масштабный характер.
- Земледелие и животноводство играют очень важную роль в сельской местности, нужно организовать тренинги по этим сферам, учитывающих специфику деятельности хозяйств и содержащие инновационные подходы.
- Необходимо проводить тренинги для тех, кто хочет расширить свой бизнес. Необходимо ознакомить реципиентов с основами бизнеса, правилами предоставления микрокредитов для развития частных проектов, административными процедурами, делопроизводством, дать информацию о банковских и юридических услугах.
- Множество проблем мигрантских домохозяйств и общин в целом связано с тяжелыми условиями труда, отсутствием медпунктов, несоблюдением гигиенических норм, несвоевременным лечением, нехваткой питьевой воды, низкой санитарно-гигиенической культурой. Необходимы информационные, образовательные программы, крайне необходимо внедрение в школах курсов по санитарии и гигиене.

## **Правительству**

- Необходимо стратегическое планирование в области экспорта рабочей силы, которое бы включало координированные усилия всех заинтересованных ведомств, включая банки. Должны быть разработаны координированные и взаимосвязанные меры в образовательной сфере, включая профессионально-техническое обучение, страхование, соцзащиту, организацию зарубежного трудоустройства, поощрение инвестиций мигрантов в экономику, обустройство возвращающихся мигрантов.
- Необходимо способствовать диверсификации направлений трудовой миграции, с тем, чтобы освоить новые рынки труда и обеспечить большую устойчивость мигрантских домохозяйств и страны в целом.
- С этой целью необходимы вложения в человеческий капитал – в образование и профессиональную подготовку, в том числе овладение английским языком. Необходимо также изучать международные рынки труда, способствовать увеличению участия в миграции женщин.

- Вести переговорный процесс с Российской Федерацией с целью упростить процедуру найма на работу иностранного гражданина. Закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» не регулирует отношения между иностранными гражданами и работодателями, не являющимися юридическими лицами. Поскольку большую часть работодателей составляют частные лица, следует рассматривать эту ситуацию как один из факторов, стимулирующих рост нелегального трудоустройства иностранных граждан.
- Установить систему прямых контактов со странами, где работают мигранты из РТ, с целью увязки экспорта рабочей силы с другими формами внешнеэкономических и иных связей.
- Поддерживать диаспоры и связь с ними
- Правительству РТ необходимо избегать введения контрольных механизмов по трудовой миграции и денежным переводам, что, в конечном счете, может негативно повлиять на интересы мигрантов и объем денежных переводов.
- Улучшить ситуацию на рынке труда, стимулировать занятость. С этой целью либерализовать экономику, изменить налоговую политику, развивать малый и средний бизнес, поощрять создание рабочих мест.
- Изменить таможенное законодательство, а именно: ввести льготы, поощряющие ввоз технологий, организацию производств, стимулирующих занятость. Освободить от таможенных пошлин ввозимые в РТ мигрантами материалы и механизмы, которые могут использоваться в производстве, сельском хозяйстве и МСБ.
- Легализовать и стимулировать цивилизованно работающие посреднические фирмы по трудоустройству за рубежом, в частности путем налоговых льгот.
- Усилить государственный контроль защиты интересов (накопления, переводы, вклады, имущество) таджикских трудовых мигрантов, в том числе и через посреднические фирмы.
- Необходимо разработать такие механизмы, которые бы способствовали развитию сферы МСБ, поскольку, малый бизнес не требует большого начального капитала. Малый бизнес не требует также особых физических усилий, поэтому значительное число женщин из мигрантских домохозяйств может быть вовлечено в МСБ. Важное место должно отводиться изменению налоговой системы с целью предоставления налоговых льгот для открытия и развития МСБ.

***Необходимо:***

- активизировать использование положительного сальдо доходов от трудовой миграции в целях развития
- Усилить систему сбора данных по денежным переводам.
- Софинансировать проекты по развитию.
- Создать систему стимулов для сбережений мигрантов
- Валютно-налоговая политика РТ должна поддерживать экспорт рабочей силы и способствовать налоговому стимулированию инвестирования денежных переводов в экономику. Если инвестируемые деньги подтверждены справкой банка, то необходимо освободить предприятие от НДС на 2 года. Это следует предусмотреть для только что создаваемых предприятий.

- Улучшить предпринимательскую среду.
- Упростить процедуру регистрации для предприятий малого и среднего бизнеса.
- Поощрять частный сектор создавать новые рабочие места
- Разработать пакет мер по стимулированию инвестирования для мигрантов.
- Оставить часть местных налогов для тех общин, которые успешно привлекают средства мигрантов.
- Разработать систему профессионального обучения в общинах, вовлеченных в трудовую миграцию.
- Всемерно развивать и поддерживать системы связи со странами приема (Россией) – телефонную, почтовую, интернет и электронную почту.
- Всемерно способствовать улучшению школьного образования, так как ухудшение уровня школьного образования делает мигрантов из Таджикистана неконкурентоспособными на внешних рынках труда.
- Обеспечить обустройство возвратившихся мигрантов, включая достойное трудоустройство, выделение земельных участков, продажу жилья.

#### **Банкам:**

- Совершенствовать методологию оценки объемов денежных переводов
- Улучшить информирование населения об услугах банков, разработать систему обучения пользования банковскими услугами.
- Сопровождать услуги по денежным переводам бесплатным сообщением (телефонный звонок по мобильной связи и т.д., интернет-сообщение и т.д.)
- Разработать финансовые продукты, которые бы стимулировали бы привлечение средств мигрантов, такие как:
  - более высокая процентная ставка по депозитам, на которых хранятся средства мигрантов и на более короткий срок, так как 18% банки дают на срок не менее 2-х лет;
  - более высокая процентная ставка по депозитам, на которых хранятся деньги мигрантов для выезда.
- Выдача кредитов на поездку. Разработка приемлемых для мигрантов и банков гарантий, залога и товарного покрытия выездных кредитов.
- Льготное кредитование мигрантов на покупку сельхозтехники или иного производственного имущества.
- Несмотря на большую потребность населения в малых кредитах, оно не может воспользоваться услугами банков из-за высоких процентов и сложных процедур оформления документов. Большие пробелы существуют в сфере государственной национальной политики, как в реформировании банковской системы, так и в области развития сферы МСБ. Банки могли бы разработать программы микрокредитования на условиях, выгодных для трудовых мигрантов и членов их семей, возможно, через кредитные товарищества.
- Необходимо привлечение денежных переводов в качестве депозитов. Для этого необходимо усовершенствовать банковскую систему, провести реформы и изменения, ориентированные на привлечение денежных переводов от трудовой миграции на депозитные вклады.
- Другой подход должен быть направлен на развитие услуг банковской системы. Необходимо развивать банковские системы в сфере привлечения банковских депозитов на более выгодных условиях. Следует обеспечить такие условия, когда трудовой мигрант

переводя свои деньги через банк и оформляя их на депозитный вклад по возвращении, могли бы получить их с процентами.

### **Микрофинансовым институтам**

- Предоставлять малые кредиты на выезд мигрантам.
- Разработать льготные виды микрокредитов для мигрантских домохозяйств, возглавляемых женщинами.

### **Общинам и НПО**

Необходимо:

- Проведение определения нужд и потребностей в развитии мигрантов, их семей, общин.
- Структурирование диаспор
- Поддержка и стимулирование организации и реализации малых социальных проектов в общинах.

### **Международным организациям и донорам**

- Для эффективности работы Международных организаций, необходимо, применять не узконаправленный, а **многосторонний подход**. Необходима координация и сотрудничество в проведении проектов. Можно привести пример успешного опыта ПРООН и МОМ. Как отмечают респонденты, будучи в числе реципиентов ПРООН, без тренингов МОМ они бы не смогли хорошо понять суть организации работы в сфере малого бизнеса.
- Необходимо более тесное сотрудничество с государственными структурами и местными властями
- Создать фонд развития для инвестирования малых сельских проектов, подобный сельским/крестьянским банкам, где на 1 вложенный мигрантами сомони будут вложены 2 сомони гуманитарной помощи.
- Поддерживать институциональное развитие организаций различного типа, объединяющих мигрантов, их семьи и сообщества.
- Проводить тренинги и семинары по основам бизнеса для женщин, особенно из сельских мигрантских домохозяйств

### **Рекомендации по проведению дальнейших исследований**

Необходимо проведение глубоких исследований в области различных аспектов миграции и денежных переводов, что послужит предпосылкой для принятия более успешных и эффективных мер для дальнейшей разработки национальной политики государства в вопросе утилизации денежных переводов от трудовых мигрантов для устойчивого развития. В их числе:

- дальнейшее и более глубокое и обширное изучение воздействия денежных переводов на сокращение бедности;
- исследование по изучению рынка переводов и отдельных аспектов денежных переводов;
- исследования по трудовой миграции и денежным переводам одновременно в России и Таджикистане с целью изучения воздействия на страну выезда и страну приема;
- исследование влияния миграции и денежных переводов на человеческий капитал, включая образование, профессиональную подготовку
- влияния миграции и денежных переводов на экономический рост;



- гендерные аспекты миграции, включая влияние денежных переводов на семьи мигрантов и положение женщин;
- влияние миграции и денежных переводов на рынок труда.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### Основные нормативно-правовые акты Республики Таджикистан в области миграции

| №<br>п/п | Документ  | Дата<br>принятия/<br>изменения |
|----------|---|--------------------------------|
| 1        | Конституция РТ  | 6 ноября 1994                  |
| 2        | Постановление Правительства РТ «О Государственной концепции миграционной политики» № 41 I.  | 8 октября 1998                 |
| 3        | Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу, утверждена Постановлением Правительства РТ за № 242  | 9 июня 2001 г.                 |
| 4        | Государственная концепция миграционной политики   | 1998 г.                        |
| 5        | Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2003-2005 гг. утверждена Постановлением Правительства РТ за № 480   | 3 декабря 2002 г.              |
| 6        | Закон РТ «О миграции»   | 11 декабря 1999 г.             |
| 7        | Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О миграции» № 31  | 10 мая 2002 г.                 |
| 8        | Постановление Правительства РТ «Об утверждении Положения о Государственной миграционной службе при Министерстве труда и занятости РТ» № 322.  | 26 июля 2000 г.                |
| 9        | Указ Президента РТ «О порядке выдачи разрешений (лицензий) на деятельность по трудоустройству граждан Республики Таджикистан за границей и привлечения в Республику Таджикистан иностранной рабочей силы» № 608       | от 25 июля 2001 г.             |
| 10       | Указ Президента Республики Таджикистан «Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан» № 554   | от 2 апреля 2001 г.            |
| 11       | Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу» № 242  | 9 июня 2001 г.,                |
| 12       | Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по упорядочению процессов трудовой миграции» № 595.   | 30 декабря 2001 г.             |
| 13       | Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы внешней трудовой миграции граждан РТ на 2003 -2005 годы» № 480   | 3 декабря 2002 г.              |
| 14       | Положение «О представительстве Министерства труда и социальной защиты населения РТ в РФ»  | 28 мая 2003 г.                 |
| 15       | Постановление Правительства РТ «О введении порядка учета внешней миграции граждан Республики Таджикистан» № 264   | 6 июня 2003 г.                 |
| 16       | Постановление Правительства РТ «О Проекте Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ в РФ и граждан РФ в РТ» № 350 | 6 июня 2003 г.                 |
| 17       | Постановление Правительства РТ «О регулировании вопросов  | 31 марта 2004 г.               |

|    |   |                             |
|----|---|-----------------------------|
|    | <i>трудоустройстве» № 134</i>   |                             |
| 18 | <i>Закон «О противодействии торговле людьми»</i>  | <i>март 2004 г.</i>         |
| 19 | <i>Порядок трудовой миграции иностранцев и лиц без гражданства на территории Республики Таджикистан и граждан Республики Таджикистан за рубежом, принятый Постановлением Правительства №595</i>                           | <i>30 декабря 2001 года</i> |
| 20 | <i>Указ Президента РТ «О порядке выдачи разрешений (лицензий) на деятельность по трудоустройству граждан Республики Таджикистан за границей и привлечения в Республику Таджикистан иностранной рабочей силы» от № 608</i> | <i>25 июля 2001 г.</i>      |
| 21 | <i>Постановление № 445 от 25.09.2001 г. «О внесении изменений в Постановление Совета Министров Республики Таджикистан от 29 ноября 1993 г. № 587 «О ставках государственной пошлины»</i>                                  | <i>29 сентября 2001 г.</i>  |

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II. Специализированные системы денежных переводов в РТ. Краткий обзор.**

1. MoneyGram
2. «СТВ-Экспресс»
3. "Быстрая почта"
4. ИнтерЭкспресс
5. Contact
6. MIGOM
7. Western Union
8. "АНЕЛИК"
9. UNISTREAM
10. VIP MONEY TRANSFER
11. «Ориенлайн»

### **1. MoneyGram (работает только в ЗАО «Кафолатбанк»)**

#### **Первые денежные переводы по этой системе были осуществлены в 1940 году**

Ближайший конкурент Western Union - система переводов **MoneyGram**. Сегодня владельцами MoneyGram являются Viad Corp. и Travelers Express Company Inc. - одна из крупнейших в мире процессинговых компаний, совершающая 775 миллионов трансопераций в год с оборотом 120 миллиардов долларов США.

В отличие от ближайшего конкурента, эта система предназначена только для физических лиц, комиссия составляет от 3 до 5% от переводимой суммы. Получить или отправить маниграмму (так представители системы называют свои переводы) можно в любой стране мира, в любом пункте обслуживания системы MoneyGram.

- **География переводов**

Сеть переводов MoneyGram состоит из 79 000 пунктов обслуживания в 170 странах мира. В России, странах СНГ и Балтии MoneyGram работает с 1996 года. За это время создана сеть пунктов обслуживания, охватывающая практически весь регион: Россию, Таджикистан, Казахстан, Украину, Белоруссию, Азербайджан, Грузию, Армению, Узбекистан, Кыргызстан, Молдову и страны Балтии. Всего в СНГ насчитывается около 2 000 пунктов обслуживания,

- **Срок перевода**

Время перевода денег составляет 10-15 минут. При этом следует учитывать разницу часовых поясов в разных странах мира и на разных континентах, а также время работы в офисах и банках.

- **Тарифы**

- **Приведенные тарифы действительны с 09.10. 2004 года**

Тарифы MoneyGram на отправление денежных переводов из России в ближнее зарубежье: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Украина, Узбекистан. Тарифы и суммы комиссий номинированы в долларах США.

- Сумма 0.01 - 100.00 - комиссия 6.00
- Сумма 100.01 - 200.00 - комиссия - 8.00
- Сумма 200.01 - 300.00 - комиссия - 13.00
- Сумма 300.01 - 400.00 - комиссия - 18.00
- Сумма 400.01 - 500.00 - комиссия - 23.00
- Сумма 500.01 - 750.00 - комиссия - 28.00
- Сумма 750.01 - 1,250.00 - комиссия - 36.00
- Сумма 1,250.01 - 1,750.00 - комиссия - 50.00
- Сумма 1,750.01 - 2,250.00 - комиссия - 65.00
- Сумма 2,250.01 - 2,750.00 - комиссия - 85.00
- Сумма 2,750.01 - 3,000.00 - комиссия - 95.00
- Сумма 3,000.01 - 5,000.00 - комиссия - 105.00
- Сумма 5,000.01 - 10,000.00 - комиссия - 175.00

- **Выплата перевода**

Сумма маниграммы выплачивается сразу, по желанию клиента, - наличными деньгами в долларах США, местной валюте или дорожными чеками. Информация о том, что Вы отправили или получили маниграмму, является банковской тайной.

- **Дополнительные услуги**

Маниграмма включает в себя не только денежный перевод, но и бесплатный сопроводительный текст до 10 слов. По желанию отправителя, также бесплатно, выдача маниграммы может быть обусловлена правильным ответом получателя на поставленный отправителем краткий тестовый вопрос.

- **Отзыв перевода или получение не востребованного перевода**

Отзыв перевода предусмотрен правилами системы MoneyGram и возможен в том случае, если у получателя изменились планы, но если до момента начала процедуры отзыва деньги не были выплачены получателю.

- **Взаимодействие с клиентами**

Обязательства перед клиентами по выплате суммы перевода сразу после отправления маниграммы принимает на себя компания MoneyGram. Даже если партнер MoneyGram будет испытывать финансовые трудности в условиях нестабильной экономики, это никак не отразится на клиентах, поскольку обязательства по принятым суммам несет американская корпорация. Что очень важно - при отправлении денег не требуется указывать конкретный адрес получателя или банковские реквизиты его счета. Получатель может получить присланную ему сумму в любом пункте обслуживания в любой точке мира.

## 2. «STB-Экспресс»

**Эта система является главным конкурентом российской почты на рынке внутрироссийских денежных переводов**

Система мгновенных денежных переводов «STB-Экспресс» была представлена в июне 2002 года и в течение первых трех месяцев успешно апробирована в рамках банковской группы «Общество Взаимного Кредита», располагающей одной из крупнейших сетей банковских отделений в России. Сейчас пункты приема/выдачи платежей расположены во всех отделениях банков группы Росбанка. Все пункты приема расположены в центральной части городов.

- **География переводов**

Переводы осуществляются практически во все регионы России, а также за границу. В настоящее время система переводов «СТВ-Экспресс» представлена более чем 400 офисами кредитных организаций-партнеров, расположенных более чем в 280 населенных пунктах на территории России. За ее пределами с денежными переводами СТВ-Экспресс работают агенты в Израиле, Таджикистане, Кыргызстане, а партнерская программа с системой денежных переводов PrivatMoney позволяет получать переводы СТВ-Экспресс более чем в 1450 офисах ПриватБанка в Украине, а также в Азербайджане, Латвии, Беларуси и Армении.

- **Срок перевода**

Современные технологии электронной передачи данных позволили сделать СТВ-экспресс системой мгновенных денежных переводов. Сеть пунктов приема/выдачи платежей СТВ-экспресс не может конкурировать с сетью почтовых отделений, однако по остальным показателям СТВ-экспресс, несомненно, удобнее, дешевле и прогрессивнее: перевод производится в режиме реального времени, тогда как даже срочный почтовый перевод доставляется в течение нескольких часов.

- **Тарифы**

В иностранной валюте – 2,5%, минимум 5 долларов США

- **Отзыв перевода и получение невостребованного перевода**

Если вы отправили деньги по системе СТВ-экспресс, а потом вдруг передумали и хотите получить их обратно, вам достаточно заявить об этом в отделении системы. Если перевод не был выплачен получателю, вам вернут его, за вычетом комиссионных.

### 3. "Быстрая почта"

#### **Собственная система денежных переводов, созданная Импэксбанком**

Система переводов без открытия счета "**Быстрая почта**" существует в ИМПЭКСБАНКЕ с 2000 года. Сейчас в рамках системы предлагаются услуги: экспресс-переводов по России, экспресс-переводов между Россией, Арменией, Грузией, Азербайджаном, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой (включая Приднестровье), Таджикистаном, Узбекистаном, Украиной; адресных переводов из России в Армению, Грузию, Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Украину, Турцию и обратно; отправление адресных переводов из Италии в Россию.

Переводы осуществляются в рублях по России, за границу - в долларах США или евро. Для того, чтобы отправить перевод по России, достаточно знать фамилию, имя и отчество получателя.

- **География переводов**

Услуга доступна во всех подразделениях Импэксбанка, а также в отделениях банков-партнеров. Суммарное количество точек, осуществляющих денежные переводы "БЫСТРАЯ ПОЧТА", превышает 2 900 на территории стран-участников системы.

- **Скорость перевода**

Экспресс-переводы по России, а также между Россией и странами СНГ осуществляются в течение 5 минут. Скорость перевода денег при осуществлении адресных переводов из России в Армению, Грузию, Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Украину, Турцию и обратно, а также из Италии в Россию - до 24 часов.

- **Тарифы**

В зависимости от направления - от 1,5% до 3% от суммы перевода (кроме переводов из Италии в Россию. Эти переводы осуществляются через банк Banca Antonveneta, стоимость перевода - 16 евро). Здесь есть один интересный нюанс: сумма комиссии делится пополам – одну половину платит отправитель, а другую – получатель.

Переводы между Россией и странами СНГ обойдутся в 2% от суммы.

Адресные переводы - от 1,25% до 3%.

- **Возврат перевода**

При отправлении денежного перевода следует удостовериться в том, что получатель обязательно придет за своими деньгами в банк. При возврате перевода уже на следующий день после отправления денег с отправителя удерживается 50 процентов от уплаченной комиссии.

#### 4. **ИнтерЭкспресс**

**Система денежных переводов ИнтерЭкспресс создана на базе АКБ "ИнтерКоопБанк"**

Система денежных переводов **ИнтерЭкспресс** – относительно молодая система, созданная в 2003 году на базе расчетного банка Интеркоопбанк. Программное ядро, на котором построена система ИнтерЭкспресс, разработано непосредственно специалистами «ИнтерКоопБанка». Система позиционируется разработчиками, как низкочастотное решение, основанное на передаче данных о переводах в зашифрованном виде по защищенным каналам сети Интернет. Такое решение, по словам представителей банка, позволяет активно расширять сеть пунктов приема и выдачи платежей за счет новых участников в разных регионах мира.

- **География переводов**

Система ИнтерЭкспресс работает на территории России, Азербайджана, Армении, Грузии (в т.ч. Абхазии), Казахстана, Кыргызстана, Молдовы (в т.ч. Приднестровья), Таджикистана, Узбекистана, Украины, Вьетнама и Китая.

- **Валюта переводов**

Денежные переводы по России осуществляются в рублях, за рубеж – в долларах США и евро.

- **Сроки переводов**

От 15 минут

- **Тарифы**

Комиссия переводов (оплачивается отправителем):

- Для переводов по России - 2,5%
  - Для переводов в страны ближнего зарубежья (Азербайджан, Армения, Грузия (в т.ч. Абхазия), Казахстан, Кыргызстан, Молдова (в т.ч. Приднестровье), Таджикистан, Узбекистан, Украина) – 2,8%
  - Для переводов в страны дальнего зарубежья (Вьетнам, Китай) – 3%
- Существует минимальный размер комиссии (не зависит от направления переводов):
- при осуществлении перевода в сумме до 50 долларов США включительно – 2,4 доллара США;
  - при осуществлении перевода в сумме от 51 до 100 долларов США включительно – 3 доллара США;
  - при осуществлении перевода в сумме до 50 евро включительно – 2,4 евро;
  - при осуществлении перевода в сумме от 51 до 100 евро включительно – 3 евро;
  - при осуществлении перевода в сумме до 1500 (одна тысяча пятьсот) рублей включительно – 75 рублей;
  - при осуществлении перевода в сумме от 1501 (одна тысяча пятьсот один) до 3000 (три тысячи) рублей включительно – 90 рублей

#### 5. **Contact**

**Система для отправки денег в 70 стран мира, созданная "Русславбанком"**

**Contact** - это технология переводов денежных средств между физическими лицами, предлагаемая "Русславбанком", выполняющим функции клирингового банка. С недавнего времени система предлагает новую услугу - быстрые платежи в адрес юридических лиц (например, погашение кредитов или платежи за приобретенные товары или услуги).

Переводы осуществляются по упрощенной процедуре без открытия счета физическими лицами. Это удобно сезонным рабочим, студентам, эмигрантам, отправляющим деньги

родным и близким; туристам, не имеющим счетов в местных банках или тем, кто столкнулся с необходимостью срочно перевести или получить деньги.

- **География переводов**

Система Contact включает в себя более 6 000 пунктов обслуживания, охватывая около 80 стран мира, таких как: Аргентина, Армения, Барбадос, Белоруссия, Бельгия, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Великобритания, Венесуэла, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гибралтар, Гондурас, Гонконг, Грузия, Доминиканская Республика, Зимбабве, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Кайман, Камерун, Канада, Киргизия, КНР, Колумбия, Коста - Рика, Латвия, Ливан, Литовская Республика, Марокко, Мексика, Молдавия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Пуэрто-Рико, Российская Федерация, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Сьерра -Леоне, Таджикистан, Тринидад и Тобаго, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Чехия, Чили, Швеция, Швейцария, Эквадор, Эстония, Ямайка.

- **Тарифы**

3% от переводимой суммы. Скорость исполнения банковского денежного перевода - от 4 до 24 часов.

- **Выплата переводов**

Выплаты производятся наличными. В России переводы выплачиваются в рублях, а за ее пределами - в долларах США или евро.

## 6. MIGOM

### **Европейский трастовый банк реализует собственную программу срочных денежных переводов без открытия счета**

Европейский трастовый банк реализует собственную программу срочных денежных переводов без открытия счета. Система **MIGOM** дает возможность отправлять денежные средства между городами России, стран СНГ и Балтии. Пункты приема-выдачи переводов работают в 841 городе России и стран ближнего зарубежья.

- **География переводов**

Можно отправить деньги как по России, так и в ближнее зарубежье: Азербайджан, Армению, Белоруссию, Грузию, Киргизию, Латвию, Молдавию, Приднестровье, Таджикистан, Узбекистан, Украину.

В Таджикистан и Киргизию можно отправить перевод в российских рублях.

- **Срок перевода**

Переводы осуществляются в течение 5-10 минут.

- **Тарифы**

От 2 до 3%.

- **Выплата переводов**

Выплаты производятся наличными в отделениях системы MIGOM в той валюте, в которой был сделан перевод.

- **Отзыв перевода и получение не востребовавшего перевода**

Правилами работы системы такая процедура не предусмотрена, но если клиент решит забрать свои деньги обратно, то нужно будет обратиться в пункт отправления перевода с письменным заявлением о своем желании. Необходимо позаботиться о том, чтобы получатель забрал свои деньги в одном из отделений системы.

- **Дополнительные услуги**

Бесплатно можно отправить уведомление получателю перевода, сообщив оператору адрес его электронной почты. Однако секретный код вам придется сообщить получателю самостоятельно по телефону - такие сведения конфиденциальны.



## 7. Western Union

**Western Union** - самая "старая" система перевода денег, существует более 150 лет. Услуги по переводу денег начали предоставляться компанией в 1871 году и стали основным направлением деятельности. Сейчас Western Union имеет самую широкую из всех существующих систем агентскую сеть во всем мире.

**Western Union** позволяет переводить деньги как между физическими лицами, так и между юридическими, но, к сожалению, на территории России переводы с участием юридических лиц не производятся. В Российской Федерации осуществляются переводы, как за рубеж, так и по территории страны.

- **География переводов**

Система действует в 195 странах мира. Western Union работает во всех бывших республиках СССР. На текущий момент количество пунктов обслуживания клиентов Western Union в странах СНГ превысило 16 000. На территории России к системе Western Union подключено более 3 800 пунктов от Калининграда до Владивостока.

- **Сроки перевода**

Отправленный перевод становится доступен к выплате сразу после ввода данных в систему. Однако при отправлении необходимо учитывать разницу в часовых поясах и режим работы агентов WU в разных регионах.

- **Тарифы**

Зависит от объема платежа и направления перевода.

- **Выплата переводов**

Выплата перевода осуществляется наличными или чеком, который затем необходимо обналичить в банке. В России выплата всегда производится в наличном виде. Дополнительная комиссия при выплате не взимается. Выплата денег производится в России наличными рублями, в других странах - в валюте той страны, на территории которой вы будете получать перевод. В некоторых странах, например - в СНГ и Балтии, выплаты осуществляются только в долларах США.

При выплате в национальной валюте деньги пересчитываются по курсу системы Western Union, действующему на момент пересчета. В течение дня кросс-курс меняется трижды. Колебания незначительны.

Например, на 12 января 2003 года при переводе денег с помощью Western Union был установлен такой кросс-курс: при переводе 1000 долларов = 6864 датским кронам, или 299 кувейтским динарам, или 1334 швейцарским франкам. Для сравнения: та же тысяча долларов по курсу Центробанка РФ на указанную дату была равна 6865, 54 датским кронам, или 300,67 кувейтским динарам, или 1350, 62 швейцарским франкам.

Отправитель самостоятельно должен уведомлять получателя о сделанном переводе. Для получения необходимо предъявить удостоверение личности, или справку из милиции о его утере. Если у получателя нет необходимого удостоверения, он может получить небольшую сумму денег (до 500 долларов США или эквивалента в местной валюте), правильно ответив на контрольный вопрос, предложенный отправителем перевода. При выплатах 500 долларов США или более (или эквивалента в местной валюте), если вместо удостоверения личности используется контрольный вопрос, дополнительно требуется описание внешности получателя. К слову, выплата перевода без паспорта возможна только в тех странах, где это разрешено законодательством. В России - запрещено.

- **Отзыв перевода и получение невостребованного перевода**

В том случае, если получатель не востребовал перевод в течение месяца, его вернут отправителю. Отправитель сам должен прийти в отделение системы и получить невостребованные деньги.

Отзыв денежного перевода и возврат основной суммы перевода осуществляются по письменному заявлению отправителя. Возврат платы за услугу осуществляется по письменному заявлению отправителя, если не была обеспечена выплата денежного перевода

получателю за время, необходимое для оказания данной услуги, с учетом часов работы выбранного для выплаты пункта обслуживания и других особых условий.

Если получатель не получил перевод, или отправитель по своему желанию решил его аннулировать, внесенная плата за услугу не возвращается.

- **Взаимодействие с клиентами**

В России услуги денежных переводов по системе Western Union предоставляет компания ООО "НКО "Вестерн Юнион ДП Восток" (дочерняя компания Western Union Financial Services). Компания действует на основании лицензии на осуществление банковских операций N 2726-С ЦБ РФ. Сеть переводов Western Union в России базируется на отделениях банков, имеющих соответствующие лицензии. В других странах агентами WU могут выступать банки, их отделения, магазины и т.д.

- **Дополнительные услуги**

Отправитель может сделать письменное сообщение, длиной до 20 слов. Стоимость - 30 рублей.

## 8. "АНЕЛИК"

**"АНЕЛИК"** - это международные денежные переводы для физических лиц без открытия счетов через корреспондентские счета банков. "АНЕЛИК" - это сеть, в которой ООО КБ "Анелик РУ" (лиц. ЦБ РФ № 3443) выполняет функции клирингового банка, (то есть расчётного центра), обеспечивает доставку информации и взаиморасчет между участниками сети. Система "АНЕЛИК" ведет свою историю от одноименного банка, головной офис которого находится в Ереване (Армения). Можно сказать, что "АНЕЛИК" - это единственная система денежных переводов, которая появилась в финансовой сфере стран бывшего СССР, за исключением России.

- **География переводов**

Денежные переводы по Системе "АНЕЛИК" принимаются и выдаются в 82 странах мира: по странам СНГ (Армения, Россия, Грузия, Украина, Казахстан, Молдова, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан); страны Балтии (Латвия, Литва, Эстония); Европа (Великобритания, Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Бельгия, Швейцария, Швеция, Гибралтар, Болгария, Чехия, Сербия и Черногория); Северная Америка (США, Канада); Центральная и Южная Америка, страны Карибского бассейна (Бразилия, Аргентина, Уругвай, Чили, Мексика, Панама, Пуэрто-Рико, Ямайка и многие другие); Ближний Восток (Израиль, Ливан, Иран, Пакистан); Дальний Восток (Гонконг, Сингапур, Филиппины); Африка (Нигерия, Сьерра-Леоне, Судан, Марокко, Джибути и др.). Кроме того, денежные переводы осуществляются в Карабах.

- **Ограничения по пересылаемым суммам**

Минимальная сумма денежного перевода в Системе "АНЕЛИК" составляет 1 доллар США, максимальная – ограничена только законодательством. Ограничения по пересылаемым суммам установлены согласно законодательству стран-участников системы.

- **Срок переводов**

Денежный перевод может находиться в банке 1 месяц, а после этого валюта возвращается банку, откуда был получен перевод - на имя отправителя. Перевод осуществляется в долларах США, а комиссия за услуги платится в рублях по курсу ЦБ РФ. Размер перевода выражается только целым числом единиц. Система "АНЕЛИК" гарантирует получение перевода в течение 3-24 банковских часов.

- **Тарифы**

Стоимость услуги составляет 1,5%-3% от суммы перевода. Перевод оформляет сотрудник банка, а отправитель всего лишь подписывает готовый бланк и оплачивает перевод в кассе.

- **Выплата переводов**

Выплата денег осуществляется в отделениях системы Anelik наличными долларами США.

- **Отзыв перевода и получение невостребованного перевода**



Правилами работы системы "АНЕЛИК" такая процедура не предусмотрена, но если вы решите забрать свои деньги обратно, вам нужно будет обратиться в пункт отправления перевода с письменным заявлением о своем желании вернуть деньги.

## 9. UNISTREAM

**Молодая и достаточно динамично развивающаяся система денежных переводов**

Проект КБ "Юниаструм Банк". **UNISTREAM** - система денежных переводов без открытия счета для физических лиц.

- **География переводов**

60 стран мира, среди которых как страны бывшего СССР (Армения, Грузия, Украина, Молдова, Беларусь и другие), так и страны дальнего зарубежья (например, Турция, Китай, Монголия). Пункты приема-выдачи переводов этой системы есть в 250 российских городах.

- **Срок перевода**

Время прохождения перевода - 10-15 минут.

- **Тарифы**

от 1%

- **Выплата переводов**

Выплаты производятся наличными. В России переводы выплачиваются в рублях, а за границей - в долларах США.

- **Отзыв перевода и получение невостребованного перевода**

Перевод может находиться в системе от 1 месяца до 6 месяцев. В течение этого времени адресат должен его получить. Если по истечении указанного срока он был невостребован получателем, он подлежит возврату отправителю, но об этом система не уведомляет.

## 10. VIP MONEY TRANSFER

**ВИП-БАНК реализует собственную программу денежных переводов для физических лиц без открытия счета - систему денежных переводов для физических лиц - VIP MONEY TRANSFER**

Условия осуществления переводов в рамках системы достаточно демократичны. Перевод через систему VMT может быть сделан в рублях РФ, долларах США, евро и национальных валютах как внутри страны банка-партнера, так и за ее пределы.

Заполнив заявление на осуществление денежного перевода, следует получить квитанцию с 10-значным контрольным номером денежного перевода (КНП).

### *География переводов*

На сегодняшний день системой денежных переводов VIP Money Transfer охвачено 12 стран, 973 городов, всего насчитывается 1 862 пунктов системы. Пункты VMT расположены в России, странах СНГ (Молдавия, Приднестровье, Украина, Казахстан, Таджикистан, Кыргызская Республика, Азербайджан, Грузия), а также в странах Дальнего Зарубежья – Европа (Испания, Португалия, Италия, Бельгия, Нидерланды и др.), Азия (Индия, Пакистан, Бангладеш и др.), Латинская Америка (Аргентина, Бразилия, Чили, Перу, Венесуэла и др.), Африка (Морокко, Доминиканская Республика, Сенегал и др.).

### *Ограничения по пересылаемым суммам*

При работе с системой денежных переводов VMT следует учитывать законодательные ограничения страны отправления или получения перевода относительно максимальной суммы денежного перевода, осуществленного в течение одного рабочего дня. Так, для россиян существуют ограничения, установленные Центральным банком РФ, согласно которым мы можем ежедневно переводить не более 5 000 долларов США.

### *Сроки перевода*

Создатели системы переводов VMT уверяют, что скорость переводов обеспечивается специальным программным комплексом. В большинстве случаев получить перевод можно уже

через несколько минут с момента отправки, за исключением пунктов, не оснащенных доступом в Интернет, в которые время прохождения платежа может занять 1-2 банковских дней.

### ***Тарифы***

В страны СНГ и Балтии – от 1,5% от суммы перевода.

В страны Дальнего Зарубежья, Таджикистан – от 2% от суммы перевода. Минимальные тарифы - 1,5 доллара/евро либо 30 рублей, либо 10 украинских гривен.

### ***Выплата переводов***

Отправителю денег не требуется указывать конкретный адрес в стране получателя. Если отправитель не указывает конкретный адрес пункта VMT в графе "Место получения перевода", то получатель может забрать денежные средства в любом пункте VMT, предъявив при этом только паспорт и назвав контрольный номер перевода. По желанию отправителя перевод может быть зачислен прямо на банковский счет получателя.

### ***Отзыв перевода и изменение данных в отправленном переводе***

Отзыв перевода предусмотрен при условии, что перевод еще не был выплачен получателю. Для отзыва перевода нужно заполнить специальный бланк заявления. Отправитель получает обратно свой перевод, за исключением ранее уплаченной комиссии.

Если перевод уже отправлен, но планы отправителя изменились, и он хотел бы переслать тот же перевод другому получателю, то снова нужно обратиться к услугам системы переводов VMT. Необходимо заполнить специальный бланк заявления на изменение данных по банковскому переводу. Изменить можно только фамилию, имя, отчество получателя, другие данные изменить нельзя. Дополнительная плата за обработку этой информации с отправителя перевода не взимается.

### ***Дополнительные услуги***

VMT предоставляет бесплатные услуги для отправителя денежных средств:

- Если при отправлении денежного перевода нужно что-либо сообщить получателю вашего перевода, то можно отправить бесплатный сопроводительный текст длиной до 20 слов.
- Кроме того, система бесплатно рассылает уведомления о переводах получателям по электронной почте.

**11. Система «Ориенлайн»** предоставляемая ОАО «Ориенбанком». По Системе «Ориенлайн» можно перевести деньги в Москву и обратно через Неклис – банк и АКБ «Фьючер», и в Санкт-Петербург и обратно через Красбанк за один день.

Комиссионные расходы в размере 3% удерживаются с отправителя. При выплате перевода комиссия не взимается.

## БИБЛИОГРАФИЯ

Adams, R. (Jr.) and Page J. "The Impact of international migration and remittances on poverty", Paper prepared for the DFID / World Bank Conference on Migrant Remittances, London, October, 2003;

H. Richard, Jr. Adams, and J. Page. International migration, remittances, and poverty in developing countries. Poverty Reduction Group, World Bank. December, 2003. Доступен также на сайте: [http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&piPK=64165421&menuPK=64166093&theSitePK=469372&entityID=000160016\\_20040121175547](http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&piPK=64165421&menuPK=64166093&theSitePK=469372&entityID=000160016_20040121175547)

Alexei Kireyev The Macroeconomics of Remittances: The Case of Tajikistan. IMF Working Paper, WP 06/2. IMF, 2006

Dynamics of remittances utilization in Bangladesh. No.18. IOM, 2005

Ghaffar Mughal . Remittances and Living Standards in Tajikistan. A Preliminary Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). March, 2006

Hugo, G. "Migration and Development: A Perspective from Asia", IOM, Geneva, 2003. (IOM Migration Research series 14)

Newland, K. "Beyond Remittances: The Role of Diaspora in Poverty Reduction in their Countries of Origin, a study for the UK Department for International Development (DFID)". MPI, Washington

Saodat Olimova, Muzaffar Olimov International Migration in Post-Soviet Tajikistan. The Problems of Protecting the Rights of Migrants and their Families // Migration in Central Asia: Challenges and Prospects. Conference Report. 12-13 May 2005, Almaty, UNESCO, 2005.

Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities, Background paper. Almaty, Kazakhstan, 24-25 January 2005. p.12

Passas N.. Informal Value Transfer Systems (IVTS) and their Mechanics. PhD. Northeastern University, Boston, USA

Ratha D. "Workers' Remittances: An Important and Stable Source of External Development Finance" in Global Development Finance 2003. World Bank

WB, Trade Diagnostic Study , 2006

Акция против голода. Питание и антропометрическое обследование, Хатлонская область. 1999 Аналитический доклад по проведению обследования рабочей силы в Таджикистане. Июль-август 2004 г. Госкомстат РТ, Душанбе, 2005, с.84

Аминов А., Бозрикова Т. и др. Таджикистан: проблемы трудовой миграции и возможные подходы к формированию политики. Партнерский проект «Трудовая миграция в Центральной Азии: проблемы и перспективы регионального сотрудничества». Душанбе, 2004 г. С. 80

Аналитический обзор. Трудовая миграция в странах Центральной Азии , Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Алматы, 2005.

Билсборроу Е., Грэм Хьюго, А.С.Обераи, Хания Злотник. Статистика международной миграции. Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. МОТ. М., Academia, 1999

Глущенко Г. И. Денежные переводы – фактор инновационного развития мировой финансовой инфра-структуры //Вопросы статистики. 2004. № 8.

Джамшед Куддусов. Проблемы миграции населения в Таджикистане// Центральная Азия и Кавказ. 3(33) , 2004.

Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности. Региональное бюро ПРООН по странам Европы и СНГ, 2005

Заметки о бедности в Республике Таджикистан, Всемирный Банк 1997;

WB, Записка по мерам политики Таджикистана. Усиление влияния денежных переводов мигрантов на цели развития. Апрель 2006 г. Отчет № 35771-TJ

Ежегодник Республики Таджикистан 2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004

Имомназар Хакназар. Мигранты из Бадахшана. Программа поддержки и развития обществ горных регионов (Проект Фонда Агахана), 2004. –На правах рукописи.

Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан, № 2/2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004

Киреев А., Международная экономика. Учебное пособие для вузов В 2–х ч. М.: Издательство «Международные отношения»,1997.-416с.

Миграция населения в СНГ в 1996 гг. Центр технического сотрудничества в Европе и Центральной Азии. МОМ, Женева, 1998.

Население Республики Таджикистан 2000 по итогам переписи 20-27 января 2000 г. Душанбе.Госкомстат РТ. 2002 г.

Олимова С., Боск И.. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, июль 2003.-125 с.

Отчет Всемирного банка . Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ

Отчет по человеческому развитию. Таджикистан. 1995. ПРООН. 1995.

Отчет по человеческому развитию. Таджикистан. 1998. ПРООН. 1998.

Отчет по человеческому развитию. Таджикистан.1999. ПРООН.- 1999.

Оценка бедности в Республике Таджикистан. Доклад Всемирного банка, 2000 г.

Права человека: Изложение фактов. № 24: Права трудящихся мигрантов/ Всемирная кампания за права человека. ООН. Женева,1997. Август.

Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Отчет Всемирного банка. Документ Всемирного Банка. Отчет №:30853-TJ

Е.Садовская. Денежные переводы трудовых мигрантов: динамика, роль в мигрантских домохозяйствах и сообществах Центральной Азии.- в кн. Этническая ситуация и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего

предупреждения конфликтов 2005. Под ред. Валерия Тишколва и Елены Филипповой. М.: УОП ИЭА РАН, 2006

Социально-экономическое положение Республики Таджикистан. 2005. Госкомстат РТ, Душанбе, 2006

Статистический ежегодник Республики Таджикистан 2003. Душанбе, Госкомстат РТ, 2003

Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2004. Душанбе, Госкомстат РТ, 2004

Тенденции в области миграции в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Обзор за 2001-2002 годы. Женева, МОМ, 2002

Джейн Фолкингэм. Социальная защита в переходный период. Тенденции бедности и благосостояния в Центральной Азии. Лондон. 1999;

Джейн Фолкингэм. Профиль бедности в Таджикистане. ЛШЭ. 2000

Энн Фреклтон. Оценка обеспеченности продуктами питания в Таджикистане. ЕСНО, 1997;

Фройнд, Каролин и Никола Спатафора. Денежные переводы: решающие факторы, издержки и неофициальные переводы, Вашингтон, Всемирный банк и МВФ.

## **СТАТЬИ ИЗ ГАЗЕТ**

Исхаков П. Его величество нелегальный мардикор, Asia-Plus, 30 сентября 2004.

Количество погибших мигрантов растет, Asia-Plus, 2003

Мамадшоев М. Спасти утопающих, Asia-Plus. №32 (185), 7 августа 2003.

Мигранты обращаются к президенту, Asia-Plus, №48 (201), 7 ноября 2003.

Милиция защитит Россию от иностранцев, Asia-Plus, 7 марта 2002.

Мулокоти Э. Рахмонов бо сафири Русия, Чумхурият. (Беседа Э. Рахмонова с послом России Максимом Пешковым) 28 ноября 2002.

## **ИНТЕРНЕТ ИСТОЧНИКИ**

Richard H., Adams Jr., and Page J. International migration, remittances, and poverty in developing countries. Poverty Reduction Group, World Bank. Доступен также на сайте:  
[http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&piPK=64165421&menuPK=64166093&theSitePK=469372&entityID=000160016\\_20040121175547](http://econ.worldbank.org/external/default/main?pagePK=64165259&piPK=64165421&menuPK=64166093&theSitePK=469372&entityID=000160016_20040121175547)

Дорн Дж. МОТ. Миграция, денежные переводы и развитие. См. На сайте:  
<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/publ/129rus/8.pdf>

Тюрюканова Е. Мигранты на неформальном рынке труда в Москве. См. На сайте:  
[www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/neform\\_rinok/](http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/neform_rinok/)

Веласко М. МОТ. Трудящиеся мигранты. См. На сайте  
<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/publ/129rus/129.pdf>

Трудовая миграция в Россию. См. На сайте [http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/trud\\_migr\\_rossiya/](http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/trud_migr_rossiya/)

Галецкий В. Международная миграция населения. См. На сайте:  
<http://www.krugosvet.ru/articles/107/1010701/1010701a1.htm>

Отчет о программе Международная миграция. Бюро ЮНЕСКО в Москве. См. На сайте:  
<http://www.unesco.ru/rus/pages/bythemes/serhio28032005151001.php>

Мигранты на неформальном рынке труда в Москве. См. На сайте:  
[www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/neform\\_rinok/](http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/neform_rinok/)

Doorn J. ILO. Migration, remittances and small enterprise development  
Global Trends: Migration, Population, Development. См. На сайте:  
[http://migration.ucdavis.edu/mn/more.php?id=3108\\_0\\_5\\_0](http://migration.ucdavis.edu/mn/more.php?id=3108_0_5_0)

India: Remittances, High-Tech. См. На сайте:  
[http://migration.ucdavis.edu/mn/more.php?id=3104\\_0\\_3\\_0](http://migration.ucdavis.edu/mn/more.php?id=3104_0_3_0)

Шушаньянц К. Миграция: сущность, главные особенности, специфика. См. На сайте:  
[http://www.auditorium.ru/aud/v/index.php?a=vconf&c=getForm&r=thesisDesc&id\\_thesis=2339](http://www.auditorium.ru/aud/v/index.php?a=vconf&c=getForm&r=thesisDesc&id_thesis=2339)

Демоль Д. Мигранты - стоят ли они больше, чем помощь предоставляемая в целях развития? См.  
На сайте:  
<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/publ/129rus/9.pdf>

Dynamics of Remittances Utilization in Bangladesh. No 18.IOM, 2004. Also available online at  
<http://www.iom.int>

США взяли за "хавалу". См. На сайте: [http://www.nalogi.net/crimenal/2002/crim0209\\_01.1.htm](http://www.nalogi.net/crimenal/2002/crim0209_01.1.htm)

За русским рублем и твердой валютой. См. На сайте: <http://www.rg.ru/2005/05/13/gastarbajtery.html>

Шарипов А. Работа за рубежом. См. На сайте: <http://www.tajik-gateway.org/index.phtml?lang=ru&id=3962>

Современный экономический словарь. См. На сайте:  
<http://enbv.narod.ru/text/Econom/ses/str/0295.html>

Сеть пунктов приема денежных переводов системы MIGOM, разработанная Европейским  
трастовым банком расширена в Таджикистане. См. На сайте:  
<http://www.migom.com/?item=2&id=6&point=68>

Прогноз основных направлений денежно-кредитной и валютной политики республики  
Таджикистан на 2004 год. См. На сайте: <http://nbt.tj/?c=5&id=5>

Срочные депозиты принимаемые ОАО «Точиксодиротбонк». См. На сайте:  
<http://www.sodirotbank.com/index.php?filein=8>